

Уполномоченный по правам ребенка в Хабаровском крае

**ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ
В 2012 ГОДУ**

**г. Хабаровск
2013**

На обложке рисунок Марии Ярош

«Истинное добро»

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. Положение детей в Хабаровском крае.....	6
2. Соблюдение прав детей на территории Хабаровского края	11
3. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка	17
3.1. Анализ обращений граждан	18
3.2. Проверки учреждений	23
3.3. Система взаимодействия	25
3.4. Общественная поддержка	31
3.5. Мероприятия по правовому просвещению	34
4. Обеспечение прав детей в Хабаровском крае	38
4.1. Право на жизнь	38
4.2. Право на здоровое развитие и качественную медицинскую помощь	43
4.3. Право жить и воспитываться в семье.....	52
4.4. Право на образование	60
4.5. Право на доступ к культурным ценностям.....	69
4.6. Право на отдых, оздоровление и занятия спортом.....	71
4.7. Право на защиту от жестокого обращения.....	74
4.8. Права несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом.....	80
4.9. Помощь семьям, имеющим детей	82
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	89

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы одним из национальных приоритетов России стало обеспечение благополучного и защищенного детства. В послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации поставлены задачи разработки современной и эффективной государственной политики в области защиты прав детей.

Пути решения детских проблем нашли свое отражение в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Принятые к рассмотрению в Национальной стратегии Распоряжение Губернатора Хабаровского края от 10.10.2012 № 515-р «О краевой стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и Концепция от 22.01.2013 № 14-рп «Основные направления развития системы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, в Хабаровском крае на период 2013-2017 годов» определили круг проблемных вопросов, требующих первоочередного решения на территории Хабаровского края, и наметили приоритетные действия в этом направлении.

В крае принимается немало мер, направленных на предупреждение наиболее серьезных опасностей при реализации прав детей. Среди этих мер – принятие важнейших законодательных актов и формирование нового института Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае. Однако работа с семьями по профилактике социального сиротства недостаточно эффективна, отсутствует единая система защиты прав детей, существует разрозненность концептуальных подходов и систем учета семей и детей, нуждающихся в поддержке государства в различных ведомствах.

Современные программно-целевые пути решения проблем не всегда применяются в социальной сфере, не полностью реализуются возможности гражданского общества при решении проблем детства, слаба координация взаимодействия государственных структур с некоммерческими организациями.

Настоящий доклад «О соблюдении прав и интересов детей в Хабаровском крае» является первым публичным отчетом нового института Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае. В нем представлена информация о положении детей в 2012 г., содержится анализ положения детей и семей, имеющих детей, а также предложения о мерах, направленных на улучшение сложившейся ситуации.

Доклад подготовлен в соответствии со ст. 14 закона Хабаровского края № 135 от 23.11.2011 г. «Об уполномоченном по правам ребенка в Хабаровском крае» в целях обеспечения органов государственной власти, местного самоуправления и жителей Хабаровского края объективной, систематизированной информацией о положении детей, тенденциях его изменения для определения важных областей и направлений деятельности при решении проблем детства, а также в целях разработки необходимых мероприятий по обеспечению прав детей, их защиты и развития.

Отчет основывается на официальных материалах органов исполнительной власти Хабаровского края, территориальных органов статистики, органов внутренних дел, регионального управления следственного комитета, федеральных служб судебных приставов и исполнения наказаний, а также материалов проверок Уполномоченного.

При подготовке доклада проведен анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, и результатов социологического исследования «Соблюдение прав детей на территории Хабаровского края», проведенного в 2012 г. Дальневосточным институтом управления – филиалом Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

1. Положение детей в Хабаровском крае

Позитивная демографическая ситуация в Хабаровском крае связана с увеличением рождаемости, впервые за несколько лет превысившей смертность, и характеризуется следующими показателями:

Таблица 1

Основные показатели демографического развития		2010 г.	2011 г.	2012 г.
Численность населения в регионе (абсолютное число)		1 342 887	1 342 475	1 342 128
Рождаемость (абсолютное число и коэффициент)		17407/ 12,9	17255/ 12,9	18324/ 13,6
Смертность (абсолютное число)	общая	19 611	19 509	18 169
	детская	343	322	290
	перинатальная	145	177	85
	на первом году жизни	183	182	205
Браки	общее число	13 049	13 657	13 247
	С участием несовершеннолетних	95	83	83
Разводы	общее число	7 649	8 099	7 940
	с участием несовершеннолетних	0	2	1
Материнская смертность (в период беременности и родов) в возрасте до 14 лет (вкл.) (абсолютное число)		0	0	0
Число отказов от новорожденных, всего:		142	67	130

На начало 2012 г. число детей в возрасте от 0 до 17 лет включительно выросло в сравнении с предыдущим годом на 9,9 % и составило 241 403 ребенка. Рост значения происходит за счет детей младшего возраста, количество подростков в данном показателе неуклонно уменьшается.

Почти вдвое снизилось число детей с первой группой здоровья и серьезно увеличилось количество детей, имеющих различные патологии. Возможно, ухудшение показателей происходит в результате более современной диагностики и полной детской диспансеризации, которая проводится в крае.

По состоянию на начало 2012/2013 учебного года в Хабаровском крае функционирует 374 общеобразовательные школы

(200 из них – сельские), где получают знания 120 761 школьник, и 2 школы-интерната, в которых содержатся 111 детей.

В 20 специальных (коррекционных) образовательных учреждениях обучается 2 886 детей с различными отклонениями в физическом и (или) психическом развитии. Для 3 258 ребят с ограниченными возможностями обучение было организовано в 377 классах общеобразовательных школ.

Однако более трехсот детей ежегодно не посещают школу, причем, две трети из них – это дети в возрасте до 14 лет.

Сеть дошкольных образовательных учреждений в крае представлена 401 муниципальным и 44 негосударственными учреждениями (ведомственными и частными детскими садами), где воспитывается соответственно 55 892 и 4 484 ребенка. Для подготовки детей к школе работают 24 дошкольные группы в образовательных учреждениях, а также организовано 18 вариативных форм дошкольного образования, с численностью 426 и 207 детей соответственно. Кроме этого, в 2012 г. вследствие реализации краевой целевой программы «Государственная поддержка развития муниципальной системы дошкольного образования в Хабаровском крае в 2011-2013 гг.» индивидуальными предпринимателями было открыто 77 групп по уходу и присмотру за детьми, где воспитываются 1 374 ребенка.

Количество многодетных семей неуклонно растет. В 2012 г. их насчитывалось 7 622, из них более 7 000 обратились за государственной помощью и получили различные формы социальной поддержки.

Растет число одиноких матерей, в том числе несовершеннолетних. В 2012 г. их было 22 401 (107 из них – мамы до 18 лет).

Несмотря на принимаемые меры, очень высоким остается число семей, находящихся в социально-опасном положении. В 2012 г. на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав стояло 3 375 семей, в которых воспитывается 5 570 детей.

Проводятся систематические рейды сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних УМВД РФ по Хабаровскому краю с целью своевременного выявления семейного неблагополучия. Из года в год растет число родителей, ненадлежащим образом выполняющих свои обязанности по воспитанию и содержанию детей. В 2012 г. 9 327 из них привлечены к

административной ответственности. В отношении 34 родителей были возбуждены уголовные дела по ст. 156 УК РФ «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего».

Крайней мерой влияния на родителей, злостно не исполняющих свои обязанности, является лишение их родительских прав. В 2012 г. лишены родительских прав 627 родителей в отношении 797 детей, 125 – ограничены в родительских правах в отношении 155 детей, 130 малышей оставлены матерями при рождении.

Число детей, оставшихся без попечения родителей, на 01.01.2012 г. – 9463, что составляет 3,92% детского населения Хабаровского края, на 01.01.2013 г. – 9 284 (3,85%), тогда как показатель по РФ – 2,53%. Причем, число детей-сирот, у которых действительно нет родителей – 1 717.

6 296 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывается в семьях, 429 обучается в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, 2 522 ребенка находятся в стационарных учреждениях: в 35 детских домах министерства образования и науки края, в 5 домах ребенка министерства здравоохранения и в 3 учреждения, подведомственных министерству социальной защиты населения.

В последнее время в краевых учреждениях используются новые подходы к воспитанию и социализации детей-сирот. За три предыдущих года в 18 детских домах создано 39 групп с проживанием воспитанников в условиях, максимально приближенных к домашним.

Но ни один детский дом не даст такого опыта социализации, какой может дать семья, поэтому органы опеки и попечительства ставят своей основной задачей семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2012 г. существенно увеличены размеры выплат опекунам и приемным родителям, а также размер средств на содержание детей. Средняя выплата вознаграждения опекунам или приемным родителям составляет 12 575,9 руб. (в 2011 г. – 3 542,5 руб.), размер средств на содержание ребенка – 9 373,69 руб. (в 2011 г. – 6 792,53). Это позволило устроить в приемные семьи 509 ребят. Над 470 была оформлена опека, 146 детей усыновлено, в т.ч., 118 – иностранными гражданами.

Для оказания психолого-педагогической и медико-социальной помощи замещающим семьям в крае созданы 24 службы подбора и

подготовки кандидатов в родители и 11 служб сопровождения этих семей.

Одной из наиболее острых проблем в крае является обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. На начало 2013 г. 46% детей этой категории не имеют собственного жилья (4 295 детей), в качестве нуждающихся на учете стоят 2 142 человека. Всего в 2012 г. им предоставлено 110 жилых помещений.

Как нуждающиеся в особой заботе государства, наряду с детьми-сиротами, находятся дети с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов. По состоянию на 01.01.2013 г., в крае проживает 5087 детей-инвалидов, из которых 404 находятся в стационарных учреждениях.

Среди основных причин инвалидности в Хабаровском крае на первом месте стоят психические расстройства и расстройства поведения (1 897), на втором – болезни нервной системы (985), на третьем – врожденные аномалии (844).

Серьезной проблемой остается высокий уровень правонарушений несовершеннолетних и преступлений в отношении несовершеннолетних.

Дети, совершившие преступления, все равно остаются детьми, и применение к ним мер наказания должно быть адекватно их возрасту и уровню развития. Поэтому апробация в крае методов ювенальной юстиции с использованием площадки суда Центрального р-на г. Комсомольска-на-Амуре и развитие технологий примирения в школах края можно считать актуальными социальными инновациями. Необходимо отметить, что число преступлений несовершеннолетних постоянно сокращается, но нужно учитывать, что это снижение может быть связано с уменьшением доли подростков, которые чаще всего совершают противоправные действия.

Динамику преступлений несовершеннолетних за последние три года можно увидеть на рисунке 1.

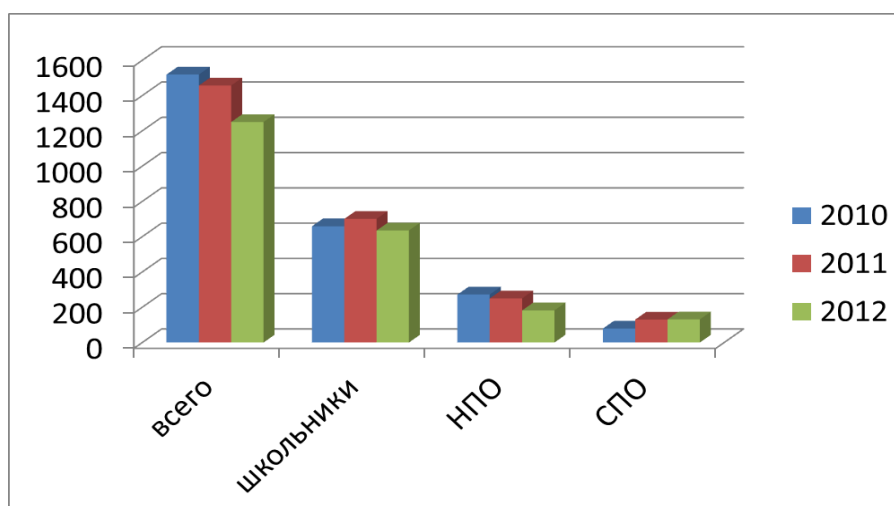


Рис.1. Преступность несовершеннолетних в Хабаровском крае

Благодаря мерам по профилактике преступных посягательств в отношении несовершеннолетних, наблюдается снижение таких преступлений на 11,6 %. В 2012 г. их совершено 822, однако, более чем в два раза, в сравнении с прошлым годом, выросло число деяний, сопряженных с насильственными действиями – 445 преступлений.

Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей – 83, причем, в подавляющем большинстве случаев от насилия пострадали мальчики. Возможно, о сексуальных притязаниях к девочкам попросту не сообщается в правоохранительные органы.

В связи с этим необходимо продолжение работ по реализации мер, направленных на искоренение причин правонарушений несовершеннолетних, а также мер по профилактике семейного неблагополучия и повышению уровня правовых знаний населения края.

2. Соблюдение прав детей на территории Хабаровского края

Каждый ребенок, как полноправный член общества, обладает всем комплексом конституционных прав и свобод человека и гражданина, с той лишь разницей, что некоторые из принадлежащих ему прав и свобод, в силу возраста, он может реализовывать с помощью своих родителей, а при их отсутствии – с помощью иных законных представителей и органов опеки и попечительства.

В 2012 г. Дальневосточным институтом управления – филиалом Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ – было проведено социологическое исследование с целью анализа соблюдения прав детей на территории Хабаровского края.

Стоит отметить, что практически все респонденты, участвовавшие в опросе, были осведомлены о наличии у детей определенных прав (рис. 2).

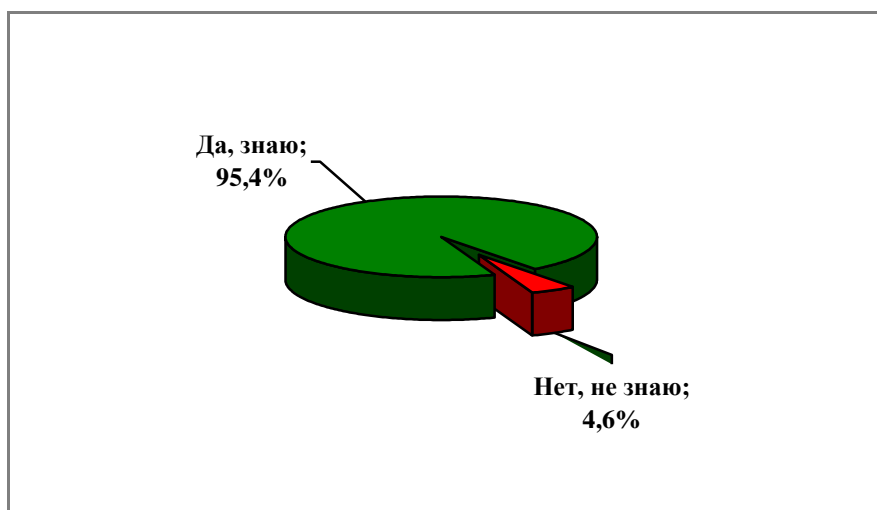


Рис. 2. Осведомленность респондентов о наличии у детей определенных прав (в процентах от числа опрошенных)

Основные права детей установлены и гарантированы законодательством РФ, Конституцией РФ, Семейным кодексом РФ, Федеральным законом № 124-ФЗ от 24.07.98 «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ». Среди них:

- право на жизнь;
- право жить и воспитываться в семье;
- право на медицинское обслуживание;
- право на образование;
- право общаться с родителями и другими родственниками;
- право на имя, отчество и фамилию;

- право защищать свои права;
- право выражать свое мнение;
- другие права.

По результатам исследования, оценки жителей Хабаровского края вопроса о правах детей не однозначны. Так, практически все респонденты знают о наличии у детей определенных прав, но приоритетными опрошенные выбрали право на жизнь, образование и здоровое развитие.

Информированность населения о правах, которыми обладают дети, приведена в таблице 2 (в процентах от числа опрошенных):

Таблица 2

Права детей	%
1. Право на жизнь	84,0
2. Право на образование	77,3
3. Право на здоровое развитие	60,4
4. Право ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития	49,1
5. Право ребенка на сохранение своей индивидуальности	46,4
6. Право на отдых и досуг, право участвовать в играх и мероприятиях, соответствующих его возрасту, свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством	44,6
7. Право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья	44,4
8. Право ребенка на проживание в кровной семье	43,6
9. Право ребенка на свободу мысли, совести и религии	42,9
10. Право свободно выражать свое мнение	42,3
11. Право свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка	37,7
12. Право на личную жизнь, неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции	36,6
13. Право на защиту от экономической эксплуатации	28,7
14. Право ребенка на свободу ассоциаций и свободу мирных собраний	23,9
15. Затрудняюсь ответить	6,8

Результаты социологического опроса населения о правах детей выявили противоречивую картину. С одной стороны, родители понимают значимость и важность прав детей, с другой – они редко беседуют об этом с детьми и сами имеют лишь общее представление о правах ребенка. Подтверждением этому также служит слабый уровень информированности об ответственности за нарушение прав детей. Хорошо знает об этой ответственности только каждый четвертый опрошенный (рис. 3).

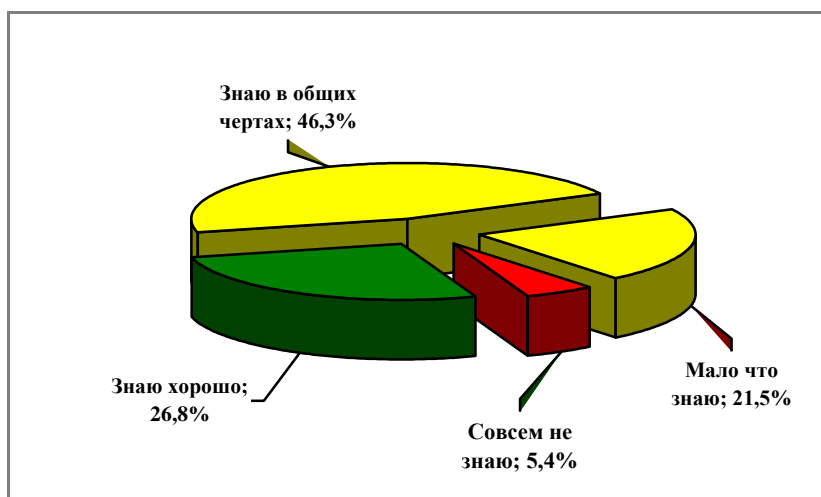


Рис. 3. Информированность респондентов об ответственности за нарушение прав детей (в процентах от числа опрошенных)

Кто нарушает права детей? По данным статистики, 77% обидчиков – родители ребенка, а 11% – родственники. Аналогичные результаты были получены и в ходе социологического опроса (рис. 4).

По данным общероссийских социологических исследований, не менее чем в 75% российских семей практикуется та или иная форма домашнего насилия. Нередки случаи унижения достоинства ребенка, принуждения его посредством угроз, оскорблений, шантажа к совершению правонарушений или деяний, представляющих опасность для его жизни, здоровья и ведущих к нарушениям в развитии гармоничной личности. Иными словами, психическое насилие, по экспертным оценкам, имеет место примерно в каждой четвертой семье.¹

¹ Защита детей, подвергшихся жестокому обращению и насилию. – <http://practic.childpsy.ru/document/detail.php?ID=22829>.

