

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ



**ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ
РЕБЕНКА В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ
В 2013 ГОДУ**

г. Хабаровск

2014

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|------------|
| Введение | 4 |
| Раздел 1. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае за 2013 год | 7 |
| 1.1. Анализ обращений граждан | 10 |
| 1.2. Проверки уполномоченного | 13 |
| 1.3. Участие в судебной защите | 16 |
| 1.4. Система взаимодействия с федеральными службами | 18 |
| 1.5. Сотрудничество с общественными организациями | 25 |
| 1.6. Деятельность в условиях чрезвычайной ситуации | 28 |
| Раздел 2. Содействие восстановлению нарушенных прав и интересов ребенка | 33 |
| 2.1. Жилищные права | 35 |
| 2.2. Право на жизнь и безопасность | 38 |
| 2.3. Право ребенка на семью | 50 |
| 2.4. Право на образование | 59 |
| 2.5. Право на здоровье и здоровое развитие | 71 |
| 2.6. Права детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации | 78 |
| Раздел 3. Участие в правовом просвещении и информировании населения края по вопросам защиты прав и интересов ребенка, информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления о положении в данной сфере | 85 |
| Раздел 4. Содействие совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и интересов ребенка ... | 97 |
| Раздел 5. Содействие деятельности органов государственной власти края и органов местного самоуправления в области обеспечения и защиты прав и интересов ребенка в крае | 113 |
| Раздел 6. Участие в развитии международного сотрудничества по вопросам защиты прав и интересов ребенка | 121 |
| Раздел 7. Пропаганда прав, свобод и интересов ребенка среди детей и их законных представителей | 133 |
| Заключение | 142 |



ВВЕДЕНИЕ

В последнее десятилетие обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов России. Разработан комплекс мер по улучшению жилищных условий многодетных семей. Ужесточены наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, усилены меры по предотвращению алкоголизации и привлечения к табакокурению подростков. Вступил в силу закон о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Утвержденная Указом Президента Российской Федерации Национальная стратегия действий в интересах детей на период до 2017 года задала основные направления деятельности для органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и всего российского общества на пути к обеспечению благополучного и защищенного детства. Был сформирован план первоочередных мероприятий и долгосрочных мер по поддержке семьи и защиты прав детей в условиях новой социально-экономической реальности. Создан Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии.

В своем ежегодном Послании Федеральному собранию Президент Российской Федерации Владимир Путин отметил, что «демографические программы, принятые в прошлом десятилетии, слава богу, работают. Численность населения страны не только стабилизировалась, но и начала расти». Однако еще многое предстоит сделать, чтобы нормой в России стала семья с тремя детьми. «Необходимо создать благоприятные условия в первую очередь для женщин, чтобы они не опасались, что рождение второго и последующих детей закроет им путь к карьере, к хорошей работе, заставит ограничиться исключительно домашним хозяйством. То, что мы начали делать — решение проблемы очередей в детские сады, программа профессиональной переподготовки для женщин

с детьми, поддержка гибких форм занятости, — будет прямо влиять на выбор семьи в пользу второго и третьего ребенка» — заявил Владимир Путин. Он также напомнил главам всех субъектов России о необходимости создания и осуществления собственных региональных программ демографического развития.

В связи с этим, как было отмечено Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астаховым, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, органы опеки и попечительства, иные профильные государственные органы в своей работе должны быть ориентированы на выполнение следующих задач:

- укрепление социального института семьи и возрождение традиционных духовно-нравственных ценностей в сфере семейных отношений и воспитания детей;
- обеспечение права ребенка не разлучаться с родителями, жить и воспитываться в семье;
- расширение мер государственной и общественной поддержки семей с несовершеннолетними детьми с уделением особого внимания многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, а также родителям-инвалидам, воспитывающим несовершеннолетних детей;
- выравнивание уровня жизни семей с несовершеннолетними детьми, проживающих в разных регионах России, посредством обеспечения гарантированных на федеральном уровне минимальных стандартов предоставления бесплатных и доступных социальных, образовательных, медицинских и иных услуг детям и семьям с несовершеннолетними детьми;
- повышение эффективности профилактической, правозащитной и реабилитационной деятельности государства в сфере предупреждения семейного неблагополучия и защиты прав семей с несовершеннолетними детьми, с привлечением к участию в этой деятельности некоммерческих организаций.

В Хабаровском крае 2013 год можно охарактеризовать как переломный в решении демографических проблем. Рождаемость в крае, как и в 2012 году, превысила смертность на 2,5 %. Принят ряд документов, имеющих большое значение для

формирования действенной семейной политики и улучшения положения детей в регионе.

В частности, в развитие распоряжения Губернатора Хабаровского края от 10.10.2012 № 515-р «О краевой стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» при непосредственном участии Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае С.А. Жуковой (далее – Уполномоченный) был разработан и утвержден распоряжением Правительства Хабаровского края № 277-рп от 25.04.2013 «План первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы». В нем определены конкретные мероприятия правового организационного и информационного характера, направленные на улучшение положения детей в Хабаровском крае.

В настоящем докладе «О соблюдении прав и интересов ребенка в Хабаровском крае» приводятся ссылки на действующие нормативно-правовые акты Российской Федерации и Хабаровского края, влияющие на обеспечение законных прав и интересов ребенка. В нем также содержится анализ положения детей и семей, имеющих детей в 2013 году на основании деятельности Уполномоченного, а также предложения о мерах, направленных на улучшение сложившейся ситуации.

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 14 Закона Хабаровского края № 135 от 23.11.2011 «Об уполномоченном по правам ребенка в Хабаровском крае» в целях обеспечения органов государственной власти, местного самоуправления и жителей Хабаровского края объективной, систематизированной информацией о положении детей, тенденциях ее изменения для определения важных областей и направлений деятельности при решении проблем детства, а также для разработки необходимых мероприятий по обеспечению прав детей, их защиты и развития.

Отчет основывается на официальных материалах органов исполнительной власти Хабаровского края, территориальных органов статистики, органов внутренних дел, регионального управления Следственного комитета, федеральных служб судебных приставов и исполнения наказаний, а также материалов проверок Уполномоченного. ■



Раздел **1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ**





В соответствии с законом Хабаровского края № 135 от 23.11.2011 деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка. При осуществлении своих полномочий детский правозащитник независим и неподотчетен органам государственной власти, органам местного самоуправления и должностным лицам.

Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) содействие восстановлению нарушенных прав и интересов ребенка;
- 2) участие в правовом просвещении и информировании населения края по вопросам защиты прав и интересов ребенка, информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления о положении в данной сфере;
- 3) содействие совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и интересов ребенка;
- 4) содействие деятельности органов государственной власти края и органов местного самоуправления в области обеспечения и защиты прав и интересов ребенка в крае;
- 5) участие в развитии международного сотрудничества по вопросам защиты прав и интересов ребенка;
- 6) пропаганда прав, свобод и интересов ребенка среди детей и их законных представителей.

Условно деятельность Уполномоченного можно разделить на четыре основные направления:

1. **Консультативная** — оказание юридической помощи и иной консультативной помощи гражданам и организациям по вопросам, связанным с защитой прав несовершеннолетних.
2. **Контрольная** — проведение проверок по сообщениям о фактах нарушения прав ребенка самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами.
3. **Экспертно-аналитическая** — сбор и анализ информации о защите прав ребенка в Хабаровском крае, разработка

предложений по совершенствованию механизмов защиты прав ребенка, участие в государственных программах и мероприятиях, направленных на обеспечение прав и законных интересов ребенка,

4. **Просветительская** — информирование населения по вопросам прав ребенка, пропаганда прав ребенка и методов их защиты среди детей и взрослых, а также издание методических материалов по вопросам соблюдения прав ребенка.

1.1. Анализ обращений граждан

Работа с обращениями граждан составляет основной блок деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

Численность населения Хабаровского края по состоянию на 1 января 2014 года составляет 1 338 966 человек, в т.ч. несовершеннолетних 0–17 лет — 244 988 человек. По сравнению с прошлым годом произошло увеличение как общей численности населения, так и детского населения — на 3 585 детишек.

С момента учреждения института детского правозащитника наблюдается стойкая тенденция по увеличению числа обращений, касающихся защиты прав и интересов детей. Статистические данные приведены в таблице 1.

Статистические данные по обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного

Таблица 1.

| | 2010 год | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
|-------------------------|----------|----------|----------|----------|
| Количество обращений | 347 | 509 | 637 | 846 |
| Из них на личном приеме | 160 | 142 | 215 | 321 |

В период с 1 января по 31 декабря 2013 года в адрес Уполномоченного поступило 846 коллективных и индивидуальных обращений, в том числе устных, полученных по телефону «горячей линии» и на личном приеме граждан, а также по

электронной почте и поступивших с сайта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Большая часть обращений граждан о нарушении прав ребенка поступила в ходе проведения личных приемов — 321, посредством электронной почты — 309 обращений. Так, свою эффективность показала электронная запись граждан на прием, где желающие получить юридическую консультацию самостоятельно могут выбрать удобное для них время.

Из общего числа обращений с детского телефона доверия 8-800-2000-122 поступило 18 сообщений о фактах жестокого обращения с детьми или неисполнения родителями своих обязанностей. Семь фактов нарушения прав детей выявлены в результате мониторинга СМИ.

Работа телефона «горячей линии Уполномоченного» по номеру 8 (4212) 302-301 способствовала эффективному разрешению правовых вопросов по правам ребенка, возникающих у граждан, посредством оперативного получения юридической консультации. Однако в некоторых случаях требовалось непосредственное вмешательство Уполномоченного для восстановления нарушенных прав детей. Так, за прошедший 2013 год было принято 23 телефонограммы.

В географии обращений к Уполномоченному основную долю составляют жители Хабаровского края, однако существует случаи — 5% (20) поступления жалоб из других регионов России. В их числе Сахалинская, Челябинская, Воронежская, Нижегородская, Амурская, Новосибирская области, Еврейская автономная область, Приморский край, город Москва.

Активность обращений граждан по территории Хабаровского края неоднородна. География обращений складывается таким образом, что по-прежнему лидируют город Хабаровск и Хабаровский муниципальный район. Значительно выросло число жалоб из Комсомольска-на-Амуре. Далее — по уменьшению количества заявлений — район им. Лазо, Верхнебуреинский, Амурский, Советско-Гаваньский, Вяземский, Нанайский, Комсомольский, Бикинский, Николаевский, Солнечный, Ванинский и Ульчский районы.

Не зафиксированы обращения граждан районов Тугуро-Чумиканского, Аяно-Майского, Охотского и района им. Полины Осипенко.

В большинстве случаев Уполномоченному поступают обращения от членов семьи несовершеннолетних. Однако

около 30 % (254) заявлений получены от третьих лиц, что свидетельствует о равнодушии людей к нарушениям прав детей, свидетелями которых они становятся.

Тематика поступающих обращений в аппарат детского правозащитника многообразна: защита прав семьи и детства, улучшение жилищных условий, раздел имущества и споры о месте жительства детей, качество медицинской помощи и льготы многодетным семьям, назначение инвалидности и выселение без предоставления жилья, наложение взыскания на пособия и обеспечение санаторно-курортным лечением. Подробно они проанализированы в тексте доклада, статистика приведена в таблице 2.

Тематика нарушенного права

Таблица 2.

| Категория | Количество |
|---------------------------|-------------------|
| На жилье | 176 |
| На жизнь и безопасность | 158 |
| На семью | 145 |
| На образование | 114 |
| На имущество | 95 |
| На здравоохранение | 78 |
| На социальное обеспечение | 69 |
| прочие | 11 |
| Итого | 846 |

Самой актуальной проблемой в 2013 году остается нарушение права на жилье. Недостаток жилых помещений в Хабаровском крае является острой проблемой в благополучии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после их выпуска из образовательных учреждений. Для многих семей с детьми, особенно одиноких родителей, жилищная проблема становится подчас неразрешимой.

Каждое обращение, поступившее в адрес Уполномоченного, отработано и не оставлено без внимания. Почти 30 % обращений рассмотрены с положительным или частично

положительным результатом. Все обратившиеся за юридической помощью получили квалифицированные разъяснения действующего законодательства по интересующим вопросам и подробные рекомендации по способам защиты прав детей. Ряд обращений был рассмотрен непосредственно с выездом на место, с проведением проверок и совещаний, привлечением всех заинтересованных лиц, специалистов и психологов. В случае необходимости была оказана помощь в сборе доказательств и в подготовке документов в суд.

Если говорить об обоснованности жалоб, поступающих в адрес Уполномоченного, то треть из них не содержит фактов нарушения законных прав и интересов детей, а преимущественно является способом разрешения гражданских споров между родителями или жалобами на органы местного самоуправления о ненадлежащих жилищных условиях, в которых находятся семьи с детьми.

1.2. Проверки Уполномоченного

В 2013 году Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в целях изучения и выявления проблем соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в специализированных учреждениях, а также соблюдения прав детей с ограниченными возможностями на социальную реабилитацию и обеспечение жизнедеятельности было посещено более 20 учреждений министерств образования и науки, социальной защиты населения, здравоохранения Хабаровского края, расположенных в Хабаровском, Николаевском, Амурском, Комсомольском и Солнечном муниципальных районах края.

По результатам посещения в соответствующие министерства края направлены рекомендации по защите и восстановлению нарушенных прав и интересов воспитанников учреждений.

Примером сказанному может служить следующее.

В ходе посещения учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Солнечного муниципального района только в одном из учреждений воспитанникам дается согласие на снятие денежных средств со своих счетов. Со слов администрации учреждения, денежные средства расходуются детьми на приобретение электронной техники.

Однако, по мнению Уполномоченного, расходование денежных средств, находящихся на счетах воспитанников, неоправданно, так как дети находятся на полном государственном обеспечении. Во избежание расходования личных средств воспитанников в адрес министерства образования и науки края направлены рекомендации о сохранении средств на счетах детей и об изыскании иных способов для приобретения воспитанникам вещей, не входящих в нормы обеспечения, предоставляемые за счет государственных средств.

По результатам рассмотрения указанной рекомендации Уполномоченным министерством образования и науки края на совете директоров детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было принято решение в первом квартале 2014 года разработать и рассмотреть порядок снятия денежных средств с личных счетов воспитанников, правила их использования и предоставления отчетности.

Зачастую Уполномоченным и его сотрудниками в ходе таких посещений выявляются нарушения санитарных норм и правил, касающиеся требований к содержанию здания, спальных комнат и иных помещений, также отмечается слабая материально-техническая база, необходимость проведения косметического и капитального ремонтов.

Отдельно хотелось бы отметить отсутствие в ряде посещенных учреждений элементарных средств гигиены: туалетной бумаги, мыла, полотенец.

Несмотря на то, что в учреждениях имеется необходимый игровой инвентарь, место его расположения зачастую исключает возможность доступа к нему детей, что по сути не является нарушением норм законодательства, однако не позволяет судить о благоприятной, приближенной к домашней, обстановке в учреждении, призванном осуществлять уход за детьми и их содержание.

Примером может служить следующее: при посещении Уполномоченным отделения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Амурской районной больницы было обращено внимание на то, что игрушки хранятся на верхних полках стеллажа в игровой комнате, куда дети вынуждены карабкаться с риском для здоровья. Кроме этого было отмечено, что освещение в коридоре не соответствует нормам, в то же время только в этом пространстве мог дви-

гаться в ходунках ребенок с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Данные факты были доведены до сведения министра здравоохранения, и при передаче данного учреждения здравоохранения из районного подчинения в краевую собственность выявленные недостатки были устранены.

Наступивший 2013 год начался с чрезвычайного происшествия. Из средств массовой информации Уполномоченному стало известно, что в период с 6 по 8 января 2013 года в инфекционное отделение КГБУЗ «Бикинская городская больница» Хабаровского края с признаками пищевого отравления из краевого государственного казенного учреждения «Бикинский дом-интернат для умственно отсталых детей» поступили воспитанники в возрасте от 4 до 15 лет. Степень отравления легкая и средняя.

В связи с этим Уполномоченным принято решение о незамедлительном проведении проверки указанных фактов, а также направлении запросов в адрес министра социальной защиты населения Хабаровского края Н.И. Цилюрика, министра здравоохранения Хабаровского края А.В. Витько, руководителя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю К.Э. Левита, руководителя управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю — главного государственного санитарного врача по Хабаровскому краю В.А. Отта.

В ходе проверки, а также по информации, предоставленной указанными выше органами, установлено, что с января 2013 года в КГКУ «Бикинский дом-интернат для умственно отсталых детей» зарегистрированы случаи заболевания острыми кишечными инфекциями у 26 человек (23 ребенка и 3 взрослых). Кроме этого, в ноябре 2012 года был зафиксирован аналогичный случай массового отравления воспитанников и персонала учреждения.

По указанному факту следственным отделом по городу Бикину 9 ноября 2012 года возбуждалось уголовное дело № 437423 по признакам состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 238 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ). По результатам акта проверки лабораторных исследований Роспотребнадзора, где указы-

вались выявленные нарушения единых санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СанПиН), уголовное дело 30 ноября 2012 года было передано в органы внутренних дел для дальнейшего расследования по статье 236 УК РФ.

По рекомендациям Уполномоченного принят ряд организационных мер, направленных на недопущение повторения подобной ситуации. Повторное посещение интерната показало, что персоналом выполняются все предписанные санитарно-гигиенические мероприятия.

1.3. Участие в судебной защите

Большое количество обращений граждан, как письменных, так и устных, полученных в ходе личного приема, связано с несогласием с вынесенными решениями судов различных инстанций, а также с просьбой об участии Уполномоченного в судебном процессе на стороне законного представителя несовершеннолетнего ребенка, отстаивающего его интересы.

Подобные обращения связаны преимущественно с вопросами об определении места жительства ребенка, порядка общения с ним как одного родителя, живущего отдельно от несовершеннолетнего, так и других родственников, выплаты алиментов на содержание ребенка, о лишении и ограничении в родительских правах родителей, нарушающих права и интересы своих несовершеннолетних детей, а также с вопросами о судебной защите жилищных прав детей, возмещении морального и материального вреда, причиненного ребенку и его законным представителям противоправными действиями третьих лиц.

По ряду вопросов, таких как лишение родительских прав, ограничение в родительских правах, с гражданами проводится юридическая работа по разъяснению законодательства, последствий лишения (ограничения) родительских прав, а также обязанностей, возникающих в результате таких юридических действий.

По иным вопросам гражданам дается подробная юридическая консультация, а в случае необходимости оказания юридической помощи в составлении исковых заявлений подготавливаются соответствующие проекты таких документов. Кроме того, разъясняется порядок обращения в суд, указываются способы досудебного урегулирования спора.

По письменным обращениям, в которых гражданами обжалуются судебные решения, Уполномоченным и его аппаратом в соответствии с частью 2 статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» в семидневный срок гражданину направляется письменный ответ с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

За 2013 год сотрудники аппарата Уполномоченного неоднократно принимали участие в судебных процессах судов различных инстанций. Целью участия Уполномоченного в судебном процессе является обеспечение защиты прав и интересов, а также содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и интересов ребенка.

Так, Уполномоченный принял участие в судебном процессе по иску гражданки И. о признании договора на передачу квартиры в собственность граждан недействительным.

В обосновании исковых требований гражданка И. указала, что было нарушено право ее ребенка на участие в приватизации жилого помещения, принадлежащего третьему лицу.

Суд первой инстанции отказал в удовлетворении заявленного иска, однако судом апелляционной инстанции данное решение было отменено.

В ходе судебного процесса было заслушано мнение Уполномоченного, которое в свою очередь было отражено в апелляционном определении.

Таким образом, право ребенка на участие в приватизации было восстановлено.

Другим примером участия Уполномоченного в судебном процессе может служить обращение гражданки Н. об определении места жительства несовершеннолетних дочерей.

На личном приеме гражданка Н. обратилась с просьбой об оказании юридической помощи в составлении искового заявления и разъяснении порядка обращения в суд с защитой прав несовершеннолетних.

Гражданка Н. также указала, что ранее обращалась в суд с исковым заявлением об определении места жительства детей, однако была вынуждена изменить исковые требования, так как судом в данном вопросе не усматривался спор.

Аппаратом Уполномоченного гражданке Н. была оказана юридическая помощь в полном объеме, кроме того, представители Уполномоченного приняли участие в судебном

разбирательстве. В итоге судом было вынесено решение об удовлетворении исковых требований в полном объеме.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации прокурор имеет право по определенной категории дел выступить в защиту прав и интересов граждан.

Так, в адрес Уполномоченного поступило электронное обращение несовершеннолетней гражданки Е. о нарушении ее жилищных прав отцом, в связи с чем Уполномоченным принято решение о направлении в адрес прокурора Хабаровского края запроса о проведении соответствующей проверки и оказании содействия по существу вопроса в порядке статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации. По информации, предоставленной прокуратурой Кировского района города Хабаровска, решением Краснофлотского районного суда города Хабаровска от 05.07.2013 исковые требования прокурора района, действующего в интересах несовершеннолетней гражданки Е., к ее отцу о признании права собственности удовлетворены.

Как видно из указанных выше примеров, объем работы аппарата Уполномоченного в рассматриваемой сфере весьма высок и требует тщательной проработки каждого вопроса, с которым обращается гражданин. В связи с этим видится целесообразным введение дополнительных единиц в штатное расписание специалистов по досудебной и судебной работе по обращениям граждан.

1.4. Система взаимодействия с федеральными службами

Приоритетной задачей государства является защита самых слабых и беззащитных. Обеспечение соблюдения и восстановления нарушенных прав детей — жертв преступлений — одно из важнейших направлений деятельности Уполномоченного и правоохранительных органов.

В 2013 году Уполномоченным и руководителем Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю в рамках соглашения о сотрудничестве проведена большая работа по выработке механизмов оказания помощи детям, пострадавшим от насилия.

В основу легла инициатива Следственного комитета по организации в регионах мониторинговых центров пропавшим и пострадавшим детям. В январе 2013 было организовано совместное посещение учреждений для детей министерства образования и науки и министерства социальной защиты населения: КГУ «Хабаровский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (ул. 2-я Артемовская, 2а), ГКУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» (ул. Маяковского, 50) и ГОУ «Краевой центр психолого-медико-социального сопровождения» (пр. Трамвайный, 5а). Посещения проводились в целях подготовительной работы по выявлению учреждения, отвечающего всем условиям для создания регионального мониторингового центра помощи пропавшим и пострадавшим детям.

Обширная скоординированная работа в направлении минимизации рисков психологического ущерба для несовершеннолетних, ставших жертвами противоправных действий, Уполномоченного, Следственного управления и министерства образования и науки края позволила открыть в июне 2013 года такой центр на базе Краевого центра психолого-медико-социального сопровождения в городе Хабаровске, а с сентября года — и в городе Комсомольске-на-Амуре.

Несмотря на это, дети все же остаются недостаточно защищенными от криминальных посягательств. Ведь жестокость, насилие, преступления против детей бывают очень разными и совершают их очень разные люди.

Для обеспечения эффективного взаимодействия и разработки решений на региональном уровне наиболее важных вопросов в сфере защиты прав и свобод граждан, в том числе несовершеннолетних лиц, Уполномоченный входит в состав Общественного совета Следственного управления. На заседаниях специалисты рассматривают и вырабатывают правовые и нравственные способы противодействия преступности несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних.

Согласно статье 80 Семейного кодекса Российской Федерации первостепенной обязанностью родителей является работа о своих детях, в т.ч. обеспечение их содержания. В случае отказа взрослых от участия в содержании своих детей государство берет на себя поддержку несовершеннолетних,

взыскивает денежные средства с нерадивых родителей посредством Федеральной службы судебных приставов.

К Уполномоченному постоянно поступают обращения граждан по вопросам исполнения решения судов по взысканию с должников алиментных платежей, по определению места жительства и порядка общения с ребенком, а также предоставлению жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Все такие жалобы отрабатываются специалистами аппарата совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов.

В рамках взаимодействия сотрудники проводят совместные мероприятия по выявлению, устранению и предупреждению нарушений прав и интересов ребенка в сфере исполнения судебных решений, в том числе и с привлечением науки.

Актуальные проблемы исполнительного производства в территориальных органах ФССП России в Дальневосточном федеральном округе обсуждались на круглых столах и на дискуссионных площадках региональной научно-практической конференции в Дальневосточном филиале Российской правовой академии Минюста России в ноябре 2013 года.

Уполномоченный в своих выступлениях акцентировал внимание на мерах по защите прав детей в рамках исполнительного производства, ведь невыплата родителями алиментов своим несовершеннолетним детям является важной проблемой не только на территории края, но всей страны в целом. В деятельности по данному направлению постоянно разрабатываются новые формы и механизмы усиления ответственности должников и увещевания нерадивых взрослых.

Например, хороший эффект имеет трансляция фотографий неплательщиков на мегаэкране, расположенном на площади им. Ленина в Хабаровске, которая осуществляется управлением Федеральной службы судебных приставов по договоренности с Правительством Хабаровского края.

Кроме того, в целях воздействия на должников управлением организована работа по размещению фотографий должников в районных и городских газетах.

Действенной мерой влияния на алиментщиков также является ограничение выезда за пределы Российской Федерации.

Стоит отметить, что недостаточное внимание уделяется проблеме исполнения алиментных обязательств в отношении детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в

воспитательных учреждениях. К сожалению, Уполномоченному приходится констатировать, что только незначительная часть таких родителей регулярно выплачивает алименты.

В частности, осуществленные проверки в детских домах и школах-интернатах Николаевского муниципального района показали, что в детском доме № 24 из 74 родителей, лишенных родительских прав и обязанных выплачивать алименты, платят только 25. В МУЗ «Специализированный дом ребенка» Николаевского муниципального района, в котором находятся 24 ребенка, алименты не поступают семерым.

Однако здесь имеются объективные трудности: лишенные родительских прав лица, как правило, не работают, злоупотребляют спиртными напитками и не имеют официальных источников дохода.

При решении важных проблем обеспечения благополучия детей необходимо особую роль отводить созданию нравственной обстановки в обществе, пропаганде семейных ценностей, утверждению статуса семьи и недопустимости пренебрежения своими родительскими обязанностями.

Многие взрослые отрещиваются от выполнения своего прямого долга, скрывая истинные доходы или искусственно снижая их размеры.

Учащаются и другие случаи, когда сами матери отказываются от так называемой помощи со стороны бывшего супруга вследствие ненависти, обиды, злости после разрыва отношений, оказываясь со своим ребенком в будущем на грани бедности.

Необходима целенаправленная работа и с теми, и с другими категориями граждан.

Большое значение в связи с этим имеет пропагандистская деятельность. Уполномоченным и управлением службы проводятся совместные приемы граждан, где жители получают необходимые юридические и правовые консультации.

В целях эффективной защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию, Уполномоченный тесно взаимодействует с Дальневосточным управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Основные направления сотрудничества детский омбудсмен и специалисты управления обсуждали на заседании Координационного совета руководителей территориальных

органов Роскомнадзора в Дальневосточном федеральном округе, прошедшем 14 октября 2013 года под непосредственным руководством главы Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций А.А. Жарова.

Деятельность Общественного экспертного совета при Уполномоченном по экспертизе информационной продукции, проводимая в сфере медиакоммуникаций в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», была отмечена как действенный механизм предотвращения негативного воздействия.

В настоящее время источник повышенной опасности для детей также представляют объекты транспортной инфраструктуры. В условиях интенсивного использования транспортных средств возникает необходимость обеспечения безопасности детей как от травмирования, так и от происшествий с их участием, случаев преступных посягательств в отношении них.

Принимая во внимание существующие проблемы, Уполномоченный заключил соглашение о сотрудничестве с Дальневосточным следственным управлением на транспорте Следственного комитета России, в задачи которого входит оперативное и качественное расследование преступлений на транспорте, защита прав и свобод граждан.

Взаимодействие следователей и детского правозащитника позволяет повысить эффективность общей работы, как по предупреждению, так и по выявлению преступных посягательств в отношении детей.

Проведение совместной социально-профилактической акции «Час пассажира» стало первым шагом на пути к разрешению проблемных вопросов в сфере обеспечения общественной безопасности на транспорте, а также фактов нарушения законных интересов детей.

Особую обеспокоенность пассажиры в ходе совместного приема, организованного на железнодорожном вокзале станции Хабаровск-1, высказали Уполномоченному в связи с непригодностью здания вокзала для родителей с детьми, отметив отсутствие пандуса для детских колясок, лифта, мест для отдыха. Родители вынуждены испытывать неудоб-

ства, отправляясь в поездку вместе со своими маленькими детьми и имея при себе багаж.

По итогам акции омбудсменом были направлены рекомендации руководству железной дороги по совершенствованию деятельности и устранению существующих неудобств.

Из ответа начальника Дальневосточной железной дороги — филиала ОАО «РЖД» М.М. Заиченко сделаны выводы, что вопросы, поднятые Уполномоченным, взяты под контроль и после реконструкции здания вокзала, проектом которой предусмотрена установка 4 пассажирских лифтов и 6 эскалаторов, соединяющих зал ожидания третьего этажа, первый и цокольный этажи вокзала для удобства перемещения пассажиров с детскими колясками и инвалидов к камерам хранения, комнатам отдыха и залам ожидания в 2016 году оно будет готово принять путешествующих с детьми.