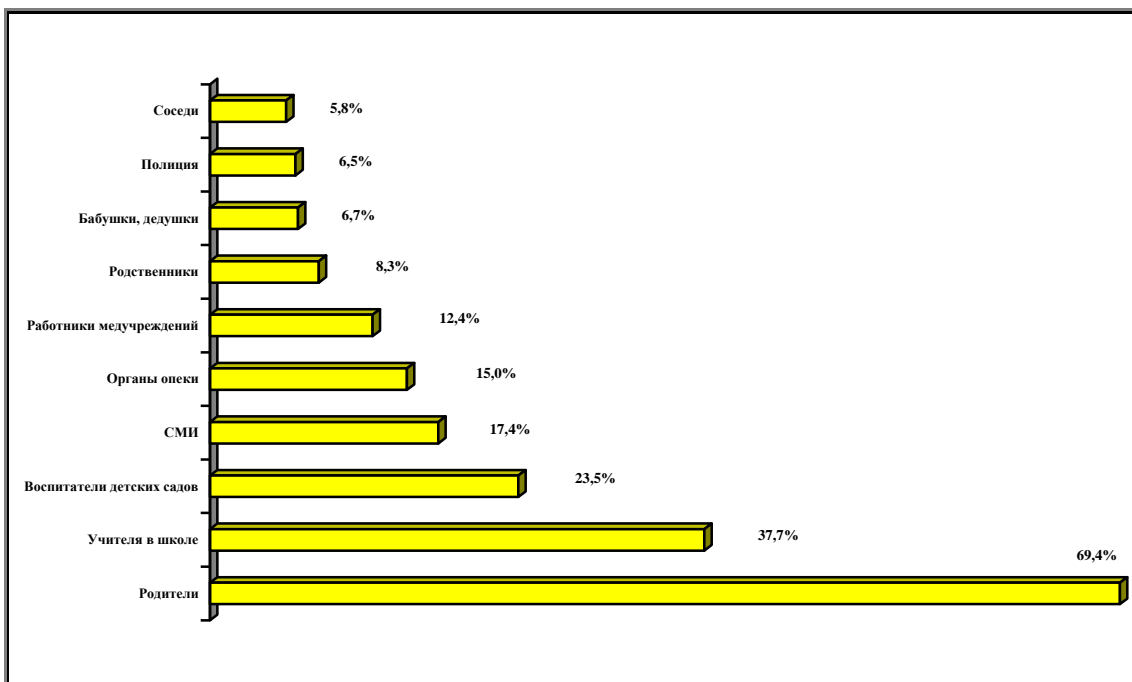


Рис. 4. Оценка респондентами субъектов нарушения прав детей (в процентах от числа опрошенных)

Одним из эффективных способов решения данной проблемы, как показывает мировая практика, является общественный контроль и согласованное межведомственное взаимодействие. Однако, судя по результатам исследования, респонденты точно не знают алгоритма своих действий в случае, если им становится известно о фактах жестокого обращения с детьми (рис. 5).

Институт Уполномоченного по правам ребенка – новое явление для нашей страны, в особенности, для жителей Хабаровского края.

В Хабаровском крае должность Уполномоченного по правам ребенка была учреждена в 2010 г. в качестве заместителя Уполномоченного по правам человека. 23 ноября 2011 г. Законодательная Дума приняла Закон № 135 «Об уполномоченном по правам ребенка в Хабаровском крае», утвердивший независимость детского правозащитного института.

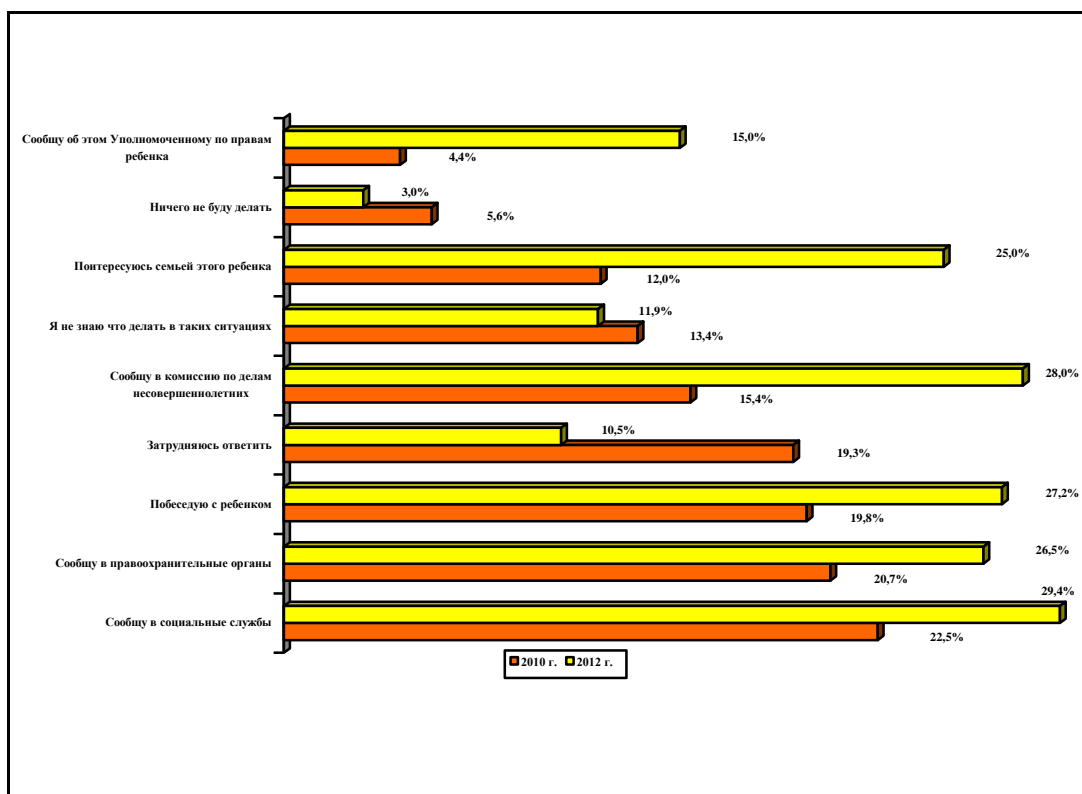


Рис. 5. Распределение ответов на вопрос: «Если Вы узнали о жестоком обращении с каким-либо ребенком, то каковы будут Ваши действия?» (в процентах от числа опрошенных)

Результаты социологического исследования позволили оценить узнаваемость института у населения, источники информации о нем, эффективность его работы, а также уровень доверия к нему.

Примерно пятая часть опрошенных знает (хотя и без особой конкретики) о его деятельности (рис. 6).

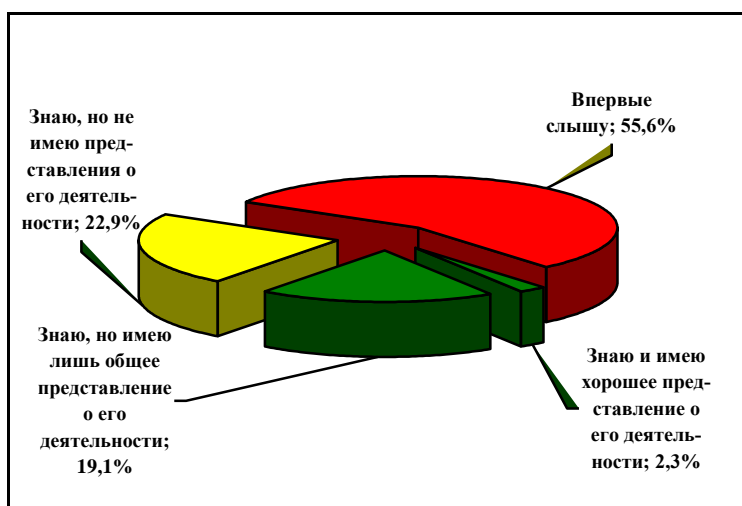


Рис. 6. Распределение ответов на вопрос «Знаете ли Вы о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае?»

Ответы на вопрос анкеты: «Чем, на Ваш взгляд, должен заниматься Уполномоченный по правам ребенка?» представлены в таблице 3 (в процентах от числа опрошенных).

Таблица 3

Основные функции	%
1. Оказание юридической и консультативной помощи гражданам по вопросам, связанным с защитой прав несовершеннолетних	56,3
2. Разработку предложений по совершенствованию механизмов защиты прав детей	43,1
3. Информирование населения по вопросам прав детей	40,7
4. Проверка детских учреждений (детских садов, школ) на предмет нарушения прав детей	52,8
5. Содействие в восстановлении нарушенных прав детей	43,6
6. Проверка фактов нарушения прав детей	49,9
7. Проведение в детских учреждениях (детских садах, школах) конкурсов и других мероприятий по вопросам защиты прав детей	24,0
8. Другое	0,8

Проведенный опрос выявил невысокий уровень информированности населения о непосредственной деятельности Уполномоченного по правам ребенка. Это вполне объяснимо, учитывая непродолжительность существования самого института. Тем не менее, жители Хабаровского края, согласно полученным данным, нуждаются в повышении их правовой информированности о деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

3. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае

В соответствии с Законом Хабаровского края № 135 от 23.11.2011 г. деятельность уполномоченного дополняет существующие средства обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка. При осуществлении своих полномочий детский правозащитник независим и неподотчетен органам государственной власти, органам местного самоуправления и должностным лицам.

29 февраля 2012 г. на должность Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае по представлению Губернатора края Законодательной Думой назначена Светлана Леонидовна Жукова.

Для обеспечения деятельности Уполномоченного был сформирован аппарат, в состав которого входят 4 должности государственных гражданских служащих и должность бухгалтера, не являющаяся государственной должностью Хабаровского края, а именно:

- руководитель аппарата Уполномоченного;
- консультант аппарата Уполномоченного;
- бухгалтер.

Деятельность Уполномоченного в 2012 г. осуществлялась по следующим направлениям:

- рассмотрение обращений граждан, в том числе несовершеннолетних по вопросам защиты прав детей;
- проведение проверок по фактам нарушения прав детей в семье и в учреждениях, независимо от формы собственности;
- постоянный мониторинг соблюдения прав детей в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья, службы исполнения наказаний и изоляции несовершеннолетних преступников;
- взаимодействие с региональными и федеральными структурами защиты детства;
- правовое просвещение населения и реализация проектов, направленных на пропаганду прав детей.

3.1 Анализ обращения граждан

В период с 1 марта по 31 декабря 2012 г. в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае поступило 612 индивидуальных и коллективных, устных (по телефону и в ходе личных приемов) и письменных (в том числе, по электронной почте и с сайта Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка) обращений граждан о содействии в защите и восстановлении прав и законных интересов детей. Лично принято 215 граждан (рис. 7). Дано свыше 650 правовых консультаций, в том числе более 270 по телефону «горячей линии» – 302-301.

Большинство заявителей – это члены семей несовершеннолетних, за защитой прав которых они обращаются к Уполномоченному (рис. 8). К сожалению, следует отметить, что обращения несовершеннолетних к детскому омбудсмену или в другие инстанции крайне редки.

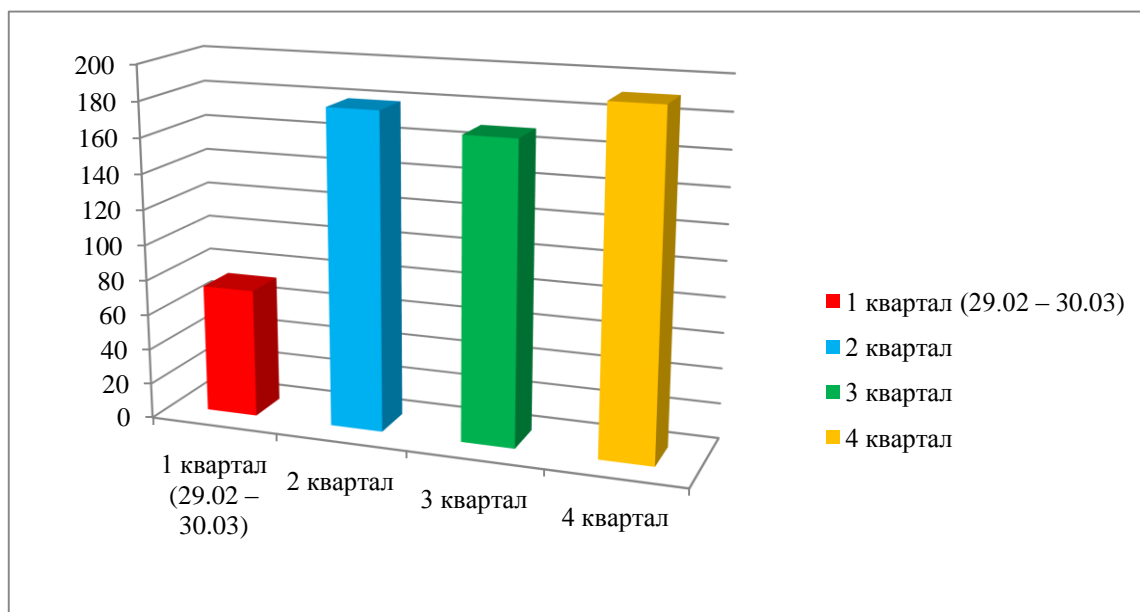


Рис.7. Количество обращений, поступивших к Уполномоченному

Дети опасаются обращаться к взрослым, потому что не верят в возможность добиться справедливости и боятся еще больше себе навредить. Однако некоторые детские обращения особенно настораживают, так как касаются взаимоотношений с родителями и показывают, что у ребенка практически нет близких или доверенных людей, с которыми можно обсудить конфликтную ситуацию.

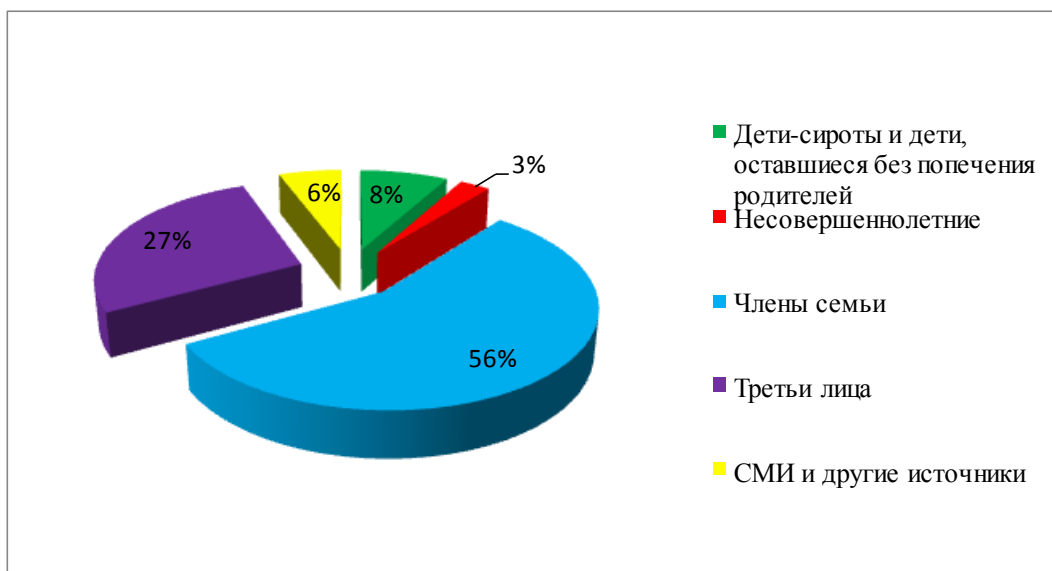


Рис. 8. Категория заявителей, обратившихся к Уполномоченному

Как видно из графика, за защитой прав ребенка нередко обращаются третьи лица. Среди них: педагоги школ, соседи, общественные организации, Губернатор Хабаровского края, Полномочный представитель Президента в Дальневосточном федеральном округе, Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае, Уполномоченные по правам ребенка других субъектов Российской Федерации.

Проводимый мониторинг СМИ также позволил обнаружить проблемные места в системе обеспечения прав ребенка. Информация о детях, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, бралась под личный контроль Уполномоченного, выявлялись причины каждой конкретной ситуации и осуществлялись мероприятия по улучшению положения детей.

География обращений к Уполномоченному распределилась таким образом, что большинство из них поступали от жителей Хабаровского края, однако почти 5% (29) – жалобы из других регионов России. В их числе Белгородская, Самарская, Сахалинская и Нижегородская области, Еврейская автономная область, Краснодарский край, г. Санкт-Петербург, Приморский край, республика Хакасия.

Обращения граждан, поступивших из Хабаровского края, по территориям также неоднородны. Наибольшую активность проявляют жители г. Хабаровска. На втором месте – Хабаровский район, на третьем – г. Комсомольск-на-Амуре с Комсомольским районом, на четвертом – г. Амурск и Советско-Гаванский район, на пятом – Ванинский и район им. Лазо.

Таблица 4

Муниципальное образование	Количество обращений
Амурский район	28
Бикинский район	13
Ванинский район	22
Верхнебуреинский район	9
Вяземский район	11
Район им.Лазо	22
Комсомольский район	30
Николаевский район	12
Советско-Гаванский район	27
Солнечный район	13
Ульчский район	5
Хабаровский район	85
г. Хабаровск	306

Не зафиксированы обращения граждан таких отдаленных районов, как Аяно-Майский, им. Полины Осипенко, Охотский и Тугуро-Чумиканский, но это не означает, что обстановка там благоприятна для детей.

Уполномоченному стало известно о заболевании школьников туберкулезом в Тугуро-Чумиканском районе. Это заставило обратить пристальное внимание на ситуацию, касающуюся диспансеризации детей на этих территориях. Оперативное реагирование и медицинский десант, организованный министерством здравоохранения, позволили быстро купировать процесс распространения заболевания.

Уполномоченный по правам ребенка продолжает держать под особым контролем обстановку дел в отдаленных районах.

Не исключено, что на географию обращений также влияет недостаток информации о деятельности нового детского правозащитного института и неравномерность развития систем связи на территории Хабаровского края. Например, имел место случай, когда письмо из г. Николаевска-на-Амуре доставлялось в адрес Уполномоченного более трех недель.

В последнее время, при обращениях граждане все больше используют современные средства связи. Подтверждение этому – рост числа электронных писем (рис. 9).

Нередки обращения на телефон «горячей линии» Уполномоченного – 302-301. Люди сообщают о случаях жестокого обращения с детьми, невыполнения родителями своих обязанностей, о конфликтных ситуациях в школах и других детских учреждениях, о проблемах с оказанием медицинской помощи.

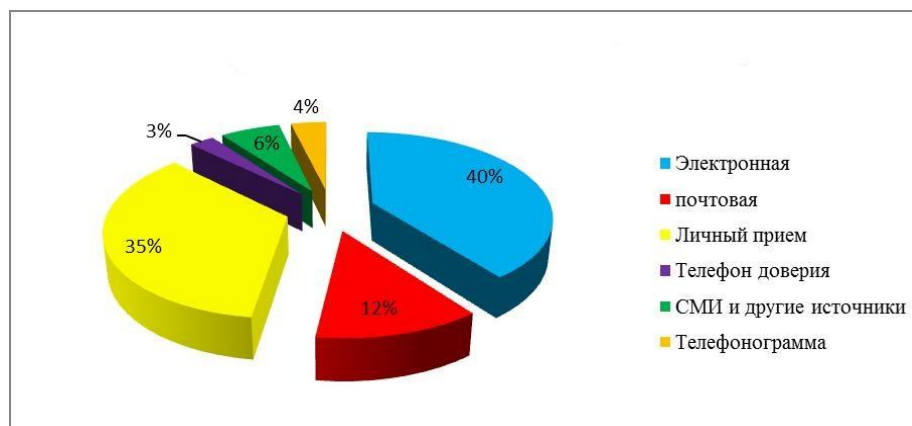


Рис. 9. Форма обращений, поступивших к Уполномоченному

Содержание обращений к Уполномоченному по вопросам защиты прав детей касается различных сфер жизнедеятельности, но большей частью это обеспечение права на жилье для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, права на образование, в том числе и дошкольное, а также вопросы, касающиеся осуществления алиментных обязательств на содержание детей.