■

В целях выработки совместных предложений по совершенствованию регионального законодательства, затрагивающего права несовершеннолетних, обеспечению граждан консультативной помощью в вопросах защиты законных интересов детей Уполномоченным и главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области в 2013 году было подписано соглашение о сотрудничестве.

Во Всемирный день ребенка, 20 ноября, прошли первые совместные мероприятия. Для школьников и воспитанников детских учреждений были проведены «Уроки права», на которых студенты юридических специальностей ведущих вузов края, специалисты аппарата Уполномоченного и Минюста информировали детей об их основных правах.

■

Защита прав несовершеннолетних, отбывающих наказание в местах лишения свободы, также является важным направлением в деятельности Уполномоченного.

В рамках заключенного соглашения с Управлением Федеральной службой исполнения наказаний по Хабаровскому краю в ноябре 2013 года был запущен проект «Онлайн свидание», ориентированный на поддержку контактов несовершеннолетних, находящихся в таких учреждениях, с родственниками, удовлетворение их потребности в общении с семьей путем применения высоких информационных технологий.

На таком «Онлайн свидании» встретиться с бабушкой, проживающей в Хабаровском крае, удалось несовершеннолетнему В., находящемуся в Федеральном государственном бюджетном специальном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением «Рефтинское специальное профессиональное училище закрытого типа № 1» Свердловской области.

В интерактивном режиме с помощью видеосвязи после длительной разлуки бабушка смогла узнать о состоянии здоровья внука, условиях содержания его в учреждении.

Необходимость продолжения проекта «Онлайн свидание» не вызывает сомнения, ведь длительное отсутствие контакта детей со своими родителями не может дать положительного результата. Уполномоченный отмечает важность использования семейно-ориентированного подхода для дальнейшей социализации трудных несовершеннолетних.

Эти вопросы детский правозащитник поднимает на коллегиях, проводимых управлением Федеральной службы исполнения наказаний. Плановая социально-психологическая работа с несовершеннолетними заключенными должна стать неотъемлемой частью всего процесса.

В августе 2013 года с целью изучения условий содержания осужденных и следственно-арестованных Уполномоченный посетил женскую исправительную колонию № 12 и Дом ребенка, расположенный при учреждении.

Дом ребенка, рассчитанный на 93 места, является единственным детским учреждением ФСИН России, расположенным в Дальневосточном федеральном округе.

При посещении учреждения Уполномоченного волновали вопросы должного обеспечения детей необходимым медоборудованием, медикаментами, продуктами питания, средствами гигиены, постельными принадлежностями, детскими вещами, инвентарем. Во время обхода были обсуждены проблемные аспекты и пути их совместного решения в рамках сотрудничества.

Также омбудсмен ознакомился с работой Центра социально-психологической реабилитации осужденных и их подготовки к освобождению, созданного на базе одного из отрядов женской колонии № 12, который выполняет важные задачи социально-психологической реабилитации осужденных и подготовки их к освобождению, поддержания отношений с родными и близкими. В Центре педагоги оказывают осу-

жденным всестороннюю социальную помощь, содействуют в восстановлении и укреплении социально-полезных связей, трудовом и бытовом устройстве после освобождения.

Уполномоченным было предложено также проводить обучение заключенных основам самозанятости.

В Хабаровском крае создана правовая основа для участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, действуют детские и молодежные общественные объединения, молодежные советы, палаты, парламенты. В большинстве своем дети находятся под патронажем государственных и общественных организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на приобретение молодыми людьми теоретических знаний, развивающую социальную активности детей. Организованные мероприятия позволяют вырабатывать у детей и подростков устойчивые увлечения социальной направленности, которые помогают им выбрать свой жизненный путь, стать достойными гражданами нашей Родины.

В рамках заключенного с МЧС соглашения Уполномоченный курировал проведение краевых соревнований учащихся «Школа безопасности», цель которых — пропаганда здорового образа жизни, формирование готовности подрастающего поколения к защите Отечества, а также получение практических навыков безопасного поведения в экстремальных ситуациях.

В этом году в состязаниях приняли участие 18 команд из 9 районов Хабаровского края, в составе которых было 102 школьника. В течение пяти дней ребята проходили испытания на полосе препятствий, маршруте выживания, показывали свои умения в ведении поисково-спасательных работ, мерялись навыками в преодолении пожарно-тактической полосы. Памятными призами Уполномоченным была отмечена команда-победитель из Николаевского муниципального района, впервые принявшая участие в соревнованиях.

1.5. Сотрудничество с общественными организациями

Работа с семьями, воспитывающими детей-инвалидов, малообеспеченными, приемными, многодетными и молодыми

Уполномоченным строится на основе тесного взаимодействия с общественными организациями, защищающими материнство и детство, и волонтерскими объединениями.

Очевидно, что в настоящее время молодых родителей необходимо обучать правилам безопасного ухода за грудными детьми и методам позитивного воспитания, создавать школы молодых родителей, расширять сеть центров кризисной беременности и кабинетов медико-социальной поддержки женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Вместе с тем, по-прежнему, остается нерешенным вопрос организации на территории края государственного стационарного центра социально-реабилитационной помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации: кризисным беременным, в т.ч. несовершеннолетним, женщинам, пострадавшим от бытового насилия, утратившим единственное жилье и пр. Острая потребность региона в подобном центре в целях снижения социальной напряженности, профилактики абортот и отказов от детей подчеркивалась в прошлогоднем докладе Уполномоченного.

Правительством Хабаровского края поддержана инициатива реализации проекта Хабаровской митрополии РПЦ по организации кабинетов преабортного консультирования, в которых осуществляется работа по пропаганде позитивных сторон материнства и отцовства, укреплению в общественном сознании семейных ценностей и установок ответственного родительства.

В 2013 году было открыто 4 таких кабинета в женских консультациях Хабаровска, один из которых в КГБУЗ «Городская поликлиника № 8» — руководитель З.С. Ельцова — является методическим центром.

Признавая охрану семьи, материнства и детства важнейшей областью сотрудничества государства и церкви, сознавая совместную ответственность за решение вопросов поддержки, укрепления семьи, повышения роли семьи в обществе, Уполномоченным было подписано соглашение с Хабаровской и Приамурской епархией Русской Православной Церкви о консолидации усилий в этих направлениях.

Положительный опыт взаимодействия института с Хабаровской епархией послужил площадкой для разработки новых проектов и направлений сотрудничества. Уполномочен-

ным оказывается всемерная помощь в организации семейных клубов, проводятся юридические консультации, осуществляется привлечение специалистов, оказывающих социальные, психологические и экономические услуги.

Среди многочисленных проблем детства особую остроту приобретают проблемы детей-инвалидов, которые без специальной подготовки не могут расширить границы доступного им мира, приобщиться к современным достижениям цивилизации, найти себя в предстоящей взрослой жизни.

В Хабаровском крае реализуется много проектов, направленных на обеспечение прав особенных детей. К числу таких относится городской кинофестиваль «Кино без барьеров», который ежегодно проходит при участии Уполномоченного. Это мероприятие призвано решить одну из важнейших задач — преодоление стереотипов общества по отношению к людям с ограниченными возможностями.

Привлечь внимание к проблемам особенных детей, доказать, что они имеют равное право на жизнь, на ее радости и краски — задача, которую ставит перед собой организатор фестиваля — общественная организация родителей, имеющих детей-инвалидов «Аридонс» В.Н. Переверзева.

На уровне краевых властей должна непрерывно вестись работа по способствованию развитию общественных инициатив семей, имеющих детей-инвалидов с отклонениями в психическом развитии, в том числе с расстройствами аутистического спектра, изменению отношения общества и каждого человека к проблемам инвалидов.

В своей деятельности Уполномоченный также поддерживает молодежные общественные организации, коллективные творческие дела спортивной, военно-патриотической, интеллектуальной направленности для детей. Тесный контакт осуществляется с Центром военно-патриотического воспитания «Взлет» — директор Е.П. Ларионова — член Общественного экспертного совета Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Проведение исторических реконструкций, открытие музея доспехов, обучение навыкам скалолазания слабовидящих детей — вот далеко не полный перечень мероприятий, проведению которых содействовал Уполномоченный.

Активисты объединения также шефствуют над онкобольными детьми, собирая благотворительные средства на их

лечение и реабилитацию. В преддверии Дня защиты детей вместе с Уполномоченным они подарили праздник детям, проходящим лечение в Краевой детской больнице.

В гости к ребятам пришли символы Олимпийских игр 2014 года — настоящий саночник и бобслеист Белый Мишка, горный спасатель-альпинист Леопард и самая активная жительница леса Зайка. Зверья увлекательно провели время с мальчишками и девчонками, а также оставили памятные фото на память о встрече.

К Международному дню защиты детей в Хабаровском краевом парке им. Н.Н. Муравьева-Амурского состоялся еще один праздник для школьников Хабаровска и ближайших населенных пунктов, участников летних оздоровительных площадок, организаторами которого стали сотрудники Хабаровской краевой детской библиотеки им. Н.Д. Наволочкина при содействии Уполномоченного.

В этот день повсюду был слышен звонкий детский смех, глаза девчонок и мальчишек сияли от радости. Вместе со сказочными персонажами дети отгадывали загадки, играли в литературную викторину, участвовали в музыкальных и танцевальных конкурсах.

Отвечая на вопросы о нарушениях прав героев знаменитых сказок, ребята пополняли свои знания о собственных правах и их защите, и получали приятные подарки от детского омбудсмена.

1.6. Деятельность в условиях чрезвычайной ситуации

В сложный период чрезвычайной ситуации и ликвидации последствий наводнения Уполномоченным велась координационная деятельность по оказанию помощи семьям с детьми, проверке условий размещения пострадавших несовершеннолетних граждан, а также оперативное разбирательство по любым обращениям родителей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Потерпевшим от водной стихии ежедневно предоставлялась гуманитарная помощь, поступающая от неравнодушных граждан. Осуществлялся прием благотворительных средств на специально открытые лицевые счета для добровольных

пожертвований, которые направлялись на ликвидацию последствий наводнения.

К детскому правозащитнику обращались не только пострадавшие жители, но и общественные организации, волонтеры, желающие помочь семьям с детьми, эвакуированным с затопленных территорий. Граждане получали информацию для направления адресной помощи, о центрах социальной работы, где принималась помощь от населения, узнавали о потребностях нуждающихся. На сайте Уполномоченного были размещены все актуальные сведения, касающиеся чрезвычайной ситуации, номера счетов для пожертвований и адреса пунктов размещения эвакуированных семей.

Активное взаимодействие в этом направлении осуществлялось с Хабаровским краевым отделением Российского детского фонда, Хабаровской епархией и другими общественными объединениями.

Представители бизнес-сообщества также не остались равнодушными и обращались к Уполномоченному за информацией о детях, нуждающихся в помощи. Так, благотворительное пожертвование, инициированное предприятием «Связьтранснефть», было направлено для восстановления МКОУ СОШ Нанайского муниципального района и детского дома № 37 села Найхин.

По взаимной договоренности Уполномоченного и Хабаровского краевого отделения Российского детского фонда было заключено соглашение с оператором мобильной связи «Мегафон» о том, чтобы все средства, собранные посредством смс-пожертвований, поступали на счет фонда и распределялись на оказание помощи пострадавшим от паводка жителям подтопленных регионов.

Во время стихийного бедствия члены Общественного экспертного совета при Уполномоченном В.В. Трегубенко, Н.Р. Суслова, Е.В. Суркова, Т.В. Мандрыкина и другие посещали эвакуационные пункты и оказывали помощь пострадавшим семьям с детьми, попавшим в зону подтопления.

В дар семьям, размещенным в Краевом дворце культуры и спорта «Русь» города Хабаровска, загородном лагере им. Олега Кошевого, санатории «Уссури», члены Совета передавали одежду, обувь, предметы гигиены, пожертвованные предпринимателями Союза деловых женщин. Во временные пункты размещения жителей общественники также привозили

комплекты постельного белья, детское питание и подгузники для малышей. Кроме этого, гуманитарная помощь направлялась и в другие регионы, попавшие в зону подтопления.

На протяжении всего времени паводка консультанты аппарата Уполномоченного проводили оперативное юридическое консультирование, нуждающимся предоставлялась исчерпывающая информация о порядке выплаты единовременной денежной помощи и оценки пострадавшего имущества с последующей компенсацией.

Уполномоченным проводился ежедневный мониторинг чрезвычайной ситуации, связанной с паводком, начиная с 19 августа 2013 года. Сотрудниками аппарата отслеживался уровень реки Амура по сводным данным МЧС, новостная лента по информации ГО и ЧС, а также предоставлялась информация о ситуации со всеми видами дошкольных и учебных заведений Хабаровского края.

На территории Хабаровского края работали добровольческие бригады, база данных которых насчитывала несколько тысяч человек. Ежедневно активисты проводили работы по строительству и укреплению дамб, сбору и обработке информации о проблемах и нуждах граждан, находящихся в тяжелой ситуации, распространяли информационные бюллетени и оказывали адресную помощь пострадавшим.

Когда ушла большая вода, в Комсомольске-на-Амуре Уполномоченный провел встречу с волонтерами, участвовавшими в борьбе со стихией. Молодые добровольцы договорились с детским правозащитником о продолжении работы волонтерского движения по оказанию помощи семьям, имеющим детей, и организации поиска пропавших несовершеннолетних.

Всего по краю из территорий, подвергшихся затоплению, было эвакуировано около 1674 детей, из них около 1122 учащихся, в том числе 76 школьников (максимальное число эвакуированных пришлось на 15 сентября — пик паводка).

За время ЧС пострадало 26 образовательных учреждений, ущерб составил не менее 44,198 млн. рублей. Эвакуированные дети направлялись в загородный оздоровительный лагерь «Энергетик» и в дружину КГБОУ ДОД «Хабаровский краевой центр внешкольной работы «Созвездие», в санаторий «Амурский», в ЗОЛ «Чайка» Приморского края и во Всероссийский детский центр «Океан» Приморского края.

Стоит отметить, что образовательные учреждения Хабаровского края начали обучение со 2 сентября 2013 года в штатном режиме. В 400 школах края учебный год стартовал для более чем 133 тысяч школьников, из которых 14,5 тысячи пошли в первый класс.

Традиционная краевая акция «Помоги собраться в школу» была специализированной в связи с паводковой ситуацией. Семьям из подтопленных районов была оказана всемерная помощь для того, чтобы дети могли 1 сентября приступить к учебе.

В этом смог лично убедиться Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павел Алексеевич Астахов, посетивший с рабочим визитом Хабаровский край и присутствовавший на торжественной линейке в МОУ СОШ села Бычиха Хабаровского муниципального района.

Совместно с региональным детским омбудсменом Светланой Жуковой Павел Астахов проверил пункты временного размещения и встретился с семьями, имеющими детей, размещенными в эвакуационных пунктах.

В ПВР на базе санатория «Уссури» и ЗОЛ «Энергетик» в Хабаровском муниципальном районе детям из многодетных семей омбудсмен передал предметы одежды к наступлению холодов: теплые куртки, спортивные костюмы, кофты.

Накануне к Уполномоченному по правам ребенка в Хабаровском крае С.А. Жуковой обратилась гражданка А. с просьбой помочь третьекласснице Дарье, находящейся вместе с семьей в пункте временного содержания. Их дом на Большом Уссурийском острове затопило и у девочки не оказалось форменного платья. Уполномоченные привезли Даше все необходимое: форму, фартук, ранец с письменными принадлежностями и даже не забыли про нарядные банты. На память об этом волнующем моменте осталось фото с всероссийским детским правозащитником.

2 сентября 2013 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павел Астахов провел рабочее совещание с профильными специалистами по вопросам защиты и охраны прав детей и семей с несовершеннолетними детьми, эвакуированных с подтопленных территорий и районов Хабаровского края, подвергшихся наводнению, на котором он отметил высокую готовность общества

оказывать помощь, и скоординированные действия властей по устранению последствий наводнения.

Детский омбудсмен рекомендовал взять под особый контроль участковых уполномоченных на территориях, попавших в зону бедствия, деятельность несовершеннолетних. На такой местности повышается опасность того, что безнадзорные дети будут искать себе новые развлечения в местах затопления.

На встрече с Губернатором Хабаровского края Вячеславом Шпортом Павел Астахов также обсудил основные направления ликвидации последствий наводнения и дальнейшего обеспечения эвакуированных семей с детьми всем необходимым для привычной жизни.

Детским омбудсменом в Хабаровском крае продолжают проводиться мероприятия по поддержке детей, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации. Благодаря объединению усилий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ж.Я.Ивановой, В.А.Озерова и Уполномоченного на осенних каникулах делегация детей из подтопленных районов края отправилась в Санкт-Петербург в рамках проекта «Открой свою Россию».

Школьники из Комсомольска-на-Амуре, Хабаровского муниципального района, Хабаровска, села Найхин Нанайского района в течение недели посещали музеи города, совершали экскурсии по памятным местам Петербурга.

В канун Нового года по инициативе Уполномоченного для детей из пострадавших от паводка районов в Краевом дворце культуры профсоюзов был организован праздник — благотворительное новогоднее представление «Зеркальный Новый год».

Очутиться в волшебной сказке и встретить весело будущий год смогли более пятисот мальчишек и девчонок из Нанайского, Хабаровского, Комсомольского муниципальных районов, Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре. ■



Раздел **2. СОДЕЙСТВИЕ
ВОССТАНОВЛЕНИЮ
НАРУШЕННЫХ ПРАВ
И ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА**





2.1. Жилищные права

Почти каждое пятое обращение в адрес Уполномоченного касалось нарушения жилищных прав семей с детьми, в том числе прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Несмотря на меры, предпринимаемые Правительством края, копившиеся годами проблемы в одночасье решить невозможно. Жилищный вопрос детей-сирот в Хабаровском крае медленно, но решается. В 2012 году этой категории граждан было предоставлено 110 квартир. В этом году планировалось обеспечить жильем 300 человек. Вместе с тем, паводковая ситуация внесла коррективы и в планы по строительству жилья.

С 1 января 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», установивший новый порядок обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

На 1 сентября 2013 года число детей-сирот в крае, имеющих право на получение благоустроенных жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда, составило 2 094 человека.

Регулярно к Уполномоченному обращаются лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющие право на получение благоустроенного жилого помещения государственного жилищного фонда Хабаровского края, но не обеспеченные таковым, с просьбой об оказании содействия в получении жилого помещения государственного жилищного фонда края, с жалобами на действия (бездействие) министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Ч. с просьбой об оказании содействия в предоставлении жилого

помещения, положенного ей в соответствии с законодательством, как лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Действуя в интересах обратившегося лица, Уполномоченный направил запрос в адрес министра жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края о предоставлении информации о номере очередности гражданке Ч. и перспективах обеспечения ее жилым помещением.

В результате гражданка Ч. была проинформирована о перспективах обеспечения ее жилым помещением. Так, жилое помещение ей было предоставлено в первом квартале 2013 года.

К Уполномоченному обратился гражданин Г., находившийся под опекой бабушки, с просьбой о разъяснении ему порядка предоставления жилого помещения государственного жилищного фонда Хабаровского края по договору социального найма, Уполномоченным был подготовлен подробный ответ с разъяснением указанного порядка и направлен в адрес ребенка-сироты.

В целях снятия напряженности сложившейся ситуации с предоставлением жилья детям-сиротам Уполномоченным в прошлогоднем докладе были внесены рекомендации о защите жилищных прав данной категории граждан. В результате Законодательной думой Хабаровского края в статью 5 закона Хабаровского края от 25.04.2007 № 119 «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены изменения, согласно которым до обеспечения благоустроенными жилыми помещениями лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, предоставляется ежемесячная компенсация расходов за наем (поднаем) жилого помещения в размере, не превышающем, в частности, в городских округах «Город Хабаровск» и «Город Комсомольск-на-Амуре» 10 000 рублей.

Нередки обращения граждан, поступающие к Уполномоченному, о злоупотреблении родителями родительскими правами по снятию ребенка с регистрационного учета по месту жительства.

Исчерпывающий перечень оснований снятия гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства указан в статье 7 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и

жительства в пределах Российской Федерации».

Так, одним из таких оснований является изменение места жительства. Для этого законный представитель ребенка обращается в органы миграционной службы с заявлением в письменной форме или в форме электронного документа о регистрации по новому месту жительства.

Вместе с тем при снятии одним из родителей ребенка с регистрационного учета на основании такого заявления согласия другого родителя не требуется. При этом законодательством не предусмотрено требование о проверке органами миграционной службы достоверности сведений об адресе нового места жительства ребенка.

Таким образом, родитель может снять ребенка с регистрационного учета, не обеспечив его правом проживания в другом жилом помещении.

По мнению Уполномоченного, данная проблема злоупотребления правом требует обсуждения и законодательного разрешения. Возможным путем решения сложившейся ситуации могло бы стать возложение на компетентный орган обязанности по проверке достоверности сообщаемых законным представителем данных о новом месте жительства ребенка либо получение согласия другого родителя на снятие несовершеннолетнего с регистрационного учета.

Вместе с тем на сегодняшний день можно констатировать низкую правовую информированность населения, в частности о правовом значении регистрации по месту жительства.

Так, пунктом 2 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей — родителей, усыновителей или опекунов.

Часть 2 статьи 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закрепляет, что дети, независимо от их семейного и социального благополучия, подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Таким образом, медицинская помощь ребенку должна быть оказана независимо от наличия у него регистрации по месту жительства.

Аналогично: в соответствии с постановлением администрации города Хабаровска от 10.06.2009 № 2001 «Об утверждении Положения о порядке комплектования детьми муниципальных дошкольных образовательных учреждений г. Хабаровска, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» для постановки ребенка на учет и зачисления в детский сад не требуется предъявления документа, подтверждающего регистрацию ребенка по месту жительства.

Ряд важных социальных прав ребенка не зависит от того, имеет он регистрацию по месту жительства или нет.

В своей работе Уполномоченный столкнулся с отсутствием мер ответственности родителей за нарушение прав несовершеннолетних детей в части их пренебрежения своими обязанностями по оформлению права собственности на жилое помещение либо его долю в случае отчуждения имущества несовершеннолетнего.

Так, законные представители обязаны получить согласие органа опеки и попечительства на совершение сделки с имуществом ребенка, после совершения которой родители должны проинформировать органы опеки и попечительства о приобретении на имя несовершеннолетнего иного имущества.

Однако данное требование может быть нарушено недобросовестными родителями, что в свою очередь ведет к ущемлению имущественных прав несовершеннолетнего, когда на практике складывается ситуация, при которой получая согласие органа опеки и попечительства на продажу жилого помещения (или доли в праве собственности на это жилье), принадлежащего ребенку, взрослые не приобретают иного равноценного жилья для ребенка взамен отчужденного имущества. Обозначенная проблема требует принятия и применения соответствующих норм ответственности, возлагаемых на недобросовестных родителей.

2.2. Право на жизнь и безопасность

В 2013 году зафиксировано 15 случаев гибели несовершеннолетних. Из них 6 случаев произошли в результате недобросовестного отношения родителей к своим обязанностям по присмотру за детьми. *Так, в краевом центре женщина, распи-*

вая спиртные напитки со своими знакомыми, в дальнейшем ушла с ними в ночное кафе, оставив малолетнего сына одного в квартире. На следующий день, вернувшись домой утром, она обнаружила возле открытого окна кухонный стул, а на асфальте — тело ребенка.

В другом случае дети в отсутствие родителей дома по очереди вдыхали газ из газового баллончика. После вдыхания очередной порции газа девочка упала на пол и скончалась.

В 3 случаях совершено причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей. Так, по факту обнаружения трупа ребенка без видимых внешних телесных повреждений в канализационном люке приговором суда начальнику водопроводно-канализационного участка управляющей компании назначено наказание в виде ограничения свободы.

Вопиющий случай убийства сожителем матери девочки, страдающей врожденными заболеваниями, произошел в краевом центре. Ребенок своим плачем раздражал мужчину, и он нанес удар в живот малолетнему ребенку, от которого последний скончался. Причем мать всячески выгораживала своего любовника, заявляя, что девочка просто упала, но следователи смогли доказать виновность подозреваемого. По информации, предоставленной Следственным управлением Следственного комитета России по Хабаровскому краю, уголовное дело было направлено в суд, и убийце вынесен обвинительный приговор.

Уполномоченный считает, что в случаях насильственных действий по отношению к ребенку, если его родителем (законным представителем) не было предпринято мер для обеспечения безопасности несовершеннолетнего, необходимо применять меры административного и уголовного наказания.

В 2013 году УИГИБДД зафиксировано 247 происшествий с участием несовершеннолетних, при этом четверо детей погибли.

В результате анализа фактов травматизма несовершеннолетних, в том числе со смертельным исходом, можно сделать вывод, что одной из причин является отсутствие контроля над детьми со стороны родителей и уполномоченных должностных лиц.

Так, по факту смертельного травмирования несовершеннолетнего электропоездом в ходе проверки сведений, ука-

зывающих на нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта со стороны машиниста, не получено. Травмирование несовершеннолетнего произошло в результате собственной неосторожности пострадавшего при нахождении в зоне повышенной опасности.

Еще одним примером недобросовестного исполнения обязанностей родителей по уходу и присмотру за детьми может служить случай гибели малолетнего ребенка, упавшего с дебаркадера для швартовки пассажирских судов, в то время как мать, находившаяся в том же месте, распивала спиртные напитки и не контролировала действия своего ребенка. Недобросовестный родитель признал вину в полном объеме и привлечен к уголовной ответственности.

В совместной работе Уполномоченного со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю выработан механизм, направленный на предупреждение трагических случаев гибели детей. Так, по всем уголовным делам меры по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, принимались посредством направления представлений Следственного комитета должностным лицам органов государственной власти и местного самоуправления.

В результате рассмотрения и обсуждения каждого случая проанализирована эффективность работы по предупреждению преступлений в отношении несовершеннолетних, вынесены решения о применении дополнительных мер профилактического характера, должностные лица предупреждены о дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей.

Всего по уголовным делам за 2013 год вынесено 124 представления, преимущественно в органы внутренних дел, опеки и попечительства, иные органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. *Так, по случаю, произошедшему на дебаркадере, сотрудник, допустивший проживание посторонних лиц на сооружении и совместное распитие с ними алкогольных напитков, чем нарушил требования по обеспечению безопасности, привлечен к дисциплинарной ответственности в виде увольнения. Кроме того, по результатам процессуальных проверок по фактам несчастных случаев на объектах транспорта должностными лицами следственного управления направ-*

лены информационные письма прокурору для принятия мер прокурорского реагирования.

Такая профилактическая работа заставляет по новому взглянуть на проблему детской смертности и устранение обстоятельств, способствующих гибели детей, позволяет оградить их от преступных посягательств, опасных объектов и суицида.

Россия занимает шестое место в мире по количеству детских самоубийств, а в Европе — первое. На 100 тысяч детского населения приходится 19,8 случаев суицида. Особенно опасным является возраст 15–19 лет. Около восьмидесяти процентов детей задумываются о суициде и лишь пятнадцать процентов из них страдают психическими расстройствами. Часто о суицидальных попытках вместо того, чтобы обратиться за помощью к профессионалам, умалчивают, так как в дальнейшем это может отрицательно повлиять на социальный статус семьи.

Однако и чрезмерное муссирование темы суицида может привести к трагическим последствиям.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы города Хабаровска, полагающей, что трансляция информационного сюжета о самоубийстве ученика школы, показанная в вечернем выпуске новостей «ИТА «Губерния», не соответствует требованиям Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Членами Общественного экспертного совета при Уполномоченном было проведено экспертное исследование указанного информационного сюжета на предмет соответствия требованиям вышеуказанного Федерального закона, как причиняющего вред здоровью и(или) развитию детей.

По результатам проведенной экспертизы принято решение о несоответствии указанного информационного сюжета требованиям безопасности детей, а именно то, что поданная таким образом информация может быть воспринята несовершеннолетними как призыв к повторению.

Уполномоченным в адрес руководителя «ИТА Губерния» было направлено экспертное заключение, а также рекомендация обратить внимание сотрудников компании на неукоснительное соблюдение требований Федерального закона при подготовке телевизионных сюжетов.

Профессионалы сходятся во мнении, что одной из главных причин детских самоубийств является невнимание со стороны родителей. Если главной функцией семьи становится лишь зарабатывание денег, то ни к чему хорошему это не приведет. Следует помнить, что дети любят нас не за карьеру и социальный статус, а за то, что мы есть, и наша любовь, забота, внимание, а иногда и просто присутствие — это самое необходимое для них.