Таблица 5

Категория прав	Количество обращений
На семью	129
На образование	108
На жилье	96
На социальное обеспечение	86
На здравоохранение	77
На жизнь и безопасность	54
Прочее	41
На имущество	21

По категориям нарушенных прав детей ситуация складывается таким образом, что преимущественно граждане обращались за консультацией или разъяснением способов определения места жительства ребенка. Задаваемые Уполномоченному вопросы касались

также лишения родительских прав вследствие неисполнения родителями своих обязанностей по воспитанию детей и семейных споров в отношении ребенка после развода супругов.

Большое количество обращений относилось к нарушению прав детей на дошкольное образование. В начале года содержания заявлений с просьбой о помощи имели обоснованные факты и причины (к примеру, в семье работает один родитель и не с кем оставить ребенка). На сегодняшний день граждане стали высказывать желание получения места в детском саду в непосредственной близости от места проживания.

Жилье для детей-сирот также является частой темой обращений заявителей. Стоит заметить, что большинство обратившихся лиц из числа детей-сирот не владеют информацией о своей очередности, сроках и возможностях получения жилого помещения, несмотря на вынесенные в их пользу судебные решения.

Ни одно обращение, поступившее в адрес Уполномоченного, не оставлено без внимания, по всем заявлениям даны обоснованные ответы и разъяснения на поставленные вопросы. В 336 случаях были предоставлены консультации гражданам. Восстановлены нарушенные права 186 заявителей, 43 жалобы обратившихся удовлетворены частично, однако такие дела продолжают оставаться на контроле Уполномоченного до полного разрешения вопроса (рис. 10).

Следует отметить, что не все обращения касаются непосредственно прав детей. Многие заявления содержат жалобы на действия или бездействие органов государственной власти, местного самоуправления и других лиц.

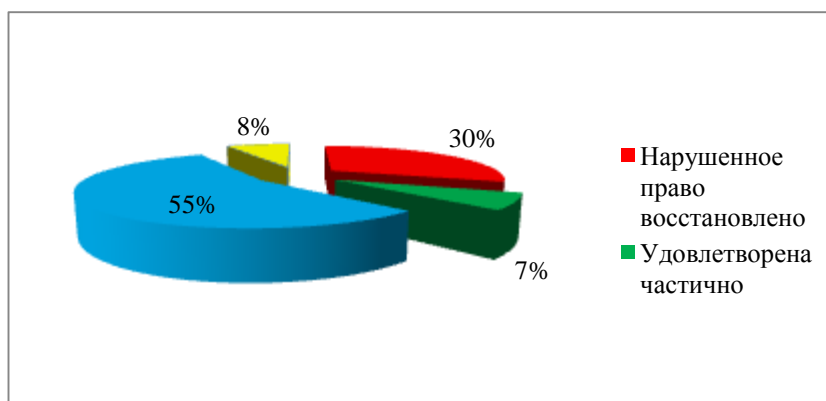


Рис. 10. Итог рассмотрения обращений, поступивших к Уполномоченному

Не удовлетворены 47 обращений, в которых семьи и одинокие родители обращались по вопросу предоставления жилья или улучшения жилищных условий.

3.2. Проверки учреждений

Категория детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в детских домах и школах-интернатах, находится под особым вниманием краевого правозащитного института со дня его организации.

Сотрудники аппарата совместно с представителями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляют оперативную проверку фактов нарушений прав детей и вырабатывают комплекс мер по их восстановлению. Полученная информация обобщается и анализируется с целью формирования рекомендаций по предотвращению подобных ситуаций.



**Визит Уполномоченного при Президенте РФ
по правам ребенка П.А. Астахова**

За 2012 г. Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками аппарата организованы 57 посещений и проверок детских учреждений различных районов Хабаровского края, в том числе Советско-Гаванского муниципального района, Бикинского муниципального района, муниципального района имени Лазо, городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре». По обращениям граждан проведено 36 выездных проверок. Подавляющее большинство фактов нарушений прав и интересов несовершеннолетних, указанных заявителями в обращениях, нашли свое подтверждение.

20 апреля 2012 г. в адрес Уполномоченного поступило обращение о нарушении прав и интересов воспитанников ФГДСУ «Специальное профессиональное училище открытого типа города Хабаровска», расположенное по адресу: г. Хабаровск, ул. Гагарина, д. 20. Из обращения следовало, что на территории училища среди воспитанников и преподавательского состава сложилась неблагоприятная атмосфера: побои, поборы, пьянство и прочее.

Так, в результате избияния несовершеннолетнего, являющегося сиротой, был нанесен тяжкий вред здоровью, повлекший удаление жизненно важного органа.

Кроме того, заявителем в обращении отмечено скудное материально-техническое оснащение учреждения.

Совместно с представителями УМВД России по Хабаровскому краю, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при комитете по управлению Железнодорожным округом администрации города Хабаровска, отделом опеки и попечительства Хабаровского края и города Хабаровска сотрудниками аппарата дважды осуществлены выезды в ФГДСУ «Специальное профессиональное училище открытого типа города Хабаровска», в ходе которых были изучены состояние правопорядка в учебном заведении, условия проживания учащихся в общежитии, проведена профилактическая работа.

При посещении факты, указанные заявителем, подтвердились частично. Действительно, в марте текущего года администрацией ФГДСУ «Специальное профессиональное училище открытого типа города Хабаровска» был выявлен факт попытки суицида учащимся Ж. Несовершеннолетний Ж. был госпитализирован в КГБУЗ «Краевая психиатрическая больница им. Галанта», где проходил обследование с 5 по 19 марта 2012 года, после чего продолжил обучение в училище.

На момент проверки санитарное состояние столовой, библиотеки, учебных классов, общежития отмечено как удовлетворительное. В общежитии имелась разбитая и порезанная учащимися мебель.

Кроме того, также установлено, что в ночное время с 24 подростками, проживающими в общежитии училища, остается только сторож и ночной воспитатель (женщина), что, учитывая специфику данного образовательного учреждения, по мнению проверяющих, является небезопасным.

Как пояснили сотрудники администрации учреждения, штатным расписанием для этих целей предусмотрено 6 человек, фактически же трудовую деятельность осуществляют 5 человек. Причиной недоукомплектации штата являются небольшая

заработная плата (в среднем 13 тысяч рублей), а также специфика работы.

В результате мер, предпринятых Уполномоченным по правам ребенка, а именно письма-рекомендации, направленного в адрес Министра образования и науки Российской Федерации Ливанова Дмитрия Викторовича, была проведена ведомственная проверка и осуществлены необходимые мероприятия по улучшению воспитательной работы в учреждении, усилен контроль над детьми и подростками с девиантным поведением, обеспечение в полной мере их безопасности. Также следует отметить улучшение материально-технической базы учреждения: проведение дорогостоящего ремонта в ряде функциональных помещений училища, приобретение новой мебели и техники для учащихся.

3.3. Система взаимодействия

Несмотря на малый стаж работы, законодательные, организационные, финансовые и иные трудности, институт уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации стал инструментом независимого государственного контроля за соблюдением прав и интересов ребенка, эффективным механизмом комплексной защиты нарушенных прав и законных интересов, как отдельных детей, так и групп детей, чьи права нарушаются.

За годы правозащитной деятельности в каждом регионе накоплен большой опыт работы с семьями и детьми. Уполномоченные становятся проводниками успешной практической деятельности по всей России.

Сформировалась система взаимодействия с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и Уполномоченными в субъектах Российской Федерации. Создана Ассоциация детских омбудсменов, регулярно проходят съезды, учеба, обмен опытом.

В 2012 г. Съезды Уполномоченных проходили в г.г. Санкт-Петербурге и Казани. В форумах приняли участие руководители федеральных министерств и ведомств, Прокуратуры РФ, Русской православной церкви, а также других конфессий.

Одной из основных тем Съезда в г. Санкт-Петербурге была защита прав детей с ограниченными возможностями здоровья, которые находятся в домах-интернатах. В выступлении на форуме Уполномоченный по правам ребенка в Хабаровском крае представила

опыт совершенствования форм работы и содержания детей в стационарных и интернатных учреждениях для умственно отсталых детей в регионе. Светлана Жукова была отмечена Благодарностью Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

С 1 по 3 октября в г. Казани состоялся VI Съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, на котором обсуждались вопросы реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг., перспективы разработки и реализации программы «Россия без сирот» на 2013-2020 гг. В рамках Съезда также прошел первый всероссийский семинар «Повышение эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Краевой омбудсмен Светлана Жукова выступила с сообщением на тему: «Деинституализация, разукрупнение и перепрофилирование детских сиротских учреждений: победы и ошибки».

28 сентября 2012 г. Уполномоченный по правам ребенка Хабаровского края приняла участие в круглом столе «Безопасность детей на дорогах: от профилактики до помощи пострадавшим» в рамках IV Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни». Организаторами мероприятия традиционно выступили Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В ходе работы «круглого стола» были затронуты вопросы усиления ответственности водителей за несоблюдение правил дорожного движения, отмечена необходимость разработки паспортов безопасности образовательных учреждений, незамедлительного внедрения современных технических средств защиты детей на дорогах, таких как светоотражающие ткани и стикеры для детской одежды.

Участники дискуссии поделились своими наработками в области образовательных и профилактических программ по обеспечению безопасности детей на дорогах. С большим вниманием было выслушано сообщение Светланы Жуковой об успешном опыте реализации детского автоагитпробега «Безопасная дорога в школу», проведенного в мае 2012 г. на территории Хабаровского края.

В Дальневосточном федеральном округе сформирован координационный совет Уполномоченных по правам ребенка под председательством Уполномоченного в Хабаровском крае. Проведено четыре заседания координационного совета, два из которых прошли в

режиме видеоконференций, организованных Полномочным представителем Президента РФ в ДФО.

На встречах обсуждались вопросы обеспечения жильем детей-сирот, строительства дошкольных учреждений в регионах Дальнего Востока. Детские омбудсмены в ДФО также собирались на специальной секции: «Институт Уполномоченного по правам ребенка – новое слово в правозащитной деятельности», в рамках межрегиональной конференции «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональное измерение», организованной 23 ноября в г. Хабаровске Дальневосточным институтом управления – филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Предложения по совершенствованию деятельности по защите прав и интересов несовершеннолетних, сформулированные на координационном совете, направлены в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Важно подчеркнуть, что при осуществлении своей деятельности Уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации не может действовать обособленно от других государственных органов, так как взаимодействие способствует эффективной реализации его полномочий.

Уполномоченным заключены соглашения о сотрудничестве с рядом территориальных управлений федеральных служб по Хабаровскому краю, в чьем ведении находятся вопросы обеспечения прав детей.

В 2010 г. заключено соглашение с управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю (Роспотребнадзор), с сотрудниками которого проводятся проверки детских учреждений на соответствие санитарным нормам и правилам. Совместный мониторинг учреждений осуществляется с весеннего периода при введении в эксплуатацию летних оздоровительных лагерь. Летом проводится регулярный контроль мест отдыха детей, в августе проверяется готовность школ к новому учебному году.



Проверка детского оздоровительного лагеря на базе учебного центра МВД

Совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов, организуются выездные приемы, где граждане узнают о деятельности по взысканию алиментов с нерадивых родителей.

Уполномоченный входит в общественный совет при Хабаровском Региональном управлении федеральной службы по контролю за незаконным оборотом наркотиков, ежегодно принимает участие в научно-практических конференциях и акциях по пропаганде здорового образа жизни. В Дальневосточном институте повышения квалификации РУФСКН детским омбудсменом организованы занятия с представителями антинаркотических комиссий в муниципальных образованиях края.

На коллегии Управления федеральной службы исполнения наказаний по Хабаровскому краю в рамках соглашения о сотрудничестве с Уполномоченным обсуждался вопрос о перспективах существования Дома ребенка при исправительной колонии № 12, где содержатся 70 детей в возрасте до 3-х лет. Уполномоченный при Президенте РФ Павел Астахов отмечает: «Ребенок родился, а уже находится в заключении, хотя он не совершал никаких противоправных действий». Из этого следует, что необходимо создавать условия для полноценного развития таких детей.

Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде материнского (семейного) капитала введены Федеральным законом от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», который

вступил в силу с 01.01.2007 г. Размер материнского капитала ежегодно индексируется, в 2012 г. он равен 387 640 рублям.

Закрепленные законом способы направления материнского капитала на улучшение жилищных условий, образование и пенсионные накопления не полностью соответствовали реалиям времени. Поэтому Уполномоченным, в рамках заключенного соглашения с отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Хабаровскому краю, были подготовлены предложения по расширению перечня, в который могли бы войти расходы на лечение и обучение детей в дошкольных образовательных учреждениях. Аналогичные предложения поступали и из других регионов, и в настоящий момент стало возможным использование средств материнского капитала на обеспечение права ребенка на дошкольное образование.



Подписание соглашения о сотрудничестве Уполномоченного с управляющим отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Хабаровскому краю

К сожалению, участились случаи мошенничества со средствами дополнительной помощи гражданам, имеющим детей. Уполномоченный и сотрудники Пенсионного фонда обменялись оперативной информацией о фактах использования материнского капитала не по назначению.

В 2012 г. также заключено соглашение с Управлением министерства внутренних дел РФ по Хабаровскому краю, закрепившее давно сложившуюся совместную деятельность по профилактике преступлений несовершеннолетних и безопасности дорожного движения.

Налажено эффективное взаимодействие со Следственным управлением следственного комитета РФ по Хабаровскому краю, в ведении которого находится расследование особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними, и преступлений в отношении несовершеннолетних. Главное в сотрудничестве – выяснение причин и условий способствующих совершению преступлений, а также выработка рекомендаций по их устранению.

На семинары в рамках повышения квалификации следователей в Дальневосточном институте Следственного Управления обязательно приглашается Уполномоченный для обсуждения темы «О соблюдении прав ребенка при проведении следственных мероприятий», т.к. методы традиционного расследования не всегда применимы к несовершеннолетним, особенно к пострадавшим от сексуального насилия. Ребенок, в силу своей психологической и физиологической незрелости, не осознает характера и последствий совершаемых против него противоправных действий, а значит заведомо находится в беспомощном состоянии.

Сотрудничество Уполномоченного с пресс-службами силовых ведомств в Хабаровском крае позволило перенаправить вектор информирования граждан о преступлениях с описания подробностей на анализ причин совершения насилия и на формирование устойчивого общественного мнения, что наказание за преступления против детей будет неотвратимым и адекватным содеянному.

Граждане нередко сообщают о нарушении прав детей на общероссийский детский телефон доверия – 8-800-2000-122. За 2012 г. на него поступило 19 232 обращений с просьбами об оказании психологической помощи, из них 64 – по вопросам жестокого обращения с ребенком в семье, 19 – по фактам жестокого обращения с ребенком вне семьи, 31 – среди сверстников, 346 – по вопросам детско-родительских отношений.

Службы телефонов доверия по оказанию помощи детям и родителям работают в тесном взаимодействии с аппаратом Уполномоченного, куда передаются сообщения о конкретных адресах, где жестоко обращаются с детьми. По каждому случаю организуется оперативные проверки совместно с компетентными органами. Только в двух случаях из 26, переданных в 2012 г., факты не подтвердились. По всем остальным приняты меры, обеспечивающие безопасность детей.

Такое взаимодействие способствует максимально эффективной координации деятельности различных структур, мобилизации совместных усилий по обеспечению прав детей на территории Хабаровского края.

3.4. Общественная поддержка

В целях оказания консультативной помощи региональному Уполномоченному, расширению сотрудничества с организациями, осуществляющими деятельность в области защиты прав и интересов детей, подготовки предложений по вопросам детства при Уполномоченном создан Общественный экспертный совет. В него вошли представители науки, родительской общественности, Интернет-сообщества, объединений ветеранов боевых действий, средств массовой информации, молодежных и благотворительных организаций.

Проведено четыре заседания совета, на которых были разработаны положения об Общественном экспертном совете и общественных помощниках Уполномоченного, обсуждались проекты федеральных законов, разработанных для совершенствования способов защиты прав несовершеннолетних, введения обязательного медицинского освидетельствования на предмет потребления наркотических средств или психотропных веществ для отдельных категорий граждан. Также на заседаниях были сформулированы предложения для внесения в региональную стратегию действий в интересах детей на 2012-2017 гг., которые Уполномоченный предоставил в рабочей группе по разработке стратегии. Некоторые из них вошли в окончательную редакцию, утвержденную Распоряжением Губернатора Хабаровского края 515-р от 10.10.2012 г.



Заседание Общественного экспертного совета при Уполномоченном

В целях развития института Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае и оказания консультативной помощи населению сформирован штат общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях края. Для повышения их компетентности в правозащитной деятельности 25-26 октября 2012 г. был организован семинар «Защита прав детей в муниципальных образованиях Хабаровского края». Лучшие специалисты по правовым вопросам и работники аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае проинформировали участников о современных тенденциях, способах и методах защиты прав и интересов несовершеннолетних, предоставили методические рекомендации и раздаточный материалы для осуществления работы на местах.

Деятельность представителей детского омбудсмана строится на основе принципов справедливости, инициативности, ответственности, гуманности и объективности, а также взаимодействия и сотрудничества с органами местного самоуправления, их должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту интересов ребенка.

Основными задачами общественных помощников являются контроль состояния прав и свобод детей в Хабаровском крае, своевременное информирование Уполномоченного о положении дел в муниципальных образованиях, а также правовое просвещение населения.

Но не только взрослые помогают Уполномоченному в осуществлении его деятельности. Право ребенка быть услышанным и

серьезно воспринятым является одним из четырех главных принципов Конвенции ООН о правах ребенка, наряду с правом на недопущение дискриминации, правом на жизнь и развитие и правом на наилучшее обеспечение интересов ребенка.

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 гг., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г., неслучайно появился раздел «Участие детей в принятии решений, затрагивающих их интересы». Для реализации этого стратегического направления, Уполномоченным по правам ребенка в Хабаровском крае было принято решение о создании Детского общественного совета.



Детский общественный совет при Уполномоченном

Первое заседание Детского общественного совета состоялось 23 октября во Дворце детского и юношеского творчества «Маленький принц».

Членами Совета стали молодые, инициативные граждане в возрасте от 12 до 18 лет из творческих объединений, волонтерских организаций и школьного самоуправления, готовые отстаивать свои интересы и содействовать в реализации региональной стратегии действий в интересах детей и выработке предложений по совершенствованию института Уполномоченного по правам ребенка.

Креативный потенциал детей и опыт экспертов позволили осуществить в 2012 г. ряд масштабных проектов, направленных на правовое просвещение, как совершеннолетних граждан, так и подрастающего поколения.