Усиливающееся в последнее время разрушение нравственных устоев приводит ко все большему количеству преступлений в отношении половой неприкосновенности несовершеннолетних. В 2013 году Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю расследовалось 143 уголовных дела (в 2012 году — 83) о преступлениях против половой неприкосновенности, 68 дел о преступлениях против жизни и здоровья и 60 дел о преступных посягательствах на собственность. Наибольшее число преступлений в 2013 году совершено в отношении лиц в возрасте от 14 до 18 лет — 42 % от общего количества потерпевших, в том числе от насильственных действий сексуального характера пострадали 30 детей.

Тревожной выглядит статистика по группе в возрасте от 5 до 10 лет, в отношении которой в подавляющем большинстве случаев совершаются преступления против половой неприкосновенности. 30 малолетних детей пострадали от насильников.

Каждое такое преступление находится на личном контроле Уполномоченного и руководителя Следственного управления Следственного комитета по Хабаровскому краю К.Э. Левита. В результате анализа причин и условий, способствующих правонарушениям, определено, что такими факторами являются в большинстве случаев нахождение ребенка в социально-опасном положении, безнадзорность и беспризорность.

Так, следственным отделом по Охотскому району в ходе уголовного дела установлено, что несовершеннолетняя потерпевшая С. в период проживания в пришкольном интернате не имела законного представителя (попечителя), что привело к бесконтрольному поведению 15-летней девочки и совершению в отношении нее преступления, в результате которого наступила беременность.

Несовершеннолетние в силу своего возраста и развития зачастую не понимают опасности, которая подстерегает их со стороны некоторых «добрых» дяденек, и, лишённые родительской ласки и заботы, становятся легкой добычей для преступников.

Необходимо проводить большую работу, в том числе и образовательными учреждениями, по разъяснению учащимся школ норм полового развития и общения.

Доказывают свою эффективность такие формы профилактики, как беседы в школах, ПТУ, высших учебных заведениях, самими работниками следственного управления. В 2013 году ими проведены 75 профилактических встреч в коллективах несовершеннолетних и их родителей.

В тех же случаях, когда ребенок уже пострадал от той или иной формы насилия, он нуждается в психологической помощи, поскольку результаты исследований психологов и психиатров убедительно свидетельствуют о том, что насилие, перенесенное в детском возрасте, неизбежно сопровождается эмоциональными и поведенческими нарушениями, в том числе суицидами и суицидальным поведением.

В этой ситуации трудно переоценить значение, открывшегося в Хабаровском крае «Мониторингового центра помощи пропавшим и пострадавшим детям» на базе Центра психолого-медико-педагогического сопровождения. За 2013 год более сотни ребят, пострадавших от насилия, получили квалифицированную психологическую помощь.

Такие центры должны охватывать всю территорию Хабаровского края, и непременным условием их эффективной работы должно стать наличие временного убежища для детей.

Стоит отметить, что в последние годы значительно изменилось отношение общества к насилию, в том числе насилию над детьми. Многие граждане начинают относиться к проявлению жестокости как к чему-то обыденному, не заслуживающему внимания, иногда и просто безразлично. Прежде всего это связано с постоянным присутствием насилия в нашей жизни, особенно в средствах массовой информации, что приводит к стиранию грани между дозволенным и запрещенным.

В обществе размываются общепринятые ранее представления о том, что является нормой по отношению к детям, а что — нет. И, несмотря на то, что основными защитниками ребенка должны быть родители, именно в семье дети часто

подвергаются различным видам жестокого обращения, становятся жертвами «пьяной педагогики».

Судебная практика показывает, что по статье 156 УК РФ привлечение к ответственности затруднительно, каждое седьмое преступление прекращается по нереабилитирующим основаниям.

По данным УВД по Хабаровскому краю в 2013 году выявлено свыше 9,5 тысяч административных правонарушений, выразившихся в уклонении родителей (законных представителей) от выполнения обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних. 19 родителей, допустивших факты жестокого обращения с детьми, привлечены к уголовной ответственности по статье 156 УК РФ. 336 лиц по материалам, собранным сотрудниками ПДН, впоследствии были лишены родительских прав.

В адрес Уполномоченного также регулярно поступают заявления от граждан о жестоком обращении родителей с детьми и неисполнении родителями своих обязанностей. По каждому из обращений проведены соответствующие проверки. С семьями, в отношении которых указываемые факты подтвердились, ведется профилактическая работа, им оказывается необходимая социальная помощь.

В адрес Уполномоченного поступило заявление гражданки О. о нарушении матерью прав и интересов несовершеннолетних детей.

Из заявления следовало, что по соседству с гражданкой О. проживает семья, состоящая из матери и трех несовершеннолетних детей. Мать несовершеннолетних злоупотребляет спиртными напитками, дома собираются пьяные компании. Дети иногда вынуждены ночевать под дверьми квартиры или у пьющей бабушки. Должный присмотр за детьми мать не осуществляет. Семья состоит на учете в полиции.

Аппаратом Уполномоченного совместно со специалистом сектора по работе с детьми, молодежью и семьей комитета по управлению Северным округом администрации города Хабаровска, инспектором ПДН ОП № 11 УМВД России по городу Хабаровску и специалистом отдела опеки и попечительства по городу Хабаровску организован рейд в указанную семью, где факты, указанные гражданкой О. в заявлении, нашли подтверждение.

Мать несовершеннолетних, гражданка С., привлечена к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних), с ней проведена профилактическая беседа, вынесено предупреждение о подготовке документов в суд для лишения последней в отношении несовершеннолетних детей родительских прав.

В результате повторного рейда двое детей гражданки С. были изъяты из семьи в связи с угрозой их жизни и здоровью.

Данная семья продолжает находиться на контроле участкового инспектора ПДН и других компетентных органов.

В другом обращении к Уполномоченному гражданкой Р. было заявлено, что супруги Г. не осуществляют должного ухода за своими несовершеннолетними детьми: не кормят и периодически их избивают. Сами при этом злоупотребляют спиртными напитками.

Аппаратом Уполномоченного совместно со специалистом сектора по работе с детьми, молодежью и семьей комитета по управлению Северным округом администрации города Хабаровска по обращению проведена проверка, в ходе которой указанные факты, нашли свое подтверждение.

Мать несовершеннолетних девочек неоднократно привлекалась к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних).

После указанной проверки гражданка Г. в очередной раз была привлечена к административной ответственности по аналогичной статье.

Вместе с тем решением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кировского и Краснофлотского районов города Хабаровска несовершеннолетние дочери гражданки Г. поставлены на учет как находящиеся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации. Семья определена в целевую группу для организации индивидуально-профилактической работы согласно соответствующему плану.

Но не только родители позволяют себе жестоко обращаться с детьми. *Широкий общественный резонанс вызвал случай нанесения телесных повреждений трем детям, находящимся в КГКУЗ «Дом ребенка специализированный № 1», сотрудниками данного учреждения. По подтвердившимся фактам насилия в отношении детей в результате проверки Уполномоченного 04.04.2013 года было возбуждено уголовное дело, по результатам которого материалы были переданы в суд. В целях предупреждения подобных преступлений Уполномоченным внесено предложение об оборудовании помещений для детей-сирот камерами видеонаблюдения.*

Пожалуй, ни одна оперативная сводка не обходится без сообщений о розыске детей. В прошедшем году сотрудниками полиции проводилась работа по установлению местонахождения 833 несовершеннолетних (2012 год — 912), из них самовольно ушедших из семей 472 (2012 год — 467), из детских государственных учреждений — 211 (2012 год — 218). Наибольшее количество заявлений, поступивших в подчиненные территориальные органы МВД России с просьбой об оказании помощи в розыске несовершеннолетних, зарегистрировано на территории городов Хабаровска (359) и Комсомольска-на-Амуре (200), а также Амурского (76) и Хабаровского (72) муниципальных районов края.

Зачастую возникают проблемы в связи с несвоевременным обращением законных представителей в органы внутренних дел, что является поводом для принятия к ним мер административного воздействия. Так в 2013 году по статье 5.35 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях были привлечены 191 родитель и 5 директоров детских государственных учреждений. В министерство образования и науки края для устранения причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних, направлено 30 представлений Управления внутренних дел МВД России по Хабаровскому краю.

Продолжена работа по выявлению несовершеннолетних, находящихся в ночное время на улице и общественных местах без сопровождения законных представителей. Всего в 2013 году сотрудниками полиции выявлено 468 таких детей. Родители всех подростков, а также 6 должностных лиц привлечены к административной ответственности.

Проведение мероприятий способствовало сокращению количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в ночное время, на 13,4 % (с 305 до 264).

Но опасности подстерегают детей и в дневное время, в непосредственной близости от места проживания.

В адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения граждан о малых архитектурных формах во дворах жилых домов муниципальных образований Хабаровского края, представляющих угрозу для жизни и здоровья детей. Вместе с тем привлечь к ответственности лиц, допустивших присутствие во дворах опасных объектов, а также принудить их устранить нарушения, не представляется возможным ввиду того, что земельный участок, на котором расположены малые архитектурные формы, не передан в управление лицу, осуществляющему управление многоквартирным домом, и сами малые архитектурные формы не являются собственностью этого лица. Кроме того, некоторые дворовые сооружения, такие, как спортивная площадка, являются общими для нескольких домов.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Х. с жалобой на представляющие для детей опасность малые архитектурные формы, расположенные во дворе ее дома.

Аналогичное обращение поступило от гражданки К.

В результате мер, предпринятых Уполномоченным, прокуратурой Индустриального района города Хабаровска подано два исковых заявления в суд: одно о возложении на управляющую компанию обязанностей по устранению выявленных недостатков малых архитектурных форм, не соответствующих требованиям безопасности, второе — к администрации города Хабаровска о возложении обязанности демонтажа опасных объектов.

Однако данное решение будет распространяться лишь на те субъекты, к которым предъявлен иск, то есть будет являться крайней мерой.

Как показала практика работы Уполномоченного по данному вопросу, прежде всего для того, чтобы обезопасить детей на детских площадках, жителям многоквартирных домов необходимо оформить свои права на земельный участок и передать этот земельный участок вместе с расположенными на нем объектами в управление тому субъекту, который выбран ими в качестве управляющего многоквартирным домом (как правило, управляющей компании).

Не только по вопросам защиты детей от опасного оборудования обращаются граждане в адрес Уполномоченного, заявители волнуют и проблемы экологической безопасности.

В 2013 году неблагоприятная ситуация сложилась с выбросами на нефтеперерабатывающем заводе города Комсомольска-на-Амуре. Потребовалось вмешательство Губернатора Хабаровского края, чтобы дети во втором по величине городе нашего региона могли дышать свежим воздухом.

Другой случай, когда к Уполномоченному от имени жителей села Некрасовки Хабаровского муниципального района обратилась гражданка К. о несогласии со строительством свалки вблизи жилых домов в селе Некрасовке, указывая, что данное строительство негативно отразится на экологической обстановке района и, как следствие, на здоровье его жителей, в том числе несовершеннолетних.

Действуя в интересах жителей данного муниципального образования, Уполномоченный направил запросы в адрес администрации Хабаровского муниципального района и в адрес начальника главного контрольного управления Правительства Хабаровского края.

Кроме того, представители Уполномоченного выступили с заявлением о нарушении прав детей на круглом столе, проводимом по данному вопросу. В результате администрацией Хабаровского муниципального района принято решение об отказе в выборе земельных участков для размещения полигона твердых бытовых отходов и мусороперегрузочной станции в районе села Некрасовки.

Проблема безопасности детей на дорогах также стоит особо остро. Ежегодно проводятся сотни мероприятий, призванных предупредить опасное поведение юных участников дорожного движения и защитить их от страшных последствий.

В мае 2012 года по инициативе Уполномоченного и президента Дальневосточной ассоциации автомобильных школ А.А. Насырова состоялся детский автоагитпробег «Безопасная дорога в школу».

Проследовав по маршруту п. Хор — с. Отрадное — г. Бикин, участники провели мониторинг состояния подходов к общеобразовательным учреждениям. В селе Отрадном путь учеников в школу оказался небезопасным. Юные жители села и их родители рассказали о том, как они обеспокоены отсут-

ствием светофора через оживленной участок федеральной трассы к учебному заведению.

По итогам автопробега Уполномоченным были направлены рекомендации о принятии мер для обеспечения безопасного подхода детей к школе. Министерством промышленности и транспорта регулируемый пешеходный переход был включен в план по реконструкции дорог, муниципальные власти выделили средства на установку ограждения территории школы.

1 сентября 2013 года светофор заработал и теперь школьники села Отрадного не испытывают препятствий на пути к новым знаниям.

Такие мероприятия необходимы для того, чтобы обратить внимание государственных структур и жителей края на проблему безопасности дорожного движения детей и проблемы детства в целом.

Ребенок осознает мир через призму социальных ценностей, сформированных его ближайшим окружением.

Поэтому возникает задача целостной организации воспитательного и образовательного пространства. Особая роль принадлежит духовно-нравственному воспитанию, направленному на формирование эмоционально-мотивационной сферы личности.

В условиях, когда государство практически не занимается корректирующей пропагандой посредством СМИ традиционных духовно-нравственных ценностей нашего общества, необходимо особое внимание уделять защите детей от информации, способной нанести вред их духовно-нравственному развитию.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина Н. о нарушении педагогическими работниками и работниками учреждения культуры законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Н. указал, что в одном из театров города Комсомольска-на-Амуре демонстрировался спектакль, не предназначенный для детей младшего возраста, так как содержал сцены насилия и жестокости. Однако администрацией школы учащиеся 4 класса были направлены в театр для просмотра данного спектакля, в результате чего получили психологическую травму.

В целях предотвращения повторения подобного инцидента Уполномоченным были направлены запросы в прокуратуру города Комсомольска-на-Амуре, министерство культуры Хабаровского края, а также в адрес главы города Комсомольска-на-Амуре.

В результате предпринятых мер спектакль был снят с показа, руководству театра было предложено изменить отдельные сцены финала спектакля с целью снижения эмоциональной напряженности. Кроме того, прокуратурой в адрес генерального директора театра было внесено представление об устранении нарушений законодательства Российской Федерации. А также в связи с нарушением педагогическими работниками школы возложенных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обязанностей в адрес директора образовательного учреждения внесено представление об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка К. с заявлением об угрозах в ее адрес в социальной сети «Одноклассники», развращении ее несовершеннолетней дочери. К. просила оказать содействие в защите прав ее ребенка.

Экспертами информационной продукции при участии оперуполномоченного отдела «К» УМВД России по Хабаровскому краю и консультанта аппарата Уполномоченного было проведено экспертное исследование с целью анализа содержания представленных материалов переписки из социальных сетей.

Справка об исследовании с выводами экспертов приобщена к материалам расследования. Решается вопрос о возбуждении уголовного дела, установлен подозреваемый.