3.5. Мероприятия по правовому просвещению

Первым совместным проектом Уполномоченного по правам ребенка, Правительства Хабаровского края и общественности стало проведение регионального общественного форума «Дети в современном информационном пространстве». Актуальность мероприятия была обусловлена вступлением в силу с 01.09.2012 г. Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Обсуждение положений закона с представителями научной, педагогической и родительской общественности, специалистами детской библиотечной сети, издательств для детей и юношества, средств массовой информации, провайдеров Интернет-услуг позволили выработать действенные предложения по его эффективной реализации в Хабаровском крае, которые были направлены в Законодательную Думу и Правительство Хабаровского края.

Уполномоченный уделяет особое внимание безопасности несовершеннолетних, в том числе безопасности детей на дорогах. Ежегодно в крае, в результате дорожно-транспортных происшествий, получают травмы и погибают сотни ребят. Пропаганда соблюдения простых правил, особенно самими детьми, вовлечение родителей к принятию решения о введении дополнительных уроков по безопасности дорожного движения – все это позволяет сберечь детские жизни.

С целью привлечения внимания всех государственных структур и жителей Хабаровского края к проблемам безопасности дорожного движения и предотвращения детского травматизма 19-20 мая 2012 г., совместно с Дальневосточной ассоциацией автомобильных школ, состоялся детский автоагитпробег «Безопасная дорога в школу» по маршруту Хабаровск-Бикин-Хабаровск. В нем также приняли участие курсанты Хабаровской юношеской автомобильной школы, ребята из детско-юношеского центра дополнительного образования «Импульс», агитбригады Хабаровского автодорожного техникума и средней школы № 27 г. Хабаровска.

Команда из детей и взрослых проехала более 400 км, чтобы повысить уровень правовых знаний и предупредить опасное поведение участников движения, провела десяток «Уроков безопасности» в школах края, осуществила мониторинг дорог и

подходов к местам учебы. Во время проведения автоагитпробега была задействована самая широкая аудитория: школьники, их родители, учителя, водители, пешеходы.

В рамках продолжения деятельности по обеспечению безопасности детей на дорогах Уполномоченным совместно с рядом общественных организаций и УГИБДД по Хабаровскому краю 23 октября проведен круглый стол «Безопасная дорога в школу» и автопробег «Женщины за безопасные дороги» по территории Хабаровского муниципального района.



**Автопробег «Женщины за безопасные дороги»
по территории Хабаровского муниципального района**

27 октября в преддверии Дня автомобилиста десяток легковых машин проследовал по маршруту с. Ракитное – с. Некрасовка – с. Сергеевка – с. Восточное – с. Тополево, останавливаясь возле сельских школ и проверяя наличие и оборудованность пешеходных переходов вблизи учебных заведений.

Проблема защиты детей от вредного воздействия Интернета с каждым годом становится все более актуальной. Число угроз, поджидающих несовершеннолетних в глобальной сети, постоянно растет. Во Всемирный день ребенка, 20 ноября около сотни студентов правовых специальностей из Дальневосточного Юридического Института МВД, Хабаровской государственной академии экономики и права, Академии правосудия и Дальневосточного института-филиала РАНХ и ГС выступили с инициативой проинформировать школьников о потенциальных рисках при использовании Интернета и методах защиты от них.

Все участники акции прошли специальную подготовку, организованную Уполномоченным совместно с Дальневосточной ассоциацией предприятий информационных технологий. Будущие правovedы за время школьного урока проинформировали учащихся об основных рисках пребывания в Интернет-пространстве, объяснили, как не стать жертвой киберпреступления и киберпреследования, как не подвергнуться психической атаке.

Поскольку дети любят разнообразие, сотрудники аппарата стараются использовать новые формы правовой пропаганды. По заказу Уполномоченного, детской студией телевидения сняты 5 игровых роликов, предлагающих механизмы защиты прав несовершеннолетних в различных ситуациях: в школе, на улице, при общении с криминальными элементами. На радиостанции «Маяк FM» два раза в неделю выходила передача «Недетские вопросы», в ходе которой маленький ведущий задавал вопросы, касающиеся прав детей, юристам, гражданам на улице, своим сверстникам в школе.

Совместно с общественным движением «Хабаровск – это Мы» реализован краевой конкурс детских рисунков «Моя семья – Моя защита». Родителям было предложено познакомить детей с некоторыми положениями из Конвенции о правах ребенка и Конституции РФ, а ребятам – нарисовать то, о чем прочитают им родители. На конкурс поступило более 200 работ от детей в возрасте от 9 до 13 лет.



Победители краевого конкурса рисунков «Моя семья – Моя защита»

Выставка и награждение победителей состоялись 18 ноября в рамках широкомасштабной акции, посвященной Всемирному дню ребенка. Праздник детской радости, благополучия и взаимопонимания

ребятам подарили активисты Детского общественного совета при Уполномоченном. Для юных хабаровчан были организованы тематические площадки, выставка «Права ребенка в мире детства», мастер-классы, викторины и конкурсы, выступления детских творческих коллективов города, танцевальные уроки по хип-хопу и многое другое.

Играя в живые шахматы «Права и обязанности», разгадывая кроссворды на тему Конвенции прав ребенка, разрешая ситуации нарушения детского законодательства, ребята пополняли свои знания о правах и их защите, а также участии в принятии решений по вопросам, касающимся собственных интересов.

4. Обеспечение прав детей в Хабаровском крае

4.1. Право на жизнь

В 2012 г. Хабаровский край потерял 290 малышей, в том числе на первом году жизни скончалось 205 детей, в 85 случаях зафиксирована перинатальная смертность. Из всех умерших детей в возрасте до 1 года, 10 % умерло от внешних причин.

По оценкам экспертов структура младенческой смертности является интегральным критерием оценки качества жизни населения и медицинской помощи. Структура детской смертности по возрастам представлена на рис. 11.

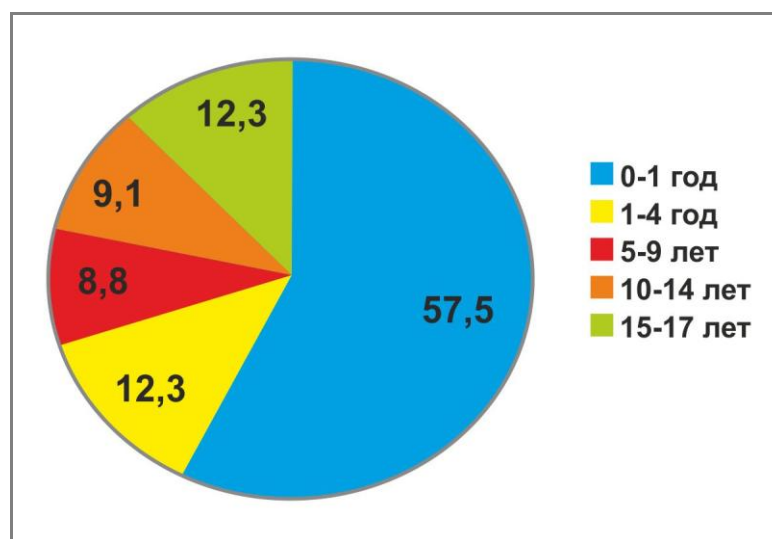


Рис. 11. Структура детской смертности по возрастам

Недоношенные дети составили 80% среди умерших. Все это говорит о проблемах репродуктивного здоровья граждан. О какой качественной репродукции может идти речь, если за 2012 г. только среди несовершеннолетних было проведено 375 аборт, в том числе 16 в поздние сроки беременности и 62 повторно.

Младенческая смертность – это медико-социальная проблема, успешное решение которой зависит от согласованной работы всех заинтересованных ведомств. Требуется комплекс мер по сохранению жизни маленького жителя Хабаровского края, включающий в себя не только медицинскую, но и психологическую и социальную помощь.

Необходимо также наладить в крае систему обязательного преабортного консультирования по примеру поликлиники № 11 г. Хабаровска, где к этому процессу подключились активисты

Хабаровской епархии, проводящие беседы с мамами, изъявившими желание прервать беременность.

Смерть ребенка – это огромная горе для его родителей.

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась К-ая с жалобой на действия (бездействие) медицинского персонала краевого учреждения здравоохранения и сотрудников правоохранительных органов.

В своей жалобе К-ая указывает на халатное отношение врачей к ее новорожденному ребенку, повлекшее его смерть, а также на некачественное проведение следственных действий по данному факту и непредоставление информации о ходе расследования.

В результате действий, предпринятых Уполномоченным, заявителю направлена интересующая информация, а также, на основании запроса Уполномоченного, прокуратурой проводится проверка законности вынесенного по итогам расследования процессуального решения. Жалоба К-ой по настоящее время находится на контроле.

Родители считают, что смерть или нежизнеспособность ребенка находятся в прямой зависимости от действий медицинского персонала и часто обращаются за юридической помощью в наказании виновных.

К Уполномоченному за содействием в госпитализации новорожденного ребенка в реанимационное отделение КГБУЗ «Перинатальный центр» обратилась С-ая, которая указывала, что ее ребенок находится в тяжелом состоянии, и, по ее мнению, данная ситуация сложилась вследствие ненадлежащего оказания медицинских услуг по ведению ее в период беременности и после родов. Кроме этого, персонал лечебного учреждения требовал от нее забрать ребенка умирать домой.

В результате мер, предпринятых Уполномоченным, ребенок помещен в детскую городскую больницу, под наблюдение специалистов КГБУЗ «Перинатальный центр».

Необходимо проработать вопрос об оказании психологической помощи мамам, потерявшим детей и мамам, дети которых нуждаются в паллиативной помощи. Пока же можно констатировать, что психологическое состояние матери зачастую находится не в лучшем состоянии, что не способствует укреплению ее желания снова иметь детей.

Даже если ребенок родился здоровым, это не значит, что его жизни ничего не угрожает. Вопиющие случаи халатности в районе им.

Лазо повлекли за собой в одной ситуации – смерть ребенка, в другой – причинение тяжелейших травм двухлетней девочке.

6 сентября 2012 года в детском саду № 20 села Дрофа (район им. Лазо) 2-летняя девочка открыла дверцу шкафа, повисла на ней, в результате чего он опрокинулся на нее. Ребенок получил многочисленные телесные повреждения и был доставлен в больницу.

По поручению Павла Астахова, была проведена выездная проверка, в ходе которой Уполномоченным были досконально исследованы все обстоятельства и выявлен уровень добросовестности исполнения должностных обязанностей персоналом дошкольного учреждения. Необходимо отметить, что в этот детский сад для замены старой мебели 28 августа 2012 года была завезена новая. Старые шкафы в группах были демонтированы, новые собраны и установлены. Однако они не были закреплены соответствующим образом в течение нескольких дней, что и явилось причиной трагедии.

Наряду с наказанием виновных, необходимо сделать выводы о недопустимости неисполнения норм и правил сотрудниками учреждений, в которых находятся дети. Органам управления образованием в муниципальных районах следует уделять самое пристальное внимание вопросам безопасности. На это было указано Уполномоченным в ходе посещения района.

Другой трагический случай произошел 14 ноября 2012 года в полуразрушенной части двухквартирного дома, расположенного в селе Марусино, где было обнаружено тело 9-летнего мальчика. Ребенок погиб при разборе печной кладки на кирпичи. Мальчик получил травмы, несовместимые с жизнью.

По мнению Уполномоченного, должна быть дана юридическая оценка действий должностных лиц администрации поселения, в ведении которой находится данный полуразрушенный жилой дом. В адрес администрации Марусинского сельского поселения направлено письмо об устранении опасного для детей объекта.

С установлением минусовых температур воздуха учащаются несчастные случаи с детьми на льду.

21 ноября 2012 года в правоохранительные органы обратились жители села Константиновка (Николаевский район) с заявлением о розыске двух детей: 11-летней девочки и 9-летнего мальчика. Дети ушли кататься на лед реки Амур, прихватив с собой санки, и не вернулись домой. По данному факту незамедлительно были

организованы поисково-розыскные мероприятия с участием сотрудников районного следственного отдела СКР, сотрудников УМВД России по Хабаровскому краю, местного населения.

Было установлено, что дети пошли кататься на лед в компании из 5 человек. Двое из них провалились в воду. Три мальчика (11,11,8 лет), оставшихся на льду, пытались спасти своих друзей: протягивали санки, ветки, звали взрослых на помощь. Их крики никто из жителей не слышал, так как полынья, в которую провалились дети, находилась на значительном удалении от жилых строений.

В ноябре в котловане, расположенном на окраине села Оренбургское (Бикинский район), обнаружено тело 9-летней девочки. Ранее там же были обнаружены тела двух мальчиков 9 и 10 лет.

Почему несовершеннолетние оказываются без присмотра взрослых? Кто должен отвечать за отсутствие ограждений опасных мест? Для ответа на эти вопросы необходимо ввести в практику оценку причин и условий, повлекших за собой несчастные случаи с детьми, и устранение этих причин должностным лицам и лицами, ответственными за детей. Об этом Уполномоченный заявил на общественном совете Следственного управления по Хабаровскому краю, обратившись к руководству с просьбой о введении в практику следователей вынесения представлений об устранении причин, способствовавших совершению преступлений.

Сегодня существенную опасность для детей представляют малые архитектурные формы, расположенные на придомовых и школьных территориях. Общественность помогает в проведении мониторинга детской инфраструктуры, присылая в адрес Уполномоченного фотографии, на которых изображены небезопасные площадки: детская горка с наклоном 48° , песочница в 20 см от проезжей части, обветшалые конструкции качелей и других сооружений, представляющих смертельную опасность для детей.



Фотографии из архива Уполномоченного

Ответственность за содержание придомовой территории многоквартирного дома несет лицо, указанное в п. 2 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, то есть, непосредственно собственники помещений в многоквартирном доме, товарищество собственников жилья, либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, или управляющая организация.

В свою очередь, содержание придомовой территории многоквартирного дома, в соответствии с п. 28.2 Правил благоустройства городского округа «Город Хабаровск», утвержденных решением Хабаровской городской Думы от 26.12.2008 г. № 721, включает в себя, в частности, содержание и ремонт малых архитектурных форм.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Гражданка В-ва обратилось с сообщением о том, что во дворе ее дома расположены малые архитектурные формы, представляющие опасность для детей.

Проверкой, проведенной прокуратурой Железнодорожного района города Хабаровска, установлены виновные лица – управляющие компании многоквартирных домов. В их адрес внесены представления об устранении нарушений законодательства, а также поставлен вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

В свою очередь, на законодательном уровне нет норм права, позволяющих привлекать к административной ответственности лиц, в чьих действиях выявлены признаки подобных правонарушений. Таким образом, целесообразно было бы внести в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях статью, предусматривающую ответственность за ненадлежащее содержание и ремонт малых архитектурных форм.

Важно, чтобы каждый равнодушный взрослый мог знать алгоритм действий, способствующий безопасности детей, чтобы любые занятия детей, в том числе спортивные, приносили только радость, а не огорчение. Общественный экспертный совет при Уполномоченном продолжит работу в этом направлении.

Нередко дорога в образовательные учреждения превращается для ребят в «дорогу жизни».

В адрес Уполномоченного А-ва поступило обращение с просьбой оказания содействия в организации безопасности дорожного движения на территории МБОУ СОШ № 68 города Хабаровска, где из-за беспорядочного скопления автомобилей дети постоянно подвергались смертельной опасности.

В результате мер, предпринятых Уполномоченным, на территории школы установлены ограничители въезда. Таким образом, улучшена безопасность дорожного движения на территории данного образовательного учреждения.

В этой связи Уполномоченный предлагает в паспорт безопасности каждого образовательного учреждения ввести обязательный раздел, определяющий пешеходные подходы к школе, наличие оборудованных пешеходных переходов и знаков, предупреждающих участников дорожного движения об опасности.

4.2. Право на здоровое развитие и качественную медицинскую помощь

При реализации второго этапа государственной целевой программы Хабаровского края «Демографическое развитие Хабаровского края», утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 26.11.2008 г. № 276-пр (в ред. постановления Правительства Хабаровского края от 05.07.2012 г. № 225-пр), основной акцент был сделан на принятие более активных мер по улучшению общего и репродуктивного здоровья подрастающего поколения.

Тем не менее, в настоящее время показатели здоровья детского населения края, как и по России в целом, остаются низкими и характеризуются высоким уровнем заболеваемости, ранней хронизацией имеющейся патологии, высоким уровнем детской инвалидности.

Структура заболеваемости детского населения на протяжении последних лет остается практически неизменной. По-прежнему, поводом для обращения в учреждения здравоохранения являются заболевания органов дыхания, на втором месте – заболевания органов пищеварения, на третьем – травмы и отравления, на четвертом – болезни глаз.

Мониторинг состояния здоровья детского населения свидетельствует о том, что наибольший рост заболеваемости приходится на период, совпадающий с периодом обучения в школе. И в этой связи важную роль играет организация школьного питания.

Качественное питание является необходимым условием гармоничного роста, физического и нервно-психического развития, устойчивости к воздействию неблагоприятных факторов внешней среды, работоспособности и успешного обучения детей и подростков.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась Т-ва, проживающая в Верхнебуреинском муниципальном районе Хабаровского края. В своем обращении Т-ва указала, что ее дочери отказано в бесплатном горячем питании в школе, несмотря на то, что ее семья является многодетной. Образовательное учреждение требует от заявителя документы, подтверждающие факт того, что ее семья относится к категории малоимущих.

П. 4 ст. 2 Закона Хабаровского края от 14.11.2007 г. № 153 «О наделении органов местного самоуправления Хабаровского края отдельными государственными полномочиями Хабаровского края по предоставлению отдельных гарантий прав граждан в области образования» предусмотрено, что органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями края по выплате дополнительной компенсации на питание детям из малоимущих и многодетных семей, обучающимся в общеобразовательных учреждениях края (в том числе, для несовершеннолетних, не работающих учащихся (сменных) общеобразовательных учреждений).

Однако не во всех муниципальных районах Хабаровского края имеются равные возможности для реализации данного полномочия ввиду недостаточности финансовых средств. Как следствие, не все дети из малоимущих и обеспеченных семей получают горячее питание в школе. Некоторые муниципальные районы края направляют финансовые средства на обеспечение питанием не всех детей, имеющих на это право, а только «наиболее остро нуждающихся».

Причиной такого положения послужила методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий края по выплате дополнительной компенсации на питание, являющаяся приложением 4 к вышеназванному Закону Хабаровского края. Согласно данной методике, чем больше численность детей из малоимущих и многодетных семей, тем меньше средний объем субвенций в расчете на одного ребенка из данной категории.

Необходимо изменить методику, уточнив, что размер дополнительной компенсации на питание в день устанавливается не на одного ребенка, обучающегося в образовательном учреждении края, а непосредственно на ребенка из малоимущей и многодетной семьи, а также применения к размеру дополнительной компенсации на питание одного ребенка коэффициента удорожания стоимости питания.

Показатели состояния здоровья детей и подростков ухудшаются в процессе обучения в школе, и изменения не всегда могут быть своевременно выявлены вследствие отсутствия в учреждениях здравоохранения муниципальных образований необходимых специалистов. Например, в детской поликлинике г. Бикин работает всего один педиатр.

Многие больницы и амбулатории не укомплектованы узкоспециализированным детским медицинским персоналом. Министерство здравоохранения Хабаровского края практикует выездную деятельность врачей краевых учреждений в муниципальные районы, в том числе диспансерные осмотры учащихся в возрасте от 7 до 17 лет, но необходимо, чтобы каждый ребенок в крае имел доступ к качественной медицинской помощи. Это позволит сократить число детей с ограниченными возможностями здоровья.

Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи в 2012 г. составило 670, а количество выделенных квот – 52. В экстренных случаях оказание помощи происходит в течение суток, однако, в основном, гражданам приходится ждать от одного до шести месяцев.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило заявление Б-ной об оказании некачественных медицинских услуг ее несовершеннолетним детям. Из обращения Б-ной следует, что ее

детям необходимо заключение комиссии для госпитализации детей в учреждения здравоохранения федерального уровня для их дополнительного обследования и последующего лечения.

В результате мер, предпринятых Уполномоченным по правам ребенка, учитывая необходимость оценки состояния детей, по результатам назначенного консилиумом лечения, Б-ной предложено повторно госпитализировать детей в краевое учреждение здравоохранения для решения вопроса об их направлении в учреждения здравоохранения федерального уровня.

Уполномоченный считает, что в соответствии с Федеральным законом № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», право на оказание бесплатной высокотехнологичной медицинской помощи имеют все граждане, в том числе и дети. Министерство здравоохранения Хабаровского края должно добиваться равного и своевременного доступа к системе оказания детям медицинской помощи, в том числе, высокотехнологичной, с транспортировкой детей до места лечения и обратно всем без исключения нуждающимся в ней детям.



Сенсорная комната в специальной (коррекционной) общеобразовательной школе-интернате VIII вида № 5

По предварительным данным, общее число инвалидов в Хабаровском крае в 2012 г. составило 5 128 человек. Из них – 1 095 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В структуре инвалидности на первом месте – психические расстройства и расстройства поведения, на втором – врожденные аномалии, на третьем – болезни нервной системы, из них более 50% с детскими

церебральными параличами и с другими паралитическими синдромами.

Уполномоченным был проведен круглый стол по вопросу «Лечение и реабилитация детей с детским церебральным параличом» с привлечением научной общественности, ведущих медицинских специалистов. По завершении этого мероприятия был сделан вывод, что большинству таких детей помощь не оказывается в необходимых объемах, и родители вынуждены отправляться на лечение за границу, в основном, в КНР.

Также в России не стандартизированы эффективные методики восточной медицины, не налажено обучение специалистов, нет достаточного количества абилитационных и реабилитационных центров. А ведь при раннем вмешательстве у 92% детей достигается положительная динамика заболевания.

Уполномоченный предлагает разработать в крае программу оказания ранней помощи детям с ДЦП, с определением необходимого оборудования и созданием сети абилитационных центров, на базе детского санатория «Амурский» внедрить новые технологии лечения и восстановления детей.

Для детей-инвалидов разрабатываются индивидуальные программы реабилитации, однако показатель полной реабилитации в динамике имеет тенденцию к снижению и не превышает 4%. В крае всего три реабилитационных центра: в г. Комсомольск-на-Амуре – на 25 стационарных мест, в г. Советская Гавань и в г. Бикин – на 30 мест. Разумеется, это не может удовлетворить потребности всех детей-инвалидов.

25 апреля 2012 года в Хабаровске Коалиция общественного движения детско-молодежных инвалидных организаций «Мы – вместе!» при поддержке Отдела Социального служения Хабаровской и Приамурской епархии Русской Православной Церкви и Дальневосточного научного центра местного самоуправления провели круглый стол на тему: «Актуальные проблемы развития краевой системы социальной защиты и поддержки населения хабаровского края».

Предметом обсуждения на круглом столе явились проекты постановлений Правительства Хабаровского края «Об утверждении государственной целевой программы «Развитие социальной защиты населения Хабаровского края» на 2013-2020гг. и «О долгосрочной краевой целевой программе "Социальная поддержка граждан

пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми, малоимущих и других категорий граждан на 2013-2015 гг.», в которых определена долгосрочная и среднесрочная политика края по социальному обслуживанию и социальной поддержке большого количества граждан, проживающих на территории края.

Основное внимание на круглом столе было уделено вопросам соответствия проектов программ правам и законным интересам детей-инвалидов и их семей.

По результатам обсуждения вынесен ряд предложений, поддерживаемых Уполномоченным:

- для каждой группы детей-инвалидов, имеющих особые потребности в соответствии со спецификой их заболевания, разработать «дорожную карту»: перечень услуг, которые должны быть предоставлены ребенку-инвалиду для его максимальной абилитации и включения в социум;*
- разработать краевую целевую программу «Развитие и поддержка предпринимательства социально-ориентированных НКО и добровольчества в социальной сфере»;*
- расширить показатели краевой целевой программы «Доступная среда на 2013-2015 гг.» по благоустройству пешеходных тротуаров, созданию парковочных мест для инвалидов, приспособлению общественного транспорта для пользования им инвалидами-колясочниками, приобретению автобусов с подъемником для инвалидных колясок, устройству пандусов, подъемников или иных приспособлений в подъездах жилых домов, переоборудованию квартир инвалидов-колясочников для удобного проживания;*
- предусмотреть в программе создание в крае Службы поддержки родителей детей-инвалидов, оказывающей психологическую, консультационную, правовую и иных видов помощь данным семьям; открытие центров дневного пребывания для детей-инвалидов;*
- разработать и принять Положение о статусе матерей, имеющих детей-инвалидов, предусмотрев в нем ежемесячные денежные выплаты матерям, которые сами выполняют функции сиделок при своих детях-инвалидах, что позволит улучшить материальное положение семей и даст возможность включить в стаж матери то время, которое она сидит дома с ребенком-инвалидом после 8 лет;*

- *по примеру г. Москвы, разработать и принять краевой закон об образовании лиц с ограниченными возможностями и обеспечить его реализацию;*
- *обеспечить подготовку детей-инвалидов по профессии, для чего необходимо развивать сеть производственно-интеграционных мастерских для инвалидов.*

Не дожидаясь краевой поддержки, Ассоциация родителей детей, страдающих аутизмом, организовала благотворительный Фонд «Росточек», через который уже получено 2 гранта от Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Родители и общественники оборудовали для своих детей сенсорную и игровую комнаты, построили кухню и детский автогородок, где ребята могут осваивать азы дорожной грамотности.

На начало года в крае насчитывалось более 5 тысяч детей-инвалидов, которые должны получать обучение в соответствии с их возможностями и способностями. Фактически охвачено этим процессом только половина детей. Многие обучаются на дому или дистанционно, что не способствует их социализации.

В последние годы в нашей стране развивается процесс интеграции (инклюзии) детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательную среду вместе с нормально развивающимися сверстниками. Действующее законодательство в настоящее время позволяет организовывать обучение детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных учреждениях общего типа. Такие технологии реализуются, в частности, в МОУ СОШ № 51 краевого центра. Их необходимо транслировать и на другие образовательные учреждения.

Дети-инвалиды часто находят себя в творчестве. Стоит выразить благодарность людям, помогающим им обрести веру в себя, найти применение своим талантам. Проект Ирины Юрьевской и Николая Диденко по обучению детей пению «Белый пароход» дал начало новому движению – «Поющие реки России».

Уполномоченный считает, что инициативу НКО по проведению летней смены для детей с ограниченными возможностями здоровья на теплоходе «Полярков» нужно продолжать поддерживать на краевом уровне.

В 2012 г. в крае функционировали 2 детских стационарных учреждения и 1 отделение для умственно отсталых детей

в гг.Хабаровске, Бикине и Николаевске-на-Амуре, где содержалось 404 ребенка.

Проверки стационарных учреждений показали, что дети обеспечены мягким инвентарем, одеждой и обувью в соответствии с утвержденными нормами. Для них организовано пятиразовое полноценное сбалансированное питание. Проводится учебно-воспитательная работа с детьми согласно рекомендациям психолого-медико-педагогической комиссии. Детей обучают основам счета и грамоты, развитию речи, навыкам самообслуживания, общения, знакомят с окружающим миром, музыкой, занимаются трудовым обучением в мастерских (швейные, столярные).

Однако не всегда, находясь в медицинских учреждениях, дети получают возможность полноценного развития. Так называемые «отказные» дети, содержащиеся в социальных палатах районных больниц, обречены находиться в неравных условиях со своими сверстниками. Главная задача медицинского персонала – накормить и вылечить детей, а на обучение и развитие малышей от года до трех лет нет времени и достаточных средств.

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась Д-ва с заявлением о нарушении прав детей в социальной палате при детском отделении муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница Советско-Гаванского муниципального района».

Уполномоченным совместно с сотрудниками Советско-Гаванской городской прокуратуры проведена проверка, в ходе которой выявлен ряд нарушений. В частности, в зоне доступа детей обнаружены незащищенные розетки, что может представлять угрозу для жизни и здоровья ребенка; выявлены нарушения требований пожарной безопасности; в шкафах для хранения детских вещей находятся лекарственные средства, посторонние предметы, такие как молоток, стеклянная банка; огарок свечи в банке; дети не выходят на прогулку, развивающие занятия с ними не проводятся.

Уполномоченный считает, что нахождение детей-сирот до 3-х лет в медицинских учреждениях без медицинских показаний нарушает их право на здоровое развитие и предлагает принять меры к организации нахождения таких детей в специализированных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с усиленным медицинским сопровождением.

Медицинская помощь детям-инвалидам предоставляется в рамках Территориальной программы государственных гарантий, однако на местах она не всегда выполняется в полном объеме.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась С-ло. В обращении С-ло указывает, что ее ребенку-инвалиду отказывают в оказании медицинских услуг, а также в предоставлении лекарственных средств.

В результате мер, предпринятых Уполномоченным по правам ребенка, участковым-педиатром составлен план диспансерного наблюдения ребенка. Вопрос обеспечения лекарственными средствами дочери заявителя находится на контроле Уполномоченного по правам ребенка.

По фактам, указанным С-ло, прокуратурой Хабаровского муниципального района Хабаровского края проводится проверка.

Одним из условий успешной интеграции детей-инвалидов в общество является обеспечение их средствами реабилитации. В крае, дополнительно к федеральному, утвержден краевой перечень таких средств и ежегодно в бюджет закладывается более трех миллионов рублей. Однако, длительность сроков на проведение аукционов и конкурсов по приобретению средств реабилитации нарушают права детей-инвалидов на полноценное развитие.

Отдаленность Хабаровского края от центров оказания высокотехнологичной помощи ставит перед нами также проблему проезда детей-инвалидов к месту лечения.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась гражданка М-ва, проживающая в поселке Ванинского муниципального района Хабаровского края. В своем обращении М-ва указывала, что ее ребенку нужна была срочная операция в городе Санкт-Петербурге. Дорогу до места лечения и обратно должен был оплатить Фонд социального страхования Российской Федерации.

Дорога на железнодорожном транспорте занимает 8-9 дней. Однако ее ребенку три года, кроме того, многие анализы, которые нужны были для операции действительны в течение семи дней. В связи с этим, М-ва вынуждена была следовать к месту лечения авиатранспортом.

Компенсировать стоимость перелета Фонд социального страхования Российской Федерации отказался, поскольку средства на проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно направляются на авиационный транспорт (экономический класс) при

отсутствии железнодорожного сообщения, либо при меньшей стоимости авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом на условиях, либо при наличии у инвалида, в том числе ребенка-инвалида, заболевания или травмы спинного мозга.

Уполномоченный считает необходимым рассмотреть вопрос компенсации проезда авиатранспортом к месту лечения и обратно для детей из малоимущих семей и семей, имеющих детей-инвалидов.

Проблемы семей с детьми-инвалидами и воспитания в обществе толерантного отношения к людям с ограниченными возможностями здоровья требует привлечения внимания широкой общественности. К сожалению, Первое краевое телевидение в 2012 г. не поддержало инициативу краевого отделения общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», общественных организаций края, занимающихся проблемами семьи, женщин и детей по проведению традиционного краевого телемарафона оказания помощи семьям с детьми-инвалидами «Спешите творить добро!». В результате, семьи с детьми инвалидами, находящиеся в трудной жизненной ситуации, остались наедине со своими проблемами, а желание граждан помочь ближнему оказалось невостребованным.

Детский омбудсмен отмечает, что наряду с организацией социальной помощи семьям, имеющим детей-инвалидов, в крае должна проводиться широкая просветительская работа по воспитанию толерантного отношения к детям, имеющим отклонения в психическом или физическом развитии.

Решение проблем детей-инвалидов требует объединения усилий как государственных, так и общественных структур, а также первоочередных мер, направленных на раннее выявление отклонений в развитии детей, их социализацию и интеграцию в общество, создание системы комплексного сопровождения ребенка с применением инновационных технологий.

4.3. Право жить и воспитываться в семье

Право жить и воспитываться в семье – основное право ребенка, закрепленное Конституцией Российской Федерации. Федеральным законодательством определен приоритет семейного устройства детей, определены основные формы семейного устройства.

Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, неуклонно снижается, но, по-прежнему этот показатель в Хабаровском крае гораздо выше, чем в Российской Федерации в целом.

Доля детей, оставшихся без попечения родителей:

- на 01.01.2010 г. – 4,48 %;
- на 01.01.2011 г. – 4,05 %;
- на 01.01.2012 г. – 3,92%;
- на 01.01.2013 г. – 3,85%.

Основными причинами утраты детьми родительского попечения в крае остается уклонение родителей от исполнения своих обязанностей, создание действиями или бездействием условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей, отказы родителей забирать детей из родильных домов либо из иных учреждений, смерть и осуждение родителей, психические заболевания, алкоголизм и наркомания родителей.

Причины и динамика утраты детьми родительского попечения за последние три года представлена в таблице 5.

Таблица 5

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Лишение родительских прав	885 родителей / 1050 детей	767 родителей/ 940 детей	627 родителей / 797детей
Ограничение в родительских правах	101 родитель / 133 ребенка	99 родителей/ 138 детей	125 родителей/ 155
Дети, оставленные матерями при рождении	162	126	130 в.ч. 5 несовершен нолетних матерей

В последние годы отмечается тенденция увеличения доли детей, устроенных на семейные формы воспитания. В 2012 г. 509 детей были переданы в приемные семьи, над 470 была оформлена опека, а 146 детей усыновлено, в том числе 118 – иностранными гражданами.

Найти каждому ребенку, оставшемуся без попечения родителей, замещающую семью – главная задача деятельности органов опеки и попечительства. Поэтому в 2012 г. продолжилось формирование

служб по отбору и подготовке приемных родителей и служб сопровождения семей.

Всего в семьях граждан воспитывается 6 296 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 429 обучается в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, а 2 522 детей, находятся в стационарных учреждениях, в том числе, 1 584 ребенка в 35 детских домах подведомственных министерству образования, 236 детей в домах ребенка министерства здравоохранения, и 273 ребенка, оставшихся без попечения родителей, находятся в стационарных учреждениях министерства социальной защиты населения.

Такая подведомственная разобщенность инфраструктуры сиротских учреждений создает массу проблем, начиная от различий в условиях содержания детей, заканчивая отказом в предоставлении образовательных услуг в соответствии с возрастом и уровнем развития детей. К сожалению, указанные учреждения не ориентированы на преимущественное семейное устройство детей.



Посещение Уполномоченным Дома ребенка № 1 в г. Хабаровске

Уполномоченный считает, что все учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в крае должны стать центрами временного содержания детей до определения их на воспитание в семьи, и соответственно, учреждаться одним ведомством (предпочтительно, органом опеки и попечительства) с оказанием детям всего комплекса услуг: медицинских, социальных, воспитательных и коррекционных.

В настоящее время, с передачей детских домов в краевую собственность, материальное положение учреждений значительно

улучшилось: во многих учреждениях края созданы все необходимые условия для проживания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако есть отдельные случаи нарушения прав детей.

В адрес Уполномоченного поступило обращение воспитанников одного из детских домов города Комсомольска-на-Амуре о недостаточности вещевого довольствия и его ненадлежащем качестве.

В ходе посещения данного учреждения указанные факты нашли свое подтверждение. В результате Уполномоченным в адрес министерства образования и науки Хабаровского края направлены рекомендации, по итогам рассмотрения которых выявленные нарушения были устранены, нарушенные права и интересы несовершеннолетних восстановлены.

К сожалению, приходится признать, что не все дети в силу возраста или воспитания, могут быть определены в семью. Однако необходимо продолжить работу по переустройству детских домов по семейному типу, организовывать для воспитанников экономический всеобуч, творческие мастерские, спортивные занятия, развивать наставничество.

Необходима также широкая просветительская кампания, вопрос о важности которой поднимают жители края.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась гражданка К-ва с предложением об организации на телевидении программы о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей. Ею была представлена концепция и сценарный план передачи.

Проанализировав данное предложение, Уполномоченный по правам ребенка пришел к выводу, что с помощью такой передачи можно увеличить шансы детей обрести свои семьи, повысить уровень социализации детей, находящихся в детских домах, а также защитить детей-сирот от противоправных посягательств со стороны мошенников.

Другой серьезной проблемой является невыполнение алиментных обязательств в отношении детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в воспитательных учреждениях. К сожалению, Уполномоченному приходится констатировать, что только незначительная часть родителей регулярно выплачивает алименты.

В результате проверок Уполномоченного выяснилось, что в г. Николаевске-на-Амуре в детском доме № 24 из 74 родителей, лишенных родительских прав и обязанных выплачивать алименты, платят только 25. В МУЗ «Специализированный дом ребенка» Николаевского муниципального района, в котором находятся 24 ребенка, алименты не поступают семерым. Из 60 родителей, обязанных платить алименты воспитанникам МОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом» г. Советская Гавань, только 5 человек выплачивают их своевременно.

При этом, за уклонение от уплаты алиментов в Николаевском муниципальном районе привлечены к уголовной ответственности всего 13 человек, а в Советско-Гаванском муниципальном районе – 17. Все это говорит о недостаточности принимаемых мер заинтересованными органами и низком качестве такой работы.

Уполномоченный считает, что необходимо применять все законные меры для взыскания с родителей, уклоняющихся от воспитания своих детей, средств на содержание ребенка в полном объеме. По выявленным фактам нарушения прав детей проводится работа с Управлением службы судебных приставов и органами опеки.

Попустительство в этом вопросе порождает социальное иждивенчество. В крае наблюдаются целые династии воспитанников государственных учреждений, осуществляющих непрерывную «поставку» детей в детские дома.

Но не только дети-сироты оказываются в трудном материальном положении в связи с неисполнением родителями алиментных обязательств. При разводе родителей нередки случаи, когда выплата средств на содержание ребенка производится нерегулярно, не в полном объеме. «Алиментщики» сознательно занижают свой доход, скрывают собственность. В этом направлении Уполномоченный также сотрудничает с управлением федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю. Данные Управления приведены в таблице 6, из которой видно, что ежегодно около 20 000 детей недополучает денежные средства, необходимые им для полноценного развития.

Таблица 6

Количество	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Исполнительных производств	32 751	32 792	30 978
Из них исполнено	13 161	12 768	13 118
Возбуждено дел по ст. 157 УК РФ	1 052	846	1 010
Привлечено к ответственности	848	479	634

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2012 г. неоднократно поступали обращения бывших супругов военнослужащих о неисполнении компетентными органами решения суда об уплате алиментов на содержание детей.

Проблема заключалась в следующем: ранее алименты удерживались бухгалтерией воинской части, в которой непосредственно проходил службу ответчик, а с января 2012 г. удержания стали производиться единым расчетным центром Министерства обороны Российской Федерации.