2.3. Право ребенка на семью

Сохранение и поддержка социального института семьи, создание государством благоприятных условий для выполнения родителями важнейшей социальной функции воспитания детей, предупреждение попадания таких семей в трудную жизненную ситуацию и в социально опасное состояние провозглашены в качестве целей современной государственной политики в сфере защиты прав семей с несовершеннолетними детьми.

Реализуется она в рамках Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012–2018 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» был задан основной вектор направления работы в области защиты детей-сирот. С учетом вступления в силу с 1 января 2013 года Федерального закона «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», а также в целях совершенствования государственной политики в сфере защиты прав детей, Правительству Российской Федерации дано поручение принять решения, обеспечивающие в частности:

- создание механизмов поддержки граждан Российской Федерации, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, воспитывающих приемных детей;
- упрощение процедур передачи на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство, патронат), предусмотрев снижение требований к нормативу площади жилого помещения при устройстве детей на воспитание в семью, сокращение перечня представляемых гражданами Российской Федерации в государственные органы документов и увеличение срока их действия;
- установление порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- подготовку квалифицированных кадров для привлечения их в сферу опеки и попечительства, а также реализацию программ повышения квалификации, профессиональной переподготовки и переобучения работников указанной сферы.

Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 21.08.2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» дополнен пунктом 12 следующего содержания: «12. Доля детей, оставшихся без попечения родителей, — всего, в том числе переданных не родственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных муниципальных) учреждениях всех типов».

Ребенок, однажды лишенный родителей в связи с несчастным случаем, в результате жизненных обстоятельств или по вине родителей, имеет право на новую семью. Так происходит в человеческом обществе во всем мире, испокон веков. Деинституализация детских домов, постепенное их сокращение и ликвидация, вывод детей из таких учреждений в семьи — это требование, которое предъявляет не только международное сообщество, это требование нашей жизни.

Именно такую позицию занимает Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павел Астахов, который еще в 2011 году выступил инициатором внедрения Федеральной целевой программы «Россия без сирот», и именно ему Президентом Российской Федерации было дано поручение о разработке проекта этой программы.

Программа была представлена на V Съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, который прошел в апреле 2012 года в Санкт-Петербурге. Отдельные положения проекта стали предметом обсуждения с главами регионов, экспертами.

ФЦП «Россия без сирот» на 2013–2020 годы призвана существенно сократить масштабы семейного и детского неблагополучия, а также нацелена на профилактику социального сиротства, обеспечение приоритета семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, улучшение положения таких детей, расширение правовых, материальных и социальных гарантий их полноценного развития и воспитания.

В изданный по совместному проекту Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и редакции «Российской газеты» красочный альбом «Россия без сирот» вошла информация о приемных семьях из Хабаровского края.

Еще в 1999 семья Барановых приняла на воспитание четверых детей, оставшихся без попечения родителей, а в 2005 в их семью был передан двухлетний мальчик, который не умел сидеть, стоять, ходить и говорить. Благодаря настойчивости, терпению и заботе приемной мамы сейчас он обучается по коррекционной программе первого класса.

Семья Тульцевых-Ходыкиных взяла на воспитание четверых детей, один из которых имеет ограниченные возможности здоровья. Мама организовала в Хабаровске клуб приемных родителей, в котором такие семьи могут пообщаться, обменяться опытом, получить квалифицированную консультацию специалистов органов опеки, здравоохранения, аппарата Уполномоченного по правам ребенка.

Из всех обращений, поступивших к Уполномоченному, большая часть связана с семейным неблагополучием в различных формах. Семейное неблагополучие провоцирует детское неблагополучие и, как следствие, девиантное поведение: самовольные уходы, курение, наркоманию, суицид. Все это приводит к социальному сиротству.

Изучив проблему, можно сделать вывод: раннее выявление детского неблагополучия возможно только при комплексной и системной работе с семьей и ее поддержке. Эффективность государственной политики не в том, сколько родителей было лишено родительских прав, а сколько семей было сохранено и смогло вернуться к нормальной жизни.

Однако по-прежнему нет единого комплексного подхода и четких маршрутных карт для оказания семье всего комплекса реабилитационных мероприятий. Нет единого банка семей, находящихся в социально опасном положении.

Применяемая с 2011 года система социальных контрактов уже подтвердила свою эффективность как адресная поддержка, исключающая развитие иждивенческих настроений, однако информация об этой услуге не слишком широко распространена среди жителей сельских поселений края.

Особое внимание необходимо уделить семьям, в которых воспитываются дети с ограниченными возможностями здоровья.

Появление ребенка-инвалида не должно стать приговором для всей семьи. Дети должны быть обеспечены всеми необходимыми средствами реабилитации, иметь возможность учиться, а их родители — работать.

С 1 января 2013 года семьи с особыми детьми получили хорошую материальную поддержку. Указом Президента Российской Федерации более чем в 4,5 раза повышены социальные выплаты неработающим родителям, воспитывающим детей-инвалидов в возрасте до 18 лет или инвалидов с детства I группы независимо от их возраста.

Следующий шаг — изменить восприятие особого ребенка, общественное мнение, сформировавшиеся шаблоны и стереотипы.

Хочется, чтобы мы преодолели стереотип «необучаемые дети», чтобы «инклюзивное образование» стало не просто модным словосочетанием, а обыденной реальностью получения детьми полноценного образования.

На заседании Общественной палаты Хабаровского края поднимался вопрос о «доступной среде для инвалидов». Сложившаяся в настоящее время инфраструктура городов и населенных пунктов Хабаровского края не приспособлена к жизнедеятельности инвалидов, ограничивает их возможности передвижения и препятствует их активному участию во всех сферах жизни общества.

По мнению Уполномоченного, выступившего на этой дискуссионной площадке, создание безбарьерной среды — не единственное условие успешной реабилитации и социальной интеграции детей с ограниченными возможностями здоровья. Еще одна важнейшая социальная задача — создание равных возможностей для детей-инвалидов при получении образовательных услуг. Доступность обеспечивают не только пандусы и подъемники, но и возможность детей-инвалидов пользоваться гарантированными правами на образование. Но если ребенку с ограниченными возможностями здоровья необходимо регулярное медицинское наблюдение, то ни в одном из обычных образовательных учреждений края он обучаться не сможет по причине отсутствия специализированных групп и классов.

Отсутствие условий для воспитания особых детей порождает порочную практику «уговоров» оставить ребенка-инвалида на попечении в государственных органах, усугубляя тем самым проблему социального сиротства.

Среди причин, по которым дети в Хабаровском крае в 2013 году оставались без родительского попечения, смерть родителей составляет 16 %, лишение свободы — 12 % случаев, а основную долю занимают отказ при рождении ребенка и лишение родителей родительских прав (26 % и 38 % соответственно).

Конкретные меры по защите семьи и детства, профилактике социального сиротства и обеспечению семейного устройства детей-сирот содержатся в региональном Плане действий Хабаровского края по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, подготовка которого проходила при активном участии Уполномоченного. Большинство предложений детского омбудсмена получили поддержку и были включены в план.

Анализ эффективности работы сети учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, целенаправленной работы по семейному устройству детей-сирот, послужил толчком к ее оптимизации. За последний год закрыто два детских дома. В учреждениях проводится работа по созданию для воспитанников среды, максимально приближенной к семейной. На 01.01.2014 года в 24 детских домах создано 83 группы с домашними условиями. В 20 детских домах открыты отделения постинтернатного сопровождения. Детский дом — это не просто место проживания воспитанников, пусть даже в условиях, приближенных к домашним. Это первая ступенька в социализации ребенка.

Однако до сих пор мы не подошли к осознанию необходимости переосмысления самой концепции детского дома. Он должен стать пунктом временного размещения ребенка на пути к семейному устройству.

Кроме этого необходимо начать реорганизацию социально-реабилитационных учреждений для несовершеннолетних в сторону отказа от изъятия ребенка из семьи и работы с ним на базе центра по наступившим последствиям в сторону комплексной работы, направленной на сохранение родительско-детских отношений. Создание мобильных бригад повысило бы оперативность выезда по сигналам о семейном неблагополучии. Необходимо задействовать все внутренние ресурсы семьи, сохранить семейную систему координат (кровную семью).

Назрела необходимость усиления кадрового состава муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних, закрепления за ними полномочий по ведению банка данных

неблагополучных семей и комплексной работе с семьями. В основу оценки деятельности комиссий необходимо положить качественные, а не количественные показатели, уйти от принципа работы по наступившим последствиям, при этом особое внимание необходимо уделять кадровому составу муниципальных комиссий и органов опеки и попечительства, повышению квалификации работников. Эти органы непосредственно работают с населением, от уровня подготовки (психологической, правовой и т.п.) кадрового состава зависят судьбы людей, восприятие и оценка государственной политики и деятельности государства в области защиты прав детей. Грубое нарушение суверенитета семьи может спровоцировать недоверие и разлад между родителями и детьми.

Эта проблема неоднократно поднималась Уполномоченными по правам ребенка, в том числе на краевых мероприятиях, заседаниях съездов детских правозащитников в субъектах Российской Федерации.

Будучи участницей Конвенции ООН о правах ребенка, Российская Федерация приняла на себя обязательства по признанию за каждым ребенком права на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития. Согласно положениям статьи 27 Конвенции родители и другие лица, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребенка. Государство в соответствии с национальными условиями и в пределах своих возможностей принимает меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении этого права, оказывает материальную помощь и поддерживает программы, особенно в отношении обеспечения питанием, одеждой и жильем.

При разводе родителей особую актуальность приобретает исполнение алиментных обязательств.

По вопросам взыскания алиментов на содержание детей к Уполномоченному обратилось 77 граждан. В обращениях ставились вопросы о размере выплачиваемых алиментов, о погашении задолженности по выплате алиментов, о розыске имущества должника.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов на 01.01.2014 года возбуждено 15 521 исполнительное

производство. Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск, составляет 1 956 человек.

Женщины, на содержании и воспитании которых обычно находятся несовершеннолетние дети, жаловались Уполномоченному на то, что очень трудно воспитывать ребенка на алименты отца, исчисляемые из минимального размера оплаты труда.

Согласно действующему законодательству обязанность по содержанию несовершеннолетних детей возлагается на обоих родителей в равной мере, независимо от того, имеют ли они достаточные для этого средства или нет, проживают отдельно от ребенка или совместно; не имеет значения ни возраст родителей, ни объем их дееспособности; неважно, работает ребенок или нет — обязанность не прекращается ни в случае признания брака родителей недействительным, ни в случае его расторжения.

Таким образом, обязанность родителей предоставлять содержание своим несовершеннолетним детям является безусловной. Вместе с тем минимальный размер алиментов при взыскании алиментов в долях к заработку (иному доходу), ниже которого суд не может установить взыскание, действующим законодательством не предусмотрен.

Установление в законе минимального размера алиментов, присуждаемых на несовершеннолетних детей, является гарантией обеспечения ребенку уровня жизни, необходимого для его умственного, физического, нравственного и социального развития. Уполномоченный считает, что было бы рационально законодательно установить, что минимальный размер алиментов, подлежащих взысканию с каждого из родителей на каждого несовершеннолетнего ребенка, должен быть равен хотя бы половине прожиточного минимума на несовершеннолетних детей, установленного в крае.

С другой стороны, граждане, добросовестно уплачивающие алименты на содержание своих детей, высказывают недовольство тем, что не имеют возможности контролировать расходование этих средств другой стороной.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин В. с предложением о внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части уплаты алиментов.

В обращении В. указал, что денежные средства, выплачиваемые им в качестве алиментов на содержание несовершенно-

нолетнего ребенка, расходуются матерью не по назначению, а также превышают ежемесячный доход матери.

По мнению Уполномоченного, целесообразно введение института отчетности родителя (законного представителя) ребенка, получающего на его содержание алименты. Данное изменение позволит контролировать расходы денежных средств, а также избежать их расходования на цели, отличающиеся от содержания ребенка.

При утрате ребенком родительского попечения особое внимание необходимо уделять семейному устройству детей. В 2013 году 649 ребятишек устроены на воспитание в семью. Создано 23 службы подготовки кандидатов в замещающие родители, численность кандидатов, прошедших обучение, составляет 897 человек.

Постоянный мониторинг и комплексное психолого-педагогическое сопровождение семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые осуществляют службы подготовки приемных родителей и сопровождения замещающих семей, приобретают особую актуальность в условиях развития семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Исследование психологического климата семьи в динамике позволяет предотвратить жестокое обращение со стороны замещающих родителей.

В 2013 году в Хабаровском крае произошло 75 случаев возврата детей из замещающих семей (в 2012 году — 36), из них за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию подопечных — 20 (в 2012 году — 5), в том числе по результатам деятельности Уполномоченного.

На телефон доверия от гражданина Ш. поступило обращение о нарушении прав и интересов несовершеннолетнего З.

Из обращения следовало, что З. — ребенок-сирота, проживает совместно с бабушкой, злоупотребляющей алкоголем. Дома часто собираются пьяные компании, ребенок голодает и его подкармливают соседи. Должный уход за ребенком не осуществляется.

Так, аппаратом Уполномоченного совместно с комиссией в составе специалистов отдела опеки и попечительства по Хабаровскому муниципальному району, управления опеки и попечительства, защиты прав и интересов детей и управления воспитания и дополнительного образования по месту

жительства и обучения несовершеннолетнего З. проведена проверка фактов, изложенных в обращении, изучены материалы личного дела несовершеннолетнего.

По результатам проверки указанные факты нашли свое подтверждение. Бабушка З. освобождена от исполнения обязанностей опекуна. Опекуном несовершеннолетнего — с согласия мальчика — стала его родственница.

Вместе с тем руководителю и специалистам отдела опеки и попечительства по Хабаровскому муниципальному району указано на необходимость усиления контроля за деятельностью опекунов и попечителей, а также за условиями жизни подопечных, оказанием им своевременной помощи в получении педагогической, психологической, юридической, социальной и иной поддержки.

На телефон доверия в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина Т. о жестоком обращении с детьми.

Уполномоченным было инициировано проведение проверки, в ходе которой факты, указанные в обращении, подтвердились. Было установлено, что пострадавшие дети были взяты под опеку из детского дома, травмы нанесены опекуном.

Дети были изъяты из семьи и доставлены в учреждение социальной защиты города Хабаровска. Опекуном написано заявление с просьбой об освобождении от обязанностей опекуна по причине отсутствия взаимопонимания с одним из детей. В последующем дети были помещены в детский дом города Хабаровска.

2.4. Право на образование

По состоянию на 01.01.2014 года в системе общего образования Хабаровского края работает 451 муниципальное общеобразовательное учреждение, из них: в городских округах — 144 учреждения, в городских поселениях — 81, в сельских поселениях — 184. Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, — 60 082 человека.