В связи с тем, что данным центром с указанной даты производятся удержания с должников, проживающих на всей территории Российской Федерации, возникли длительные задержки в выплате алиментов. Вместе с тем в результате мер, предпринятых Уполномоченным, по поступившим обращениям, заявители получили информацию о том органе, который в настоящее время компетентен в вопросах удержания и выплаты алиментов, а также о порядке и сроках их выплаты, что позволило заявителям разрешить существующую проблему и получить средства на содержание детей..

Нельзя считать удовлетворительной работу по обеспечению реализации жилищного права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Несмотря на положительные решения судов, выносимые в пользу граждан этой категории и возбуждении исполнительных производств, предоставление жилья идет недостаточными темпами.

За период 2006-2012 гг. было предоставлено 261 жилое помещение, в том числе, 110 в 2012 г., из них 100 – по решению судов. В настоящее время к министерству Жилищно-коммунального хозяйства предъявлено 1 260 исков о предоставлении жилых помещений, вступило в законную силу 1 074, из них не исполнено

814. В бюджете края на приобретение квартир было заложено 74,6 млн рублей, израсходовано – 63,7 млн рублей.

По состоянию на 01.01.2013 г., в список нуждающихся в жилых помещениях государственного жилищного фонда включены 2 170 человек, из них в возрасте от 18 до 23 лет – 981 человек, старше 23 лет – 528.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратился гражданин 3-ук с сообщением о неисполнении решения суда по предоставлению жилого помещения из государственного жилищного фонда Хабаровского края по договору социального найма выпускнику Хабаровского детского дома.

Во исполнение решения суда в министерство имущественных отношений Хабаровского края министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края направлена заявка о приобретении для 3-ука соответствующего жилого помещения. Однако, в настоящее время, ввиду отсутствия свободных жилых помещений, обеспечить заявителя жильем не представляется возможным.

В результате мер, предпринятых Уполномоченным по правам ребенка по данному обращению, в целях оказания помощи по улучшению жилищных условий заявителя до предоставления жилого помещения государственного жилищного фонда Хабаровского края по договору социального найма с заявителем заключен договор о предоставлении жилого помещения специализированного государственного жилищного фонда Хабаровского края.

Проблема обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа продолжает оставаться одной из наиболее острых. На начало 2013 г. 46% детей этой категории не имеют собственного жилья (в численном выражении это 4 295 детей). Понятно, что по достижении 18-летнего возраста они перестают считаться детьми, но отсутствие родительского попечения делает этих ребят наиболее социально уязвимыми. Окончив училище, они оказываются практически на улице, идут к своим товарищам по несчастью, группируются, стараются как-то выжить. Создавая семьи и рожая детей, они вынуждены оставлять их в роддомах, увеличивая тем самым показатели социального сиротства в крае.

Уполномоченный считает, что для решения этой социальной проблемы гражданам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после выпуска из детского дома или

образовательного учреждения, необходимо изыскивать возможность предоставления хотя бы временного жилого помещения до заключения договора социального найма на жилье из специализированного жилого фонда Хабаровского края.

Жилищная проблема стоит достаточно остро и для других категорий граждан. При улучшении жилищных условий семьи, имеющие детей, обращаются в органы опеки и попечительства за разрешением на продажу жилья, гарантируя, что ребенок не окажется в ухудшающем условия его жизни положении после совершения сделки. Однако, отсутствие нормы об обязательном исполнении этой гарантии и ответственности за это приводит к тому, что дети, в итоге, оказываются без права собственности на жилые помещения своих родителей. Органы опеки и попечительства не обладают необходимыми полномочиями и ресурсами для контроля за неукоснительным соблюдением прав детей при совершении сделок с недвижимостью.

В адрес Уполномоченного также неоднократно поступают обращения граждан о выселении ребенка из жилого помещения.

Согласно ч. 4 ст. 31 Жилищного кодекса Российской Федерации, в случае прекращения семейных отношений с собственником жилого помещения право пользования данным жилым помещением за бывшим членом семьи собственника этого жилого помещения не сохраняется, если иное не установлено соглашением между собственником и бывшим членом его семьи.

Если у бывшего члена семьи собственника жилого помещения отсутствуют основания приобретения или осуществления права пользования иным жилым помещением, а также если имущественное положение бывшего члена семьи собственника жилого помещения и другие заслуживающие внимания обстоятельства не позволяют ему обеспечить себя иным жилым помещением, право пользования жилым помещением, принадлежащим указанному собственнику, может быть сохранено за бывшим членом его семьи на определенный срок на основании решения суда. При этом суд вправе обязать собственника жилого помещения обеспечить иным жилым помещением бывшего супруга и других членов его семьи, в пользу которых собственник исполняет алиментные обязательства, по их требованию.

Несмотря на указанную норму, зачастую решения судов носят обратный характер, то есть, право пользования жилым помещением за бывшими членами семьи собственника жилого помещения, такими

как бывшая супруга и ребенок, не сохраняется и данные лица жильем не обеспечиваются. Фактически, несовершеннолетний ребенок и его мать остаются на улице.

Уполномоченный предлагает обсудить сложившуюся практику со всеми заинтересованными лицами и найти пути решения данной проблемы.

Развод родителей – это всегда нарушение основного права ребенка жить и воспитываться в семье, но нередко ситуация усугубляется невозможностью бывших супругов договориться о порядке общения с ребенком.

К Уполномоченному обратился Д-ев, с заявлением, что его бывшая жена оспаривает в суде высшей инстанции решение районного суда, по которому место жительства его сына определено с отцом. Краевой суд отменил решение районного суда и, по вступившему в законную силу решению, было возбуждено исполнительное производство. Судебные приставы не смогли исполнить это решение, так как мальчик наотрез отказался идти жить к матери. В результате предпринятых действий удалось добиться справедливого решения суда.

Уполномоченный считает, что, вынося решения об определении места жительства ребенка, судам необходимо обязательно учитывать желание ребенка, его психоэмоциональное состояние, привлекать к процессу детских психологов, экспертов. Решения судов об определении порядка общения с ребенком также должны содержать ссылки на то, что, при нежелании ребенка общаться с одним из родителей, решение не подлежит обязательному исполнению.

4.4. Право на образование

На начало 2011/2012 учебного года в крае сложилась следующая сеть учреждений образования:

- 374 общеобразовательных школы с количеством учащихся 120 761 человек,
- 44 негосударственных и ведомственных школы, где обучается 4 484 детей,
- 1 образовательное учреждение для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи. «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции»,

где ежегодно проходят программы обучения и коррекции поведения 60 воспитанников.

Инновационные педагогические методики, применяемые в этом учебном заведении, позволили многим детям избежать деструктивного влияния своего окружения, вырваться из преступного круга и стать полноправными гражданами своей страны.

К сожалению, в общеобразовательных учреждениях края недостаточное внимание уделяется воспитанию детей, скрываются случаи травли сверстников, им не дается педагогическая оценка, не вскрываются и не устраняются причины.

Участились случаи письменных и устных обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка о нарушениях прав детей в школах, как учителями, так и самими детьми и их родителями.

Гражданка Ю-ая в своем обращении указала, что ее дочь избili на глазах у одноклассников девочки-учащиеся другой школы. Администрациями школ какие-либо действия по урегулированию конфликта предприняты не были. Правонарушители никакой ответственности не понесли, общественного порицания их действий также не было. Уполномоченным направлены рекомендации в адрес Управления образования города по принятию необходимых мер по восстановлению прав девочки.

Ст. 21 Конституции Российской Федерации гласит, что достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

В соответствии с подпунктом 3 п. 3 ст. 32 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 г. № 3266-I «Об образовании», образовательное учреждение несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения во время образовательного процесса.



**Проверка домашних заданий у воспитанников социального приюта
п. Хурба Комсомольского района**

Ст. 14.1 Федерального закона от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» предусматривает меры по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, которые могут приниматься органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Отмечая позитивную роль принятых изменений в Закон Российской Федерации от 10.07.1992 г. № 3266-1 «Об образовании», регулирующих вопросы зачисления детей в первые классы общеобразовательных школ, нельзя отрицать, что бывают случаи, когда обучение ребенка в конкретном учреждении наиболее полно соответствует его интересам.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась К-н с просьбой об оказании содействия в зачислении ребенка в первый класс МБОУ гимназия восточных языков № 4 города Хабаровска.

В соответствии с постановлением администрации города Хабаровска от 21.03.2010 г. № 1010 «О закреплении территории городского округа «Город Хабаровск» за муниципальными бюджетными (автономными) образовательными учреждениями, осуществляющими обучение по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования» территория городского округа «Город Хабаровск» закреплена за муниципальными бюджетными (автономными) образовательными учреждениями, осуществляющими обучение по основным общеобразовательным

программам начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования согласно приложению.

Вместе с тем, согласно данному постановлению, за местом проживания семьи заявителя закреплено иное образовательное учреждение. Однако учитывая, что родным языком семьи заявителя является китайский язык и ребенок ранее проходил обучение восточным языкам, Уполномоченным по правам ребенка в адрес мэра города Хабаровска направлено ходатайство о зачислении ребенка в первый класс МБОУ гимназия восточных языков № 4 города Хабаровска. В последствие данное ходатайство было удовлетворено.

В 20 специальных (коррекционных) учреждениях разных видов с общим количеством учащихся 2 886 человек, в 2011/2012 учебном году обучались 863 ребенка-инвалида. 1 505 детей с ограниченными возможностями здоровья проходили обучение в общеобразовательных учреждениях, а 267 – в специальных коррекционных классах. По состоянию здоровья, 766 детей обучались на дому. Для некоторых было организовано дистанционное обучение с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий в рамках национального проекта «Образование».

Вызывает озабоченность Уполномоченного деятельность психолого-медико-психологических комиссий (ПМПК), определяющих образовательный маршрут для детей с ограниченными возможностями здоровья и других детей, испытывающих трудности в процессе обучения.

Диагноз «умственная отсталость» часто ставится социально запущенным детям. Учреждения не заинтересованы в переводе детей на другой уровень образования.

Уполномоченный предлагает в показатели эффективности образовательных учреждений ввести изменение группы коррекции в процессе обучения.

Одним из условий доступности общего образования является организация подвоза школьников к месту учебы и обратно. Органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, приняты меры по совершенствованию организации подвоза школьников и созданию безопасных условий перевозки учащихся.

Из материалов СМИ Уполномоченному стало известно о том, что дети поселка Хекцир Хабаровского муниципального района вынуждены добираться до места учебы пешком или на попутных

машинах. Выяснилось, что дети определены в школу пос. Корфовский, а посещают образовательное учреждение в г. Хабаровске, которое находится ближе к месту их проживания. В результате принятых мер детям выдаются проездные на междугородный автобус.

Учитывая неоднократные жалобы на подвоз детей к образовательным учреждениям края, направляемые в адрес Уполномоченного, министерству образования предлагается организовать мониторинг эффективности использования школьных автобусов.

Право на получение дошкольного образования закреплено ст. 43 Конституции Российской Федерации. В течение нескольких лет в крае увеличивается численность детского населения в возрасте от 0 до 7 лет, поэтому удовлетворение потребности населения в услугах дошкольного образования находятся под пристальным вниманием Уполномоченного.

В 2012 г. муниципальные ДООУ посещали 55 892 ребенка, в негосударственных и ведомственных детских садах численность детей была 4 484 человека, 633 ребенка охвачено различными вариативными формами (группы в общеобразовательных учреждениях, учреждениях дополнительного образования детей и культуры).

В 2012 г. 77 индивидуальных предпринимателей взяли под присмотр 1 347 детей, что равнозначно строительству десятка новых детских садов. Экономия бюджетных средств составила более двух миллиардов рублей.

Уполномоченный предлагает продолжить эффективную практику поддержки развития предпринимательства в сфере дошкольного образования с обязательным контролем условий содержания и воспитания детей и качества образовательных программ.

Нужно отметить, что жалобы на нарушение прав детей на дошкольное образование носят уже не столь массовый характер как в прошлые годы, однако существует ряд нерешенных многоплановых проблем в этой сфере.

Право на получение дошкольного образования гарантировано ст. 43 Конституции Российской Федерации.

Согласно абз. 2 п. 5 ст. 51 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 г. № 3266-1 «Об образовании», организация питания в

образовательном учреждении возлагается на образовательные учреждения. В образовательном учреждении должно быть предусмотрено помещение для питания обучающихся, воспитанников.

В соответствии с п. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных учреждениях, независимо от организационно-правовых форм, должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе, меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Согласно п. 16.8 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.1.2660-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.07.2010 г. № 91, при составлении меню следует учитывать национальные и территориальные особенности питания населения и состояние здоровья детей.

Гражданка А-ко обратилась с просьбой оказать содействие в восстановлении права ее дочери на получение дошкольного образования в муниципальном дошкольном образовательном учреждении путем предоставления рационального питания с учетом медицинских показаний, удовлетворяющего физиологические потребности в основных пищевых веществах и энергии.

Ребенок А-ко страдает аллергией на пищевые продукты, содержащие молочный белок, т.е. ребенку необходимо специальное питание, исключающее данный аллерген.

Администрацией города Комсомольска-на-Амуре было предложено два варианта решения данной проблемы: посещать группу кратковременного пребывания, либо планировать пребывание ребенка в детском саду с учетом перспективного меню на день (либо с утра, либо с обеда). Уполномоченный не согласен с данными предложениями, о чем был проинформирован Глава Администрации города

Вместе с тем, в целях решения проблемы посещения детьми, страдающими аллергическими реакциями, дошкольных образовательных учреждений Уполномоченный по правам ребенка предлагает по необходимости создавать специализированные группы.

Согласно п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 02.10.1992 г. № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов», дети-инвалиды обеспечиваются местами в детских дошкольных учреждениях в первоочередном порядке.

В соответствии с п. 28 Типового положения о дошкольном образовательном учреждении, утвержденном приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.10.2011 г. № 2562, при приеме детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов в дошкольные образовательные учреждения любого вида, дошкольное образовательное учреждение обязано обеспечить необходимые условия для организации коррекционной работы в группах по присмотру и уходу за детьми – условия, учитывающие особенности их психофизического развития.

Гражданка У-ва обратилась с просьбой не допустить нарушения права на дошкольное образование ее сына. Ребенок заявителя имеет инвалидность. В дошкольное учреждение был принят в раннем возрасте без заключения психолого-медико-педагогической комиссии. В настоящее время администрация учреждения требует предоставления данного заключения, в противном случае ребенка намереваются отчислить.

Уполномоченный считает, что для обеспечения права детей-инвалидов на дошкольное образование необходимо наладить сотрудничество министерства социальной защиты населения Хабаровского края, ответственного за социальное обслуживание детей-инвалидов с органами местного самоуправления.

Большое значение для развития и воспитания ребенка имеет дополнительное образование. На базе школ края осуществляют деятельность 5 241 кружка внешкольной работы. Наиболее востребованными направлениями деятельности являются спортивное и художественно-эстетическое.

Действует 339 спортивно-технических учреждений, где различными видами технического спорта занят 4 391 ребенок, а всего в крае насчитывается 65 учреждений дополнительного образования с общей численностью 74 163 человека. Во всех муниципальных районах и городских округах края созданы отряды «Милосердие».

Успешно реализуются модели сотрудничества учреждений дополнительного образования детей, школ, дошкольных учреждений, учреждений системы начального и среднего профессионального образования.

Интеграция осуществляется через создание совместных программ и проектов, проведение коллективных мероприятий, кооперацию интеллектуальными, кадровыми, информационными, материально-техническими и другими ресурсами.

На базе МОУ ДОД Дворец детского творчества «Маленький принц» г. Хабаровска Уполномоченным был реализован проект «Права ребенка – шаг в будущее», в котором, используя самые разные формы обучения и воспитания, дети получили возможность правового просвещения, проявления своей гражданской активности.

Решение такой задачи невозможно без повышения правовой культуры и информированности педагогов и других специалистов, работающих с детьми, а также родителей. Поэтому дополнительной целью проекта стало создание и развитие практики информирования и просвещения детей, педагогов, родителей в области прав человека и прав ребенка, оказание информационно-методической, консультационной (психологической) помощи семье и детям в вопросах обеспечения прав ребенка, повышение общей правовой культуры детей и специалистов, работающих с детьми в области прав ребенка.

Проект реализовывался в течение года и можно констатировать, что:

- различными формами правового воспитания ребенка было охвачено более 700 обучающихся в возрасте от 6 до 17 лет;*
- проведено 18 мероприятий для детей и подростков по гражданско-правовому воспитанию (беседы, практические занятия, игры, дискуссии, встречи с психологом, депутатами, уполномоченным по правам ребенка, конкурсы, информационные пятиминутки и др.);*
- собран и продолжает пополняться банк методической продукции (сценарии, уроки, игры);*
- создана и распространена информационная продукция для детей по правам ребенка и их безопасной жизнедеятельности;*
- оказано 37 консультаций для детей и родителей по вопросам психологической и правовой защиты ребенка.*

Опорными формами реализации проекта стали:

- игровая познавательная программа «Правовой экспресс», организуемая в форме путешествия по станциям, где дети выполняли практические задания и получали необходимую правовую информацию;*

- акция, проведенная Уполномоченным «Если бы политиком был я», где дети имели возможность проявить свою активность (социальную и правовую), выступив с предложениями в адрес депутатов Думы по решению тех проблем, которые их волнуют, почувствовать себя в роли законодателя;
- городской конкурс социального плаката «Мы дети твои, Россия», где приняли участие 56 детей из 12 образовательных учреждений города. Темы, которые было предложено отразить детям в работах («Я и Родина моя», «Я имею право», «Я выбираю здоровье»), актуальны, и дети готовы выразить свою позицию по этим проблемам, а это – шаг на пути воспитания гражданина нашей страны.

Проект в своей активной фазе завершился, педагогам дополнительного образования даны рекомендации по использованию апробированных форм и методик правового просвещения.



**Проект «Права ребенка - шаг в будущее»,
встреча с депутатами Законодательной Думы Хабаровского края**

Уполномоченным отмечается, что, к сожалению, развитие системы дополнительного образования происходит неравномерно на всей территории Хабаровского края, в некоторых районах такие учреждения полностью отсутствуют. В связи с этим, детский омбудсмен считает, что необходимо начать разработку нормативов обеспечения бесплатным, общедоступным дополнительным образованием всех детей Хабаровского края.

В целях развития профессионального образования и удовлетворения потребностей социальной сферы и экономики Хабаровского края в специалистах и рабочих кадрах, ежегодно

Правительством Хабаровского края устанавливаются объемы и структура приема обучающихся в краевые государственные учреждения профессионального образования. Реорганизация сети учреждений профессионального образования позволила оптимально подойти к вопросу формирования перечня специальностей и профессий, исключив их дублирование.

Преимущественным правом на получение профессионального образования пользуются дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей и лица из их числа. Снятие ограничений на получение бесплатного второго профессионального образования для этой категории граждан формирует такую обстановку в училищах, при которой дети, проступившие на обучение впервые, находятся под давлением более старших воспитанников профессиональных образовательных учреждений.

Выведение психологической службы за штат учреждений сформировало позитивную тенденцию улучшения психологического климата в коллективах, но требуется еще много времени, чтобы изменить ситуацию.

4.5. Право на доступ к культурным ценностям

Культурные права гарантируют духовное развитие человека, помогают каждому гражданину стать полезным участником политического, духовного, социального и культурного прогресса. Право на доступ к культурным ценностям, право свободно участвовать в культурной жизни общества являются неотъемлемыми возможностями каждого ребенка, однако не все дети в крае могут реализовать их.

Два детских театра вместимостью до 600 человек расположены в г. Хабаровске. Крупнейшие музеи также расположены в Дальневосточной столице, краевые выставки, фестивали, концерты преимущественно организуются здесь же.

Необходимо отметить деятельность министерства культуры края по организации выездных концертов ведущих артистов краевых учреждений культуры в поселениях. Только краевой филармонией было проведено 158 выездных концертов для 9 тысяч детей в г. Комсомольск-на-Амуре, Ванинском, Вяземском, Верхне-Буреинском, Амурском, р-не им.Лазо, Бикинском и Хабаровском районах.

Организованы детский абонемент на концерты Дальневосточного симфонического оркестра и работа групп артистов в дошкольных образовательных учреждениях и школах города.

В 2012 г. дети посетили 39 детских библиотек, в том числе 5 сельских, 770 800 раз, т.е., каждый школьник примерно шесть раз. Библиотеки все время ищут новые формы работы, и, что особенно отрадно, находят единомышленников.

Силами ряда общественных организаций совместно с Детской краевой библиотекой им. Наволочкина был разработан и запущен проект «Семейный клуб», главной целью которого является возрождение традиций крепких семейных отношений.



Организация досуговой деятельности детей

В клубе взрослым оказывается информационная и методическая помощь в воспитании и обучении детей. На занятиях своим опытом с родителями делятся ведущие специалисты в области детского права, семейных отношений и детского здоровья. Уроки «Права ребенка в мире детства» в этой школе ведет Уполномоченный или его общественные помощники.

В целях создания благоприятных условий для развития одаренных детей в Хабаровском крае выстроена и совершенствуется система работы с талантливой молодежью, однако необходимо создать особые условия для детей из труднодоступных районов, предусматривая в краевом бюджете необходимое финансирование участия детей в краевых мероприятиях. Также необходимо наличие достаточных средств на проезд детских творческих коллективов на конкурсы и фестивали, проводимые, преимущественно, в западных регионах России.

4.6. Право на отдых, оздоровление и занятия спортом

Ничто так не способствует оздоровлению детей, как занятия спортом. Поначалу, введение третьего урока физкультуры в школе воспринималось родителями как дополнительная нагрузка, но для детей он оказался полезным и интересным.

Большое количество нареканий граждан вызывает недостаточное количество бесплатных спортивных секций. А ведь именно в них занимаются тысячи ребят по всему краю, получая навыки здоровой состязательности и формируя для себя полезные привычки.

Кроме этого, 7 022 ребенка занимаются активными видами спорта в 11 спортивных школах края, но практически все учреждения нуждаются в дооснащении их инфраструктуры и повышении качества тренерско-преподавательского состава.

То же самое можно сказать и об оздоровительных лагерях, большинство которых являются наследием советской эпохи.

В летний период 2012 г. на территории края работали 25 загородных оздоровительных лагеря, 430 лагерей с дневным пребыванием и 10 палаточных, в которых отдохнули более 95 тыс. школьников.

Особое внимание летом было уделено отдыху и оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченным по правам ребенка наряду с участием в работе межведомственной комиссии по координации организации отдыха, оздоровления и занятости детей, осуществлялись выездные проверки в загородные оздоровительные лагеря.

В ходе мероприятий, проводимых совместно с министерством образования и науки Хабаровского края, министерством сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края, краевым Роспотребнадзором, нарушения, установленные при посещении загородных оздоровительных лагерей, зачастую устранялись непосредственно на месте. Иные нарушения, по соответствующим предписаниям и рекомендациям, устранялись в процессе работы.

Так, за весь летний период зафиксирован 1 случай укуса клеща в загородном оздоровительном лагере «Орбита» (город Амурск). Ребенок привит, ему введен противоклещевой иммуноглобулин.

Также были отмечены 6 случаев побега из ООО «Санаторий Дружба», расположенного в с. Бычиха Хабаровского муниципального района, который, по результатам проведенных торгов, выиграл конкурс на оздоровление детей из детских домов и школ-интернатов. Причиной побега стали сосредоточение более 200 детей с трудной жизненной судьбой в одном месте и близость к городу, что породило ряд проблем. Начались побегі воспитанников и саботаж мероприятий. Педагоги, в основном, студенты вузов, с трудом контролировали ситуацию в лагере. Руководство учреждения от встреч уклонялось.

В результате слаженных мер силовых структур все сбежавшие несовершеннолетние (6 человек) были возвращены на территорию санатория. Обстановка стабилизировалась.

После произошедшего инцидента по инициативе Уполномоченного по правам ребенка было проведено рабочее совещание, на котором специалистам опеки и попечительства было указано на недопустимость участия в конкурсе на предоставление услуги по летнему отдыху детей предприятия, которое не вошло в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, неприемлемость такого положения вещей, когда дети из детских домов и школ-интернатов отдыхают обособленно и не имеют возможности социализации.

В ХКЦВР «Созвездие» на второй смене зафиксированы 12 случаев отравления, 3 ребенка оперативно направлены в ближайшую больницу в рп. Переяславка муниципального района имени Лазо. Дети впоследствии выписаны в связи с выздоровлением. Лагерь продолжил работу в обычном режиме.

На третьей смене в дружине им.В.Бонивура (рп. Переяславка, муниципальный район имени Лазо) в связи с неблагоприятной паводковой ситуацией, сложившейся в районе, администрацией учреждения была осуществлена эвакуация отдыхающих. Следует отметить, что мероприятие проведено быстро и качественно. Нарушений прав и интересов несовершеннолетних такие действия за собой, к счастью, не повлекли.

Неблагоприятная пожароопасная обстановка в некоторых районах края в текущем году побудила к принятию дополнительных мер безопасности. Так, в начале июня близ лагерей «Солнышко» и «Амурчонок» лес горел на расстоянии 15 км. Там к здоровью детей отнеслись очень серьезно: были отменены спортивные состязания на

улице, окна и проходы были занавешены мокрой тканью, на территории работали разбрызгиватели воды, за самочувствием взрослых и детей постоянно следили медики.

Важной составляющей в системе организации отдыха и оздоровления детей является подбор и подготовка квалифицированных кадров детских оздоровительных учреждений.

В этом плане следует отметить профессионализм руководства и вожатых летнего лагеря, действовавшего на базе учебного центра УМВД, который был неоднократно отмечен наградами за свои досуговые программы на федеральном и межрегиональном уровнях.

Совершенно иная картина наблюдалась в санатории «Дружба», где были зафиксированы массовые побеги детей. Сосредоточение в одном оздоровительном учреждении только воспитанников детских домов и школ-интернатов, а также неготовность к такому контингенту педагогического коллектива отмечены Уполномоченным на краевом межведомственном совещании по организации летнего отдыха детей.

В целях недопущения подобных ситуаций в будущем, Уполномоченный предлагает формировать краевой государственный заказ на организацию летнего отдыха воспитанников детских домов и школ интернатов таким образом, чтобы в летний период эти дети были вовлечены в общение со своими сверстниками из обычных семей, что будет способствовать их более успешной социализации.

Также полезно продолжать практику проведения воспитанниками детских домов и школ-интернатов летнего отдыха в семьях граждан.

Для многих старшеклассников, в том числе из неблагополучных семей, летний период является временем, когда молодой человек может заработать для себя некоторые денежные средства. Несмотря на потребность бюджетных учреждений образования и здравоохранения, администрации муниципальных образований или сельских поселений не закладывают в свои бюджеты средства на организацию трудовой занятости несовершеннолетних, руководствуясь изменениями, внесенными в Федеральный закон № 131-ФЗ. В результате, численность участников программы значительно сократилась.

Уполномоченный предлагает законодателям обратить внимание на сложившуюся ситуацию и найти приемлемое решение для обеспечения трудовой занятости подростков в летний период, что будет способствовать профилактике правонарушений несовершеннолетних и преступлений в отношении детей.

4.7. Право на защиту от жестокого обращения

Одной из самых опасных проблем является насилие над детьми. Значительная часть преступлений против жизни, здоровья и половой неприкосновенности детей совершается в семье, а также лицами, обязанными по закону заботиться о ребенке. Ситуация, сложившаяся в сфере профилактики преступлений против детей, защиты их прав, является неудовлетворительной и требует принятия неотложных мер.

«Долг всего общества – сформировать атмосферу нетерпимости к проявлениям жестокого обращения с детьми, выявлять и пресекать подобные случаи» – подчеркнуто в Послании Президента Российской Федерации.

По результатам мониторинга, две трети жителей Хабаровского края (68,5%) полагают, что проблема насилия и жестокости в отношении несовершеннолетних в нашем регионе критическая. При этом, среди основных причин низкой эффективности защиты несовершеннолетних, по мнению специалистов и граждан, стали:

- свободный доступ к порнографии и сценам насилия над детьми в сети Интернет – 74,5%;
- отсутствие должного контроля за детьми – 58,8%;
- низкий уровень правового воспитания населения – 52,9%;
- усиление в СМИ агрессивной, циничной и неконтролируемой секс-пропаганды – 35,2%;
- неудовлетворительная работа правоохранительных органов – 33,3%;
- несовершенство законодательства – 23,5%.

Несмотря на некоторое снижение числа преступлений, совершенных в отношении детей, более чем в два раза выросло количество деяний, сопряженных с насильственными действиями.

За 2012 г. зарегистрировано 822 преступления, совершенных в отношении детей, в том числе малолетних (до 14 лет) – 403. Больше половины преступлений, совершенных в отношении детей, сопряжено с насильственными действиями – 445.

Сотрудники социальных учреждений, как об обыденном явлении, говорят о раннем сексуальном опыте их подопечных. Следователи, выясняя обстоятельства совершения совсем других преступлений, констатируют факты, что мама либо знает о

совершаемом в отношении ее дочери насилии, либо сама является его организатором.

Но ст. 132 УК РФ («Насильственные действия сексуального характера») четко формулирует меру ответственности за преступление, совершаемое в отношении лица, заведомо находящегося в беспомощном состоянии.

В 2012 г. в законодательстве в этом плане произошли серьезные изменения. Отменена условная мера ответственности за преступления сексуального характера, для педофилов введена такая мера наказания как химическая кастрация. Однако еще недостаточно сделано, чтобы сформировать систему общественного порицания, как самих преступников, так и лиц, им способствующих. Необходимо, чтобы каждый знал, что наказание за насилие над детьми неотвратимо и мера ответственности адекватна содеянному.

Следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю завершено расследование уголовного дела в отношении 20-летнего мужчины, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, п. «б» ч. 4 ст. 131 УК РФ («покушение на изнасилование лица, не достигшего четырнадцатилетнего возраста»).

По версии следствия, злоумышленник встретил на улице 11-летнюю девочку, которая возвращалась из школы домой. Когда ребенок зашел в подъезд дома, обвиняемый напал на нее и стал срывать одежду. Крики девочки услышала одна из жительниц дома и открыла дверь квартиры. Злоумышленник, опасаясь быть задержанным, скрылся. Благодаря грамотно спланированной следственной работе и оперативно-розыскной деятельности, преступление было раскрыто по горячим следам. На следующий день злоумышленник был задержан оперативными сотрудниками УМВД России по Хабаровскому краю. Во время следствия он сознался, что хотел совершить сексуальное преступление в отношении ребенка.

Следствием собрана достаточная доказательственная база, в связи, с чем уголовное дело с утвержденным обвинительным заключением направлено в суд для рассмотрения по существу.

Следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю 66-летний мужчина обвиняется в совершении 3 преступлений, предусмотренных п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ («насильственные действия сексуального характера,

совершенные в отношении лица, не достигшего четырнадцатилетнего возраста»).

По версии следствия, в период времени с декабря 2011 года по сентябрь 2012 обвиняемый совершал сексуальные преступления в отношении 3 девочек (2002, 1998, 1997 годов рождения). Первой жертвой злоумышленника стала 13-летняя крестная дочь. Мать ребенка вела асоциальный образ жизни, воспитанием дочери практически не занималась. Этим воспользовался ее давний знакомый – обвиняемый мужчина. Он стал приглашать девочку к себе домой, кормил, покупал вещи, подарил сотовый телефон, давал деньги на карманные расходы. В итоге девочка переехала к нему жить. Затем она привела в квартиру к злоумышленнику своих подруг - двух сестер. Дети стали частыми гостями обвиняемого.

Мужчина регулярно организовывал просмотры порнографических фильмов, а затем вместе с детьми он повторял увиденные сцены. Одна из девочек рассказала об этих встречах своей матери. Женщина обратилась в правоохранительные органы. Первоначально было возбуждено уголовное дело по факту совершения преступления в отношении одной потерпевшей, затем были установлены еще две жертвы злоумышленника. Необходимо отметить, что мужчина один жил в квартире, расположенной в Южном округе Хабаровска, своих детей у него нет. Работал машинистом водонасосной станции одной из управляющих компаний.

В настоящее время проводятся следственные действия, направленные на сбор доказательственной базы. Расследование уголовного дела продолжается.

Количество детей, находящихся в региональном розыске, последние два года стабильно высокое. В 2012 г. зарегистрировано 912 заявлений о розыске несовершеннолетних, из них 755 ранее неоднократно самовольно уходили из семей и детских учреждений. А ведь такие дети менее всего приспособлены к жизни и чаще становятся жертвами преступлений. На конец года продолжали оставаться в розыске 26 ребят.

В течение года полицейскими проведено 1 500 рейдов, в ходе которых выявлено 782 ребенка до 16 лет, находящихся в ночное время в общественных местах, местах отдыха и досуга. Родители всех подростков, а также 13 должностных лиц были привлечены к административной ответственности в соответствии с краевым законодательством.

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 02.11.2011 г. № 1-Г11-26 (далее – Определение суда) установлено, что право субъекта Российской Федерации на установление административной ответственности за допущение нахождения детей в местах реализации товаров только сексуального характера, алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и в ночное время в общественных местах в силу п. 8 ст. 14.1 Федерального закона от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ), п. 4 ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) абсолютным не является, его осуществление обусловлено особенностями принципа разграничения нормотворческой компетенции Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

Согласно ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей.

Нахождение детей в ночное время в общественных местах, предусмотренных п. 3 ст. 14.1 Федерального закона № 124-ФЗ (в том числе, и без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), показывает ненадлежащее выполнение обязанностей родителями по воспитанию своих детей и защите прав и интересов несовершеннолетних и, как следствие, влечет квалификацию правонарушения по ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, Определением суда установление административной ответственности законом субъекта Российской Федерации в рассматриваемой сфере общественных отношений

расценено как превышение региональным законодателем своих нормотворческих полномочий.

Нормы об административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или законными представителями несовершеннолетних обязанностей по воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних содержатся в ст. 12 Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях и ст. 7 Закона Хабаровского края от 23.12.2009 г. № 298 «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию детей».

Приведение данных норм в соответствие с федеральным законодательством, по мнению Уполномоченного, повлечет за собой нивелирование действенности наказания за это административное правонарушение.

Актуальной остается защита детей от насилия родителей, находящихся в состоянии алкогольного опьянения. Общество предлагает открывать на территории края бесплатные медицинские вытрезвители, где домашний тиран мог бы был приведен в приемлемое физическое состояние.

На краевом уровне необходимо создание системы предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних, а также организация деятельности учреждений, специалистов, волонтеров по социально-психологической реабилитации детей – жертв насилия, и оказанию помощи следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей. В этой связи потребуются разработка и принятие нормативного правового акта Хабаровского края, регламентирующего вопросы обеспечения участия педагогов и психологов в проведении следственных действий с участием несовершеннолетних.

Совместно со специалистами по детской психологии должна быть разработана программа защиты несовершеннолетних детей, ставших жертвами в результате совершения в отношении их преступления родителями и законными представителями. В ней должен быть определен перечень организаций в системе здравоохранения, образования и социального обслуживания, осуществляющих психологическую и социальную реабилитацию детей – жертв насилия, а также оказывающих помощь следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

На краевом уровне необходимо обеспечить оказание бесплатной правовой, психологической и иной необходимой помощи родителям и законным представителям детей, ставших жертвами, свидетелями преступлений, создать условия для предоставления несовершеннолетнему потерпевшему бесплатной юридической помощи на основании обращения следователя (дознавателя) в орган опеки и попечительства.

В образовательных учреждениях Хабаровского края нужно внедрить программы учебных мероприятий по обучению детей правилам безопасности и поведения в потенциально опасных ситуациях.

Анализ обстоятельств совершения преступлений в отношении несовершеннолетних позволяет сделать вывод о том, что основными причинами и условиями способствующими посягательствам на несовершеннолетних, их права и свободы являются:

- низкая эффективность воспитательной и профилактической работы среди несовершеннолетних, как в семьях, общеобразовательных учебных заведениях, так и со стороны сотрудников инспекций по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, в том числе с целью выработки понимания несовершеннолетними линии поведения в ситуации, когда возможно преступное посягательство, так как незнание и непонимание элементарных правил поведения в критической ситуации приводит к совершению преступления. Кроме того, организация семейного, внешкольного досуга и занятости несовершеннолетних скудна и зачастую недоступна, особенно для малообеспеченных семей. Отсутствует единый системный подход к обеспечению внешкольной занятости между учреждениями образования, органами местного самоуправления и органами внутренних дел, занимающихся профилактикой безнадзорности и правонарушений в среде несовершеннолетних;
- высокий уровень криминализации общества, продолжающаяся целенаправленная пропаганда насилия, жестокости, цинизма, культа сексуальной свободы в средствах массовой информации;
- отсутствие государственной идеологии, которая должна основываться на воспитании у населения нравственных норм и принципов нетерпимости к фактам нарушения прав и свобод несовершеннолетних, в том числе, к посягательствам на их половую неприкосновенность.

4.8. Права несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом

Ежегодно сотни детей в крае вовлекаются в сферу судопроизводства. В соответствии с международными обязательствами, Российской Федерации надлежит обеспечить доступ детей к правосудию вне зависимости от их процессуальной правоспособности и статуса. Это будет способствовать созданию дружественного к ребенку правосудия, под которым подразумевается система гражданского, административного и уголовного судопроизводства, гарантирующая уважение прав ребенка и их эффективное обеспечение с учетом возраста, степени зрелости и понимания им обстоятельств дела.

Основными принципами и элементами дружественного к ребенку правосудия являются:

- общедоступность,
- незамедлительное принятие решений,
- направленность на обеспечение потребностей, прав и интересов ребенка,
- уважение личности и достоинства, его частной и семейной жизни;
- признание ключевой роли семьи для выживания, защиты прав и развития,
- активное использование в судебном процессе данных о детях, условиях их жизни и воспитания, полученных судом в установленном законом порядке,
- усиление охранительной функции суда по отношению к ребенку,
- приоритет восстановительного подхода и мер воспитательного воздействия,
- специальная подготовка судей по делам несовершеннолетних,
- наличие системы специализированных вспомогательных служб (в том числе, служб примирения), а также процедур и норм общественного контроля соблюдения прав детей.

Все вышеперечисленное пока только апробируется в суде Центрального р-на г. Комсомольска-на-Амуре.

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, по сравнению с предыдущим годом сократилось и составило 1 250

человек, из них повторно преступили закон 534. Несовершеннолетние, находящиеся под следствием, содержатся в 3-х следственных изоляторах. На 01.01.2013 г. в них содержалось 46 человек.