При поддержке Губернатора Хабаровского края, регионального правительства, Законодательной Думы края средняя заработная плата учителей доведена до средней заработной платы в экономике региона. Аналогичное повышение

заработной платы произошло и в сфере дошкольного образования.

За 2013 год в Хабаровском крае открыто 6 новых детских садов на 950 мест, но проблема доступности дошкольного образования для всех нуждающихся детей в регионе по-прежнему остается актуальной.

К Уполномоченному обратилась гражданка У. с жалобой на действия администрации детского сада. В обращении указывалось на то, что ребенок гражданки У. имеет синдром Дауна, посещает обычный детский сад, однако администрацией учреждения предпринимаются меры по исключению ребенка из детского заведения.

Действуя в интересах сына заявителя, Уполномоченный в адрес главы Солнечного муниципального района Хабаровского края направил заключение с указанием о недопустимости нарушения права ребенка на образование.

В результате администрацией Солнечного муниципального района края с заведующим детским садом проведена беседа и даны рекомендации по принятию мер к созданию условий, учитывающих особенности психо-физиологического развития сына заявителя.

Другой пример о нарушении прав ребенка-инвалида на дошкольное образование: в адрес Уполномоченного поступило электронное обращение гражданки П. о нарушении администрацией негосударственного детского сада права ее сына на дошкольное образование.

Из обращения следовало, что сын заявителя, М., с 1 года и 7 месяцев посещает указанный выше детский сад. В три года он получил инвалидность и из-за отсутствия коррекционной группы в учреждении администрация намерена его отчислить.

В результате мер, предпринятых Уполномоченным по обращению гражданки П., учредителем негосударственного детского сада указано администрации учреждения на недопустимость нарушения прав и интересов несовершеннолетних воспитанников., ведь в соответствии с индивидуальной программой реабилитации М., выданной федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы, в рамках проведения мероприятий психолого-педагогической реабилитации, ему рекомендовано посещение дошкольного учреждения общего назначения с соблюдением специального режима.

Так как в штате учреждения имеются учитель-логопед, педагог-психолог и социальный педагог, М. будет определен индивидуальный маршрут психолого-педагогического сопровождения в детском саду.

К сожалению, проблема выживания ребенка-инвалида из дошкольного образовательного учреждения не единична. В целях ее преодоления муниципальными образованиями создаются отдельные группы для детей-инвалидов, однако расположены они зачастую в труднодоступных местах.

Другая проблема, с которой сталкиваются родители, связана с невозможностью посещения детского сада детьми, страдающими аллергическими реакциями на отдельные продукты питания либо иными заболеваниями, в силу которых им необходим регулярный прием лекарственных препаратов, так как персонал детских садов не наделен правом давать лекарственные средства детям, а также составлять отдельное меню для детей с аллергическими реакциями.

В целях преодоления сложившейся ситуации Уполномоченным велась работа с администрациями муниципальных образований Хабаровского края. Так, из полученных ответов следует, что детские сады не имеют диет-сестер и соответствующих лицензий, медсестры и врачи, осуществляющие медицинское обслуживание, являются работниками органов здравоохранения и находятся в детском саду по определенному графику, то есть не полный рабочий день. Таким образом, разрешить указанные вопросы на уровне детского сада не представляется возможным, проблема требует решения на краевом уровне.

В связи с этим в адрес исполняющего обязанности министра здравоохранения Хабаровского края был направлен запрос с просьбой вмешаться в сложившуюся неблагоприятную ситуацию и принять решение по организации медицинского обслуживания в дошкольных образовательных учреждениях Хабаровского края (или ряда таковых) в течение полного рабочего дня.

Другая проблема, складывающаяся в области дошкольного образования, — нехватка мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, вследствие чего родитель, осуществляющий уход за ребенком, лишен возможности выйти на работу и осуществлять материальное обеспечение семьи.

По результатам проведенного анализа и обсуждения обозначенных проблем Уполномоченным внесены предложения

в адрес мэра города Хабаровска А.Н. Соколова по реализации положений федерального законодательства по приему в дошкольную организацию детей в возрасте от 2 месяцев, а именно по учету данного требования при строительстве новых дошкольных образовательных учреждений в соответствии с частью 1 статьи 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пунктом 1.8 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15.05.2013 № 26, пунктом 6 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам — образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования, согласно подпункту 1 части 1 статьи 9 указанного Федерального закона, относятся: организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами).

В соответствии с частью 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации и частью 3 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», государство гарантирует гражданам общедоступность общего образования. При этом граждане вправе выбирать любое образовательное учреждение, реализующее образовательные программы общего образования, в том числе независимо от места жительства. Вместе с тем при получении общего образования должна быть обеспечена территориальная доступность образовательного учреждения для всех граждан,

которые проживают на близлежащей территории и имеют право на получение образования соответствующего уровня.

К сожалению, приходится констатировать, что до сих пор остается проблема дифференциации школ, деления на «престижные» и «непрестижные». У дверей первых выстраиваются очереди с заявлениями в первый класс, вторые страдают от недобора. Обеспечение равенства шансов детей на получение качественного образования является сегодня приоритетным направлением исследований и актуальным трендом образовательной политики во всем мире.

В связи с изменением порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения в приемную Уполномоченного поступило несколько обращений родителей будущих первоклассников, считающих, что права их детей нарушаются.

Наиболее актуальной эта проблема оказалась для города Хабаровска, где в настоящее время функционируют 16 учреждений повышенного статуса.

Постановлением администрации города Хабаровска от 21.03.2010 № 1010 «О закреплении территории городского округа «Город Хабаровск» за муниципальными бюджетными (автономными) образовательными учреждениями, осуществляющими обучение по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования» за каждым муниципальным образовательным учреждением закреплена определенная территория города.

Однако директор МБОУ СОШ № 12 по-своему трактует нормы законодательства. Она отказалась принять в школу ребенка И., проживающего на территории, закрепленной за данным образовательным учреждением. Родители обратились к Уполномоченному, и только после вмешательства прокуратуры данное нарушение прав было устранено.

Свидетельство о регистрации (либо по форме 3 «Регистрация по месту пребывания», либо по форме 8 «Регистрация по месту жительства») является только подтверждением факта проживания ребенка вблизи образовательного учреждения и в соответствии с международным и российским законодательством право ребенка на образование не может быть ограничено по причине отсутствия свидетельства о регистрации. Если родители выбрали для ребенка школу в другом муниципалитете или регионе, их право на образование

будет «несколько отсрочено»: они могут подать документы в любую школу независимо от регистрации после 1 августа. Дети без регистрации также будут приниматься в школу после 1 августа.

Принимая решение о выборе начальной школы для своего ребенка, полезно поинтересоваться, какой именно учитель будет осуществлять процесс воспитания и обучения, а также узнать о его профессиональном уровне, педагогическом опыте, личностных качествах. От личности педагога, его профессионализма, умения находить индивидуальный подход во многом зависит успех обучения ребенка, его адаптация к школе.

К сожалению, не всегда педагогу удается найти индивидуальный подход к ребенку, раскрыть его таланты, поддерживать школьную дисциплину с помощью методов, отражающих уважение человеческого достоинства ребенка.

В приемную Уполномоченного в 2013 году неоднократно поступали жалобы на грубые методы воспитания, применяемые в дошкольных и общеобразовательных учреждениях. В ряде случаев факты жестокого обращения не нашли подтверждения, родителям рекомендовано внимательнее относиться к воспитанию своих детей, в случаях же подтверждения к педагогам были применены меры дисциплинарного воздействия.

К Уполномоченному обратилась гражданка А. с жалобой на применение недопустимых методов воспитания в дошкольном учреждении. По обращению была проведена служебная проверка, взяты объяснительные записки, изучены медицинские документы. В ходе выездной проверки проведены встречи и беседы с сотрудниками детского сада. По результатам проверки заведующей дошкольным образовательным учреждением Г. указано на необходимость усиления работы по охране жизни и здоровья детей, созданию оптимальных условий для их физического и психического развития, поддержанию благоприятного психологического климата в учреждении. За нарушение должностных обязанностей к воспитателю применены меры дисциплинарного взыскания (объявлен выговор), младший воспитатель была уволена.

Ребенок переведен в другую группу детского сада, где у него сложились дружеские отношения со сверстниками и доверительные отношения с воспитателем.

Нельзя не отметить, что родители в ряде случаев неправильно оценивают поведение своего ребенка, его взаимоотношения с педагогическим коллективом.

На личном приеме к Уполномоченному обратилась гражданка Ч. с просьбой о содействии и принятию мер к администрации школы в связи с предвзятым отношением к ребенку и предложением «искать другую школу».

В процессе работы по обращению было установлено, что в беседах с педагогами гражданка Ч. признала, что сын вышел из-под ее контроля и хотела, чтобы школа решила проблемы с учебой и поведением.

В беседах с родителями все чаще замечаются жалобы на то, что школа снимает с себя ответственность по воспитанию детей, а педагоги обвиняют родителей в том, что последние перекаладывают свои обязанности по воспитанию детей и ответственность на плечи школы.

Единство школы и семьи в воспитании — важнейшее условие формирования гармонично развитой личности ребенка, имеющего правильные понятия о жизненных целях, о духовно-нравственных ценностях. Умение педагогов донести до родителей учеников эту истину поможет восстановить единое воспитательное пространство семьи и школы.

Всего по восстановлению прав детей на образование к Уполномоченному обратились 114 человек. Были нередки случаи, когда граждане обращались с просьбой о содействии в урегулировании конфликтов между участниками образовательного процесса. Причины большинства конфликтов кроются во взаимном непонимании, неспособности преодолеть психологические и учебные перегрузки. Как правило, конфликты между детьми становятся известны взрослым только тогда, когда кто-то реально пострадал.

Большинство из них могли бы быть решены путем диалога за круглым столом, через службы школьной медиации. Однако всего 20 человек в крае имеют образование медиатора, школьные службы примирения проходят апробацию только на базе нескольких школ. А ведь медиация учит людей слушать и слышать друг друга, дает возможность избежать административного способа решения конфликтов, который используется чаще всего. В работе служб медиации должны участвовать и сами подростки. Они лучше знают ситуацию в школе и говорят со сверстниками на одном языке. Работа

в качестве медиатора меняет подростков, учит проявлять терпимость и уважение, договариваться; это элемент настоящего самоуправления, в котором часть полномочий взрослых передается детям.

Уполномоченный считает, что назрела необходимость внедрения специальных служб по урегулированию конфликтов с неизменным участием в процессе медиации самих детей в каждой школе края.

Также требует внимания ситуация, сложившаяся с преподаванием в некоторых школах элективных курсов.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Г. с просьбой о введении пятидневной учебной недели в одной из школ краевого центра, где учится ее дочь, как это было в первую четверть. В результате проверки выяснилось, что администрацией учебного заведения в нарушение пункта устава МБОУ СОШ расписание в первой четверти было составлено таким образом, что все элективные курсы были сгруппированы на субботу, и родители, не считая их посещение обязательным, попросту не водили детей в школу. За допущенные нарушения директор привлечена к дисциплинарной ответственности, однако здесь следует отметить и недостаточную разъяснительную работу органов управления системой образования по организации учебного процесса среди родителей.

Система дополнительного образования края отраслей социальной сферы включает 1 209 организаций дополнительного образования детей с общим охватом 126,7 тысяч человек (77 %). Тем не менее, учреждения дополнительного образования посещают дети преимущественно до 14 лет. В крае по-прежнему не хватает доступных учреждений технической направленности, спортивных залов, театральных студий.

Немаловажным аспектом профилактики противоправного поведения среди детей, особенно склонных к совершению правонарушений, является организация их занятости и досуга. В 2013 году число незанятых подростков, совершивших преступления, возросло на 9,6 % (с 343 до 376). Анализ показывает, что в Николаевском и Ульчском районах занятость каждого второго участника преступления не была организована, в городе Хабаровске, Советско-Гаванском, Ванинском, Хабаровском, Амурском, Вяземском районах — каждого третьего. Вопрос организации занятости подрастающего поко-

ления продолжает оставаться актуальным. По состоянию на 01.01.2014 года на профилактическом учете ПДН состоит 2 356 несовершеннолетних, из которых 1 264 посещают кружки и секции (54,0 %), что явно является недостаточным.

Летом 2013 года Уполномоченный совместно с представителями краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и заместителем начальника отдела участковых уполномоченных и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Хабаровскому краю Н.В. Белозеровой при выезде в Амурский муниципальный район посетили ряд учреждений дополнительного образования, при этом ни одного подростка, состоящего на учете ПДН и посещающего данные учреждения, не нашли. В результате было инициировано обращение к главам муниципальных образований с целью организации направления в подразделения по делам несовершеннолетних информации о действующих кружках и секциях. Однако только в двух районах — Николаевском и Бикинском — данное информирование было налажено. В остальных районах такая информация направляется только по запросу территориальных органов внутренних дел или не предоставляется вовсе.

К сожалению, приходится констатировать, что поддержка негосударственных учреждений дополнительного образования для детей в крае практически не осуществляется.

За прошедший год также выявилась потребность в увеличении предоставления возможностей для детей в участии в секциях. Так, спортивный клуб по занятию карате «Тайгер», пользующийся большой популярностью для детей от 5 лет, имеет всего 3 зала для тренировок, что не позволяет руководителям принять в секцию всех желающих (около 200 детей высказывают желание заниматься в указанном клубе).

В процессе оказания помощи в поиске дополнительного помещения было обращено внимание на здание, расположенное на набережной реки Амура города Хабаровска общей площадью 2 000 кв. м., которое можно было бы использовать как досуговый центр для детей с выделением части площади и для спортивного клуба.

Уполномоченный обратился к Губернатору с просьбой рассмотреть возможность выделения обозначенного помещения под детский многопрофильный центр. Однако по результатам рассмотрения данного вопроса предоставление

здания под детский центр невозможно ввиду его конструктивных особенностей, технического и санитарного состояния.

Кроме того, имеющиеся у министерства спорта и молодежной политики объекты спорта уже находятся в пользовании у подведомственных учреждений для тренировочного процесса по различным видам спорта.

Тем не менее, принимая во внимание ключевые принципы Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», в частности максимальную реализацию потенциала и сбережение здоровья каждого ребенка, в адрес министерства имущественных отношений края Уполномоченным направлено ходатайство о предоставлении для спортивного клуба дополнительного помещения для проведения занятий. Решение данного вопроса находится на контроле Уполномоченного.

Обучение лиц с ограниченными возможностями здоровья также является одним из приоритетных направлений деятельности системы образования. Необходимо создать образовательную среду, обеспечивающую доступность качественного образования для всех детей-инвалидов с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья.