Среди подростков, вступивших в конфликт с законом, 635 учатся в школе, 323 – в учреждениях начального и среднего профессионального образования. В целях ранней профилактики правонарушений и преступлений, сотрудниками органов внутренних дел по краю в 2012 г. выявлено 198 подростков и по решению суда помещено в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей за совершение общественно опасных деяний.

В крае нет исправительных учреждений для несовершеннолетних преступников. Ближайшие из них расположены: для мальчиков – в Еврейской автономной области, для девочек – в Томске.

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области регулярно информирует Уполномоченного о числе воспитанниц колонии из Хабаровского края и сроках освобождения несовершеннолетних. Данные сведения направляются в краевую комиссию по делам несовершеннолетних для выработки мер профилактики повторных преступлений.

Необходимо осуществить проектирование краевой программы восстановительного правосудия в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, с учетом специфики Хабаровского края. Это требует создание системы мер воспитательного, социально-психологического и педагогического сопровождения, а также обеспечение взаимодействия судов и правоохранительных органов со специалистами по ювенальным технологиям – медиаторами, психологами, социальными педагогами и социальными работниками при ее реализации.

Требованиям времени отвечает внедрение технологий социальной помощи, защиты и поддержки в отношении несовершеннолетних осужденных, использование индивидуальных форм работы, обеспечивающих оказание адресной социальной, психологической и педагогической помощи каждому осужденному с учетом его социально-демографической, уголовно-правовой и индивидуально-психологической характеристики с привлечением органов местного самоуправления, органов исполнительной власти, институтов гражданского общества к процессу социальной адаптации

осужденных, активного включения в воспитательную работу с осужденными деятелей культуры и искусства, спортсменов, представителей молодежных движений и организаций, имеющих позитивный авторитет и известность, привлечения потенциала традиционных религиозных конфессий в духовно-нравственном просвещении и воспитании осужденных.

Анализ причин и условий, способствующих правонарушениям несовершеннолетних, показывает, что основной причиной является отсутствие взаимопонимания между родителями и детьми, нежелание родителей разрешать конфликты с учетом личности ребенка. Вторая причина – организация занятости и досуга подростков, особенно склонных к совершению правонарушений.

4.9. Помощь семьям, имеющим детей

В соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации, защита семьи, материнства, отцовства и детства, общие вопросы воспитания, образования находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В связи с этим, в Хабаровском крае принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на поддержку семей с детьми, действуют краевые целевые программы, определены состав и размер социальной помощи, оказываемой гражданам.



Рисунок Степаненко Дарьи «Моя семья на прогулке»

Растет число многодетных семей в Хабаровском крае. Вместе с тем, наблюдается рост числа семей, нуждающихся в государственной помощи.

Таблица 7

Показатели		2010 г.	2011 г.	2012 г.
Количество многодетных семей		6 636	6 972	7 622
из них:	получающих пособия	6 158	6 481	7 002
Сумма пособия (в руб.) (в среднем на одного ребенка в месяц)		1 000	1 187	1 484
Количество одиноких матерей		22 292	21 995	22 401
из них:	получающих пособия	22 338	21 975	21 758
Сумма пособия (в руб.) (в среднем на одного ребенка в месяц)		400	519	594
Количество одиноких несовершеннолетних матерей		122	86	107
Сумма пособия (в руб.) (в среднем на одного ребенка)		400	519	594

К сожалению, размер детского пособия матери, в одиночку воспитывающей своего ребенка, крайне низок и пока далек от прожиточного минимума в Хабаровском крае.

На общественном приеме одинокие мамы высказали Уполномоченному предложение о том, что родительницам необходимо предоставлять на выбор возможность продолжения ухода за ребенком хотя бы до трех лет, потому как этот период является самым сложным и болезненным для малыша, в раннем возрасте нуждающегося в материнской заботе. Если пособие по уходу за ребенком поднять до уровня прожиточного минимума, то родители предпочтут проводить время со своими детьми дома, нежели искать способы определения их в дошкольные учреждения.

Уполномоченный предложил Законодательной Думе Хабаровского края выйти с таким законопроектом в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации.

Недостаточность средств на содержание детей в семьях одиноких матерей и многодетных семьях порождают среди них высокий уровень социального неблагополучия. Подход к решению проблемы должен быть комплексный и содержать меры медико-социально-педагогического характера. На краевом уровне пока не выработан четкий механизм по работе с семьями, находящимися в социально-опасном положении, включающий в себя обеспечение раннего выявления семей, находящихся в кризисной ситуации, в целях защиты прав детей, проживающих в таких семьях, и сохранения для ребенка его родной семьи.

Учреждения социальной помощи семьям с детьми решают задачи по осуществлению адресной социальной помощи семье и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию и социально-опасное положение, предоставлению широкого спектра социально-экономических, психолого-педагогических, реабилитационных и других социальных услуг. Однако оказание помощи осуществляется по обращению, т.е., если гражданин не знает о положенных ему мерах социальной защиты и не обратится в учреждение, то он их не получит.

Например, в Хабаровском крае с 2011 года развивается система оказания государственной социальной помощи малоимущим гражданам на основе социального контракта.

Технология социального контракта предусматривает активные действия гражданина в целях преодоления трудной жизненной ситуации. Получатели помощи на основе социального контракта выходят на более высокий уровень жизни за счет постоянных самостоятельных источников дохода, повышается их социальная ответственность, более полно реализуется трудовой потенциал семьи, ослабевают иждивенческий мотив в поведении.

Наиболее распространенным видом оказания государственной социальной помощи на основе социального контракта в регионах является предоставление единовременных целевых денежных выплат на развитие личного подсобного хозяйства, а также на занятие индивидуальной трудовой деятельностью.

Вместе с тем, как показала практика выездных приемов, проводимых Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, информация о такой инновационной мере социальной поддержки не доходит до граждан.

Сеть учреждений социальной помощи семье и детям также не является достаточной, хотя и включает в себя:

- три социальных приюта для детей и подростков, одно отделение социального приюта для подростков при комплексном центре, где на 01.01.2013 г. содержалось 27 детей;
- три социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних на 123 места;
- три Центра помощи семье и детям: в г. Хабаровске на 35 стационарных мест, в г. Ванино на 5 стационарных мест и в г. Амурске на 20 стационарных мест;
- три реабилитационных центра для детей и подростков с ограниченными возможностями на 25 мест;
- шесть структурных подразделений при комплексных центрах социального обслуживания (4 отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних; 1 отделение психолого-педагогической помощи семье и детям; 1 отделение помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, которое открыто при краевом государственном учреждении «Комсомольский-на-Амуре комплексный центр социального обслуживания населения № 1»).

Данная сеть не отвечает действующим с 90-х годов нормативам, по которым для полноценной системы социальной защиты семей с детьми должно функционировать одно учреждение на 5 000 детского населения.

Нельзя не отметить внедрение в деятельность специалистов учреждений социального обслуживания семьи и детей новых форм работы, таких как консультационные пункты психологической поддержки родителей, имеющих проблемы с воспитанием детей, социальный патронаж семей с детьми в возрасте от 3 до 10 лет, арт-терапии, сенсорно-релаксационной зоны, песочной терапии, коррекционно-развивающих и реабилитационных мероприятий.

Стоит заметить, что случаи жестокого обращения с детьми фиксируются чаще всего в семьях, не охваченных социальной заботой, находящихся в кризисной ситуации, алкоголизированных. А службы сопровождения семей с детьми, страдающих от алкогольной зависимости, в крае работают только на базе четырех учреждений социального обслуживания населения в Ванинском, Советско-Гаванском, Хабаровском муниципальных районах и в г. Хабаровске. В остальных населенных пунктах процветает пьянство в семьях, и, как следствие, ненадлежащее выполнение родителями своих обязанностей.

По данным УМД РФ по Хабаровскому краю, в 2012 г. в отношении 34 родителей возбуждены уголовные дела по ст. 156 УК РФ, 9 327 законных представителей привлечены к административной ответственности по ст.5.35 КоАП РФ за уклонение от воспитания детей. Подготовлено 414 материалов на лишение родительских прав, в отношении 349 человек судами приняты положительные решения.

На учете в подразделениях по работе с несовершеннолетними стоит 2 695 семей и 2 445 несовершеннолетних.

Актуальной остается проблема детской безнадзорности. И хотя за последние пять лет удалось сократить практически наполовину число несовершеннолетних, требующих помощи со стороны государства, работа по профилактике этого социального явления продолжается. В 2012 г. в органы внутренних дел края было доставлено 1 054 безнадзорных ребенка.

В соответствии с действующим законодательством в Хабаровском крае, согласованность всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на краевом и муниципальных уровнях обеспечивают 25 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав со штатной численностью 25 человек.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних, требуется усиление межведомственной координации работы органов внутренних дел, образования и социальной защиты населения. Эта деятельность должна быть направлена на установление обстоятельств, отрицательно влияющих на формирование личности детей, и предотвращение их перехода на преступный путь, ранней профилактики семейного неблагополучия, безнадзорности несовершеннолетних, их алкоголизма и наркомании; расширение практики использования ресурса комиссий по профилактике правонарушений по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Органами и учреждениями системы профилактики правонарушений первоочередное внимание должно уделяться предупреждению и раннему выявлению семейного неблагополучия, построению системы учета и реабилитации семей с детьми, находящимися в социально опасном положении.

Проблемы семьи и ответственности родителей, несомненно, занимают одно из ведущих мест в жизни общества по своей значимости. Вопросы формирования адекватного стиля воспитания,

создания благоприятной семейной атмосферы находят большой отклик среди общественности и различных социальных структур.

Граждане отмечают, что нерегулируемая деятельность СМИ носит деструктивный характер, разрушает семейные устои и влечет за собой неблагоприятные последствия для нравственно-психологического климата в среде несовершеннолетних, оказывает на них растлевающее и психотравмирующее воздействие, приводит к нарушениям психического здоровья и нормального развития, деформациям нравственного и правового сознания.

Отсутствие национальной идеи подменяется всевозможными субкультурами, привнесенными посредством кинематографа, игр, иностранной литературы.

Для надлежащего обеспечения информационной безопасности детей, защиты от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, необходимо принятие, в соответствии с ФЗ от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», краевой целевой программы по защите детей от информации, угрожающей их благополучию, безопасности и развитию, включающей в себя следующие меры:

- поощрение СМИ за выпуск информации позитивного, жизнеутверждающего характера, формирование краевого государственного заказа на создание социально-нравственных фильмов, мультфильмов, книг, журналов, игр;
- принятие краевых законов, устанавливающие нормы распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции (в том числе, распространяемой посредством компьютерных информационных носителей), не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет;
- введение на территории Хабаровского края нормативов распространения специализированных эротических средств массовой информации, а также иных видов информационной продукции эротического характера, включая аудио-видео продукцию;
- разработка и реализация специальных образовательных и просветительских программ, информирующих о правилах безопасного пользования детей Интернетом, средствах защиты несовершеннолетних от доступа к информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию,

предназначенные для родителей, работников системы образования, детских и юношеских библиотек и других специалистов, занятых обучением и воспитанием несовершеннолетних, организацией их досуга;

- подготовка необходимого числа специалистов соответствующего профиля (в том числе в области педагогики, возрастной психологии, возрастной физиологии, детской психиатрии, культурологии), имеющих необходимую квалификацию для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Действия, направленные на защиту прав и интересов детей, прежде всего, должны касаться обеспечения исполнения законодательства в сфере защиты прав и интересов детей в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами с участием Российской Федерации и международными стандартами в области прав ребенка.

Основными направлениями формирования системы защиты прав ребенка в Хабаровском крае должны стать:

- повышение уровня правовой грамотности населения, в том числе несовершеннолетних, в процессе обучения в школе;
- развитие института Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях и общеобразовательных учреждениях края;
- формирование сети служб примирения в целях реализации восстановительного правосудия, организация школьных служб примирения, нацеленных на разрешение конфликтов в образовательных учреждениях, профилактику правонарушений детей и подростков, улучшение отношений в образовательных учреждениях;
- разработка программы по предотвращению насилия в отношении детей и реабилитации жертв насилия, включающей в себя информационную составляющую и систему мер по организации реабилитации подвергшихся насилию, в том числе, создание убежищ и кризисных центров помощи семье в соответствии с требуемыми нормативами.

В настоящий момент, несмотря на меры, предпринимаемые органами исполнительной власти Хабаровского края, муниципалитетами, общественными организациями, вопросы защиты прав детей решаются недостаточно эффективно и комплексно. Существует ряд системных проблем, основная из которых заключается в том, что детей и молодежь не рассматривают как целостную социальную группу, а анализируют в контексте деятельности определенных министерств ведомств.

Соответственно, нет четкой системы статистических данных по одним и тем же параметрам. Например, в министерстве социальной защиты населения существует одно число семей с детьми,

находящихся в социально опасном положении, в комиссии по делам несовершеннолетних на учете стоит другое количество семей, а органы опеки и попечительства контролируют ситуацию в совершенно других ячейках общества.

В этой связи существует необходимость определения координирующего органа на уровне исполнительной власти Хабаровского края, с приданием этому органу функций кураторства всех министерств и ведомств, в чьем ведении находятся вопросы семьи и детей. Также этому органу необходимо определить полномочия по выработке и реализации государственной политики в отношении детей, осуществлению научных, социологических исследований в целях разработки эффективной семейной политики, планирования ее реализации и оценки достигнутых результатов.

Требуется проведение научных исследований по вопросам специфики региональной профилактики насилия, жестокости, эксплуатации несовершеннолетних, и разработка действенных методов профилактического воздействия.

Необходимо формирование единой системы статистического наблюдения семей, находящихся в социально опасном положении, с разработкой технологических «дорожных карт», определяющих маршруты преодоления семейного неблагополучия с указанием сроков и ответственных за реабилитацию должностных лиц. Разумеется, потребуется постоянный мониторинг состояния этих семей, периодическая корректировка программ в соответствие с современными тенденциями. Осуществлять данную работу под силу только профессионалам, поэтому необходима разработка программ обучения и повышения квалификации специалистов, работающих с семьей и детьми.

Осуществление органами опеки и попечительства в Хабаровском крае защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также требует доработки. Они не могут находиться в подчинении министерства, деятельность которого они призваны контролировать.

В Хабаровском крае координация деятельности органов и учреждений, призванных осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав, возложена на комиссии по делам несовершеннолетних, однако недостаточность численности специалистов комиссий и ограниченность их

полномочий не соответствует стоящими перед ними целями и задачами.

В муниципальных образованиях края комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав должны стать реальным инструментом профилактики социального сиротства, а не карательным органом, выносящим постановления об административных правонарушениях.

Краевой Комиссией по делам несовершеннолетних разработаны и утверждены методические рекомендации действий при выявлении фактов жестокого обращения с детьми, однако единые для всех ведомств программы и стандарты, указывающие алгоритм действий граждан при обнаружении детского неблагополучия, бродяжничества, беспризорности, попрошайничества, отсутствуют. В связи с этим целесообразно определить органы, в которые нужно обращаться при обнаружении детей, оказавшихся в подобной ситуации, и проинформировать об этом население края.

Другая системная проблема заключается в том, что, восприняв буквально постулат о том, что вопросы оказания социальной помощи, опеки и попечительства, здравоохранения и пр. являются полномочиями субъектов Российской Федерации, в крае сложилась практика сложного управления детскими объектами в территориях. Но дети и семьи живут не в «крае», а в муниципальных образованиях, и именно к власти на местах апеллируют граждане, обращаясь за помощью в сложной жизненной ситуации. Руководители органов местного самоуправления полностью устранились от решения социальных вопросов в поселениях, ссылаясь на отсутствие достаточных бюджетных средств на эти цели. Целесообразно вернуться к рассмотрению вопроса о передаче некоторых государственных полномочий на уровень муниципальных образований, разумеется, подкрепив их финансово.

В целях повышения эффективности проводимой работы и усиления государственной поддержки нуждающихся семей с детьми, улучшения на этой основе демографической ситуации, необходимо продолжить работу по наработке адресных подходов предоставления социальной помощи семьям с детьми, активизировать работу, направленную на широкое информирование семей с детьми, разъяснение их прав на получение социальной помощи, развивать социальное партнерство с общественными организациями и объединениями, занимающимися проблемами семьи, женщин и детей.

Больше внимания также стоит уделять государственной политике в сфере духовно-нравственной и информационной безопасности несовершеннолетних. Каждый второй опрошенный подросток отмечает, что те программы, которые сегодня транслируют на телевидение, побуждают к насилию и противоправному поведению, вызывают злость и чувство безысходности. В борьбе с этой ситуацией может помочь кампания противодействия насилию и жестокости в СМИ. Взамен деструктивного суррогата детям должна предлагаться высоконравственная и интеллектуальная информационная продукция, поскольку, к сожалению, в образовательные стандарты уроки нравственности не входят и не все школы предлагают их в качестве элективных курсов.

В целях укрепления здоровья детей необходимо продолжить работу, направленную на формирование здорового образа жизни, в том числе, путем реализации информационных проектов, цель которых – пропаганда здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом, профилактики немедицинского потребления наркотиков, предупреждения курения, употребления алкоголя, профилактика Интернет-зависимости среди подрастающего поколения.

Одним из важных направлений деятельности является совершенствование организации питания в общеобразовательных учреждениях, напрямую связанное с сохранением здоровья нации и задачами улучшения демографической ситуации в крае.

Несмотря на указанные положительные тенденции в развитии дошкольного образования, показатели очередности в дошкольные образовательные учреждения для некоторых возрастных групп остаются высокими. Необходимо продолжить развитие негосударственного сектора дошкольного образования, поддерживать предпринимателей, оказывающих услуги по содержанию (присмотру и уходу) детей. Особое внимание нужно обратить на качество образовательных программ.

Требуется установить стандарты и гарантии прав граждан на получение дополнительного образования детей в пределах освоения основной общеобразовательной программы. Необходимо разработать меры поддержки и развития инфраструктуры отдыха и оздоровления детей, внедрить и поощрять развитие системы детских и юношеских библиотек, детских театров и кинотеатров, детского спорта и туризма, центров организации досуга, в том числе, по месту жительства, а

также создать условия для обеспечения их необходимыми кадровыми, материальными и финансовыми ресурсами.

Важным направлением является работа по обеспечению доступности среды жизнедеятельности для инвалидов, включая улучшение социализации и интеграции в общество детей-инвалидов.

В целях совершенствования деятельности по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, необходимо предусмотреть создание на краевом уровне нового вида специализированного жилищного фонда, предназначенного для обеспечения жильем детей-сирот. Предоставлять жилое помещение детям-сиротам, которые по тем или иным причинам не могут вернуться в имеющиеся у них жилые помещения, а также сохранять за лицами, достигшими возраста 23 лет, права на предоставление жилого помещения до их фактического обеспечения.

В условиях сокращения численности воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, система этих учреждений должна быть реструктурирована в центры временного пребывания детей до их семейного устройства, где будут организованы профессиональные службы по сопровождению приемных родителей.

Реализация этих мер потребует объединения усилий органов исполнительной власти, местного самоуправления, территориальных управлений федеральных учреждений и силовых ведомств и будет способствовать совершенствованию системы защиты прав детей на территории Хабаровского края.

**Уполномоченный по правам ребенка
в Хабаровском крае**



С.Л. Жукова

Отпечатано по заказу
Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае
В типографии ООО «А-СПринт», г.Хабаровск, ул. П.Комарова, 3а
Тем.: (4212) 43-87-87
e-mail:hot@a-sprint.ru
Тираж 50 экз.