Сегодня особые образовательные потребности испытывают больше 20 % школьников: это дети с ограничением здоровья, длительно болеющие ребята, с редкими заболеваниями, из неблагополучных семей, из семей мигрантов. Задача стоит непростая: сделать людей с ограниченными возможностями здоровья конкурентноспособными на рынке труда, устранить физические и психологические барьеры в процессе образования.

В 2013 году в крае функционировало 20 коррекционных учреждений для обучения особенных детей. В связи с рассмотрением концепции федерального стандарта инклюзивного образования особую актуальность приобретает организация комбинированных классов, в которых учатся как дети по обычной программе, так и по специальной. В первую очередь необходимо подготовить достаточное количество педагогов способных работать с такими детьми, разработать новые программы и методики.

Вопросы коррекционного образования обсуждались в Хабаровске 28–29 ноября 2013 года на Всероссийском форуме по коррекционной педагогике и специальной психологии «Образовательные технологии интеграции и инклюзии: стратегии достижения успеха», организаторами которого выступили: министерство образования и науки Хабаровского края, КГБОУ «Краевой центр психолого-медико-социального сопровождения», КГБОУ ДПО «Хабаровский краевой институт развития образования».

Участие в работе форума принял Уполномоченный, выступивший со специальным докладом. В нем отмечалось, что необходимо особое внимание уделять коррекции детей социально-запущенных, не имеющих отклонений в развитии. Было еще раз озвучено предложение о введении в показатели эффективности коррекционных образовательных учреждений такого индикатора, как изменение группы коррекции в процессе обучения.

Однако инклюзивное (интегрированное) образование детей-инвалидов не должно становиться самоцелью, тем более приобретать формальный характер — инклюзия ради инклюзии.

Развитие интегрированных форм обучения инвалидов должно осуществляться постепенно, на основе планирования и реализации комплекса мер, обеспечивающих соблюдение требований к организации этой деятельности (включая наличие соответствующей материальной базы, специальных образовательных программ, подготовку педагогических коллективов, проведение разъяснительной работы с обучающимися и их родителями). Иначе подобная мера не только не позволит обеспечить полноценную инклюзию (интеграцию) обучающихся детей-инвалидов, но и негативно скажется на качестве работы образовательных учреждений с другими обучающимися.

Вопрос о выборе образовательного и реабилитационного маршрута ребенка-инвалида, в том числе об определении формы и степени его интеграции в образовательную среду, должен решаться психолого-медико-педагогическими комиссиями исходя из потребностей, особенностей развития и возможностей ребенка, с непосредственным участием его родителей.

Кроме этого требует своего решения вопрос о профессиональном образовании детей, обучавшихся в коррекционных школах.

В адрес Уполномоченного в 2013 году поступило два похожих обращения, в которых речь шла о содействии в защите прав несовершеннолетних на получение среднего профессионального образования по специальностям, обучение которым возможно только при наличии полноценного документа об образовании.

Важно отметить, что в качестве заявителей такого рода обращений выступают девочки, а мотивацией является получения ими «женской» специальности (парикмахер и пр.). Объединяет эти обращения также указания заявителей на формализм и отсутствие контроля лиц, осуществляющих переосвидетельствование несовершеннолетних в период нахождения их под надзором в специальных (коррекционных) учреждениях.

Действуя в интересах несовершеннолетних девочек, Уполномоченный направил соответствующие запросы в адрес министерства образования и науки Хабаровского края.

По информации, поступившей из министерства образования и науки Хабаровского края, согласно пункту 9 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункту 6 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения (приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292) в целях создания условий для профессиональной подготовки, социальной адаптации и интеграции в общественную инфраструктуру выпускников специальных (коррекционных) школ и классов, не имеющих основного общего образования, министерством образования и науки края издано распоряжение от 23.12.2013 № 1690 «Об организации приема в 2014 году выпускников специальных (коррекционных) школ, классов, не имеющих основного общего образования, по основным программам профессионального обучения (программам профессиональной подготовки) по профессиям рабочих, должностям служащих».

В соответствии с данным распоряжением план приема обучающихся из числа выпускников специальных (коррекционных) школ и классов, не имеющих основного общего образования, на 2014 год установлен по женским профессиям

следующим краевым государственным образовательным учреждениям:

- в городе Хабаровске: профессиональному училищу № 6 по профессиям «Рабочий зеленого строительства, садовник», «Маляр, облицовщик-плиточник, штукатур»; Хабаровскому технологическому колледжу по профессии «Повар»;
- в городе Комсомольске-на-Амуре: профессиональному училищу № 18 по профессиям «Повар, кондитер», «Обувщик по ремонту обуви», «Швея» и «Маляр, облицовщик-плиточник, штукатур»;
- в городе Амурске: Амурскому политехническому техникуму по профессиям «Повар, кондитер» и «Маляр, облицовщик-плиточник, штукатур».

Учитывая изложенное, Уполномоченный считает, что данный вопрос достаточно актуален для интеграции детей с ограниченными возможностями здоровья, и его целесообразно разрешить путем расширения перечня профессий, в том числе и творческого направления.

2.5. Право на здоровье и здоровое развитие

Говоря о правах детей-инвалидов, нельзя не отметить их право на получение качественных и доступных реабилитационных услуг.

Однако специализированных реабилитационных учреждений для таких особых детей в крае по-прежнему катастрофически не хватает. На более чем 5 тысяч детей-инвалидов приходится всего пять реабилитационных центров с возможностью оказания услуг только небольшому количеству детей в крупных населенных пунктах.

Аналогичная ситуация складывается с обеспечением детей-инвалидов средствами реабилитации. О высокотехнологичных приборах остается только мечтать, но подчас дети не обеспечиваются самым необходимым.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от женщины, попросившей помощи в предоставлении для ее семьи специального средства для облегчения ухода за ребенком-инвалидом. Заявительнице трудно купить ребенка весом около 15 кг, в то время как Главное бюро медико-социальной

экспертизы по Хабаровскому краю отказывает во внесении «опоры для купания» на основании отсутствия такого технического средства реабилитации в нормативно-правовых документах.

Действуя в интересах ребенка, Уполномоченный направил запрос в адрес министра социальной защиты населения Хабаровского края с просьбой оказать помощь в предоставлении специального приспособления, облегчающего уход за ребенком-инвалидом.

В соответствии со статьями 10, 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета. Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р не содержит опоры для купания.

В Хабаровском крае в пределах средств краевого бюджета постановлением Губернатора Хабаровского края от 26.06.2013 № 49 принят перечень средств реабилитации для инвалидов и неработающих граждан пожилого возраста без группы инвалидности, в котором опора для купания также не содержится.

По информации, предоставленной министерством социальной защиты, в 2013 году заявителю в соответствии с индивидуальной программой реабилитации ребенка выдан коврик противоскользкий. Принятые меры не способствовали облегчению для семьи заявителя ухода за ребенком-инвалидом.

Компенсация за приобретенные технические средства реабилитации, предоставляемая на основании постановления Правительства Хабаровского края от 23.04.2013 № 90-пр в целях приспособления жилой среды к потребностям инвалидов, передвигающихся на креслах-колясках, безусловно, используется такими семьями. Однако для приобретения необходимых средств реабилитации членам семьи ребенка-

инвалида приходится изыскивать большие суммы денежных средств.

В подобной ситуации оказываются многие семьи, в которых осуществляется уход за детьми-инвалидами.

Таким образом, в результате анализа ситуации предоставления дополнительных средств реабилитации для детей-инвалидов, не включенных в утвержденные нормативными правовыми актами перечни, определилась потребность расширения перечня Хабаровского края. Данный вопрос находится на рассмотрении Уполномоченного совместно с министерством социальной защиты края.

Говоря о возвращении к нормальной жизни детей-инвалидов, нельзя не затронуть проблему реабилитационной помощи детям раннего возраста. Как показывает практика, помощь, оказываемая в первые годы жизни ребенка, является наиболее эффективной и в некоторых случаях позволяет обеспечить дальнейшее нормальное развитие малыша. Однако на краевом уровне пока не решен вопрос о комплексном оказании всем нуждающимся детям такой специализированной помощи. КГБУЗ «Перинатальный центр» и МБУЗ «Детская городская клиническая больница № 9», где действуют такие отделения, не могут удовлетворить потребности всех желающих. На контроле Уполномоченного продолжает оставаться принятие решения об открытии службы ранней помощи детям с диагнозом «детский церебральный паралич» на базе детского санатория «Амурский».

Охрана здоровья детей является первоочередной задачей органов государственной власти Хабаровского края.

Всего 2013 году к Уполномоченному поступило 78 обращений по вопросам оказания медицинской помощи.

Так, например, к Уполномоченному обратилась гражданка Я. с жалобой на причинение вреда здоровью ее дочери в результате несвоевременно оказанной медицинской помощи персоналом КГБУЗ «Перинатальный центр».

Уполномоченным были направлены запросы в адрес руководителя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю и в адрес министра здравоохранения Хабаровского края.

В ходе ведомственной экспертизы качества организации и оказания медицинской помощи, проведенной министерством здравоохранения края, были выявлены дефекты в виде

недооценки тяжести состояния ребенка, отсроченного осмотра врачом, отсроченного введения лекарственных препаратов, задержки в переводе в реанимационное отделение, подборе лекарственного препарата. Также выявлены замечания по качеству оформления медицинской документации.

По результатам проведенной проверки и ведомственной экспертизы руководству КГБУЗ «Перинатальный центр» указано на необходимость усиления контроля за организацией и оказанием медицинской помощи детям, формирования плана организационных мероприятий по устранению выявленных нарушений, принятия мер, в том числе дисциплинарного характера, к лицам, допустившим указанные дефекты. Также было рекомендовано организовать проведение внутрибольничной конференции с участием специалистов профильной кафедры КГБОУ ДПО «Институт повышения квалификации специалистов здравоохранения Хабаровского края».

По фактам, указанным в жалобе, следственным отделом по Центральному району города Хабаровска проводится проверка в порядке статьей 144–145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. По итогам проверки будет решен вопрос о возбуждении уголовного дела.

К Уполномоченному обратилась гражданка Н. с жалобой на некачественные медицинские услуги, оказанные ее несовершеннолетнему сыну.

Действуя в интересах заявителя, Уполномоченный направил запрос в адрес министра здравоохранения Хабаровского края.

На основании указанного запроса министерством здравоохранения Хабаровского края было организовано проведение служебного расследования, в ходе которого указанные в жалобе факты частично подтвердились.

Проверка также показала, что в результате проведенного лечения состояние сына заявителя улучшилось, ребенок выписан на амбулаторное лечение в удовлетворительном состоянии.

На телефон горячей линии Уполномоченного обратилась гражданка П. с просьбой об оказании содействия в обеспечении детей постоянной медицинской помощью.

П. указала, что в р.п. Корфовском нет постоянного врача-педиатра. Врач-педиатр приезжает из села Сосновки

Хабаровского муниципального района по определенному графику — два раза в неделю. При этом часы приема часто изменяются. К заболевшим детям педиатр на дом не выезжает.

Действуя в интересах жителей р.п. Корфовского, Уполномоченный направил запрос в адрес министра здравоохранения Хабаровского края с просьбой принять меры по организации доступной медицинской помощи детям.

В результате предпринятых мер во врачебную амбулаторию р.п. Корфовского МБУЗ «Центральная районная больница» принят на постоянную работу врач-педиатр.

В перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно входят: дети первых трех лет жизни, а также дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет и дети-инвалиды в возрасте до 18 лет — обеспечиваются всеми лекарственными средствами, а также средствами реабилитации и перевязочными материалами (по медицинским показаниям). Но иногда жители края испытывают затруднения с обеспечением лекарственными средствами.

В конце июня 2013 года в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки М. в интересах несовершеннолетнего Ф. об оказании содействия в приобретении лекарственного препарата «Элапраза» («Идурсульфаз»), жизненно необходимого ребенку.

Действуя в интересах несовершеннолетнего, Уполномоченный в адрес министра здравоохранения Хабаровского края направил запрос об оказании содействия семье по существу вопроса и, несмотря на длительность процедуры закупки лекарственного препарата «Идурсульфаз», уже 6 августа 2013 года несовершеннолетний Ф. был обеспечен указанным лекарственным препаратом в аптеке № 15 ХКГУП «Фармация», филиал г. Николаевска-на-Амуре, по льготному рецепту.

В соответствии с рекомендациями, изложенными в прошлогоднем отчете Уполномоченного, необходимо продолжить работу по организации служб паллиативной помощи несовершеннолетним. Подтверждением может служить следующий случай.

Накануне новогодних праздников к Уполномоченному обратились родители детей, находящихся на лечении в онкогематологическом отделении Детской краевой больницы

с жалобами на то, что один смертельно больной ребенок постоянно кричит от боли, а принимаемые им медикаменты не дают должного эффекта. Пока осуществлялась проверка, мать ребенка забрала его из больницы и увезла в Николаевск-на-Амуре «чтобы встретить Новый год дома». По поступившей в адрес Уполномоченного информации, находясь дома, ребенок не получал качественной медицинской помощи и продолжал мучиться от боли. Вмешательство в ситуацию и оперативная помощь специалистов министерства здравоохранения края позволили госпитализировать ребенка в районную больницу и осуществить действенное обезболивание.

К сожалению, ребенок умер, но этот случай еще раз доказывает, что необходим специально подготовленный медицинский персонал для работы с детьми, нуждающимися в паллиативном уходе, связь с общественными организациями, религиозными конфессиями, чтобы облегчить последние дни детям и помочь родителям пережить горе.

Здоровье несовершеннолетних поддерживается не только медицинскими препаратами. Очень важно организовать для детей полноценный летний отдых.

В 2013 году в Хабаровском крае планировалось открыть 483 оздоровительных учреждения, охватив отдыхом и оздоровлением 111 729 детей школьного возраста.

Фактически функционировало 481 оздоровительное учреждение, в которых отдохнуло 111 880 детей.

В летний период было открыто 24 загородных лагеря, в т.ч. 2 санаторного типа с охватом 21 625 детей (2012 год — 25 лагерей, 20 028 детей). Работало 2 детских санатория, в которых подлечилось 1 568 детей. 12 палаточных, туристических лагеря приняли 1 086 ребят (2012 год — 10, детей — 650), а в 17 лагерях труда и отдыха отдохнули и поработали 1 012 несовершеннолетних.

По прежнему самым массовым является отдых детей в лагерях с дневным пребыванием. На 426 летних площадках отдохнуло 86 589 детей (2012 год — 421 лагерь, 56 180 детей).

За пределы Российской Федерации на отдых отправились 995 детей.

Необходимо отметить, что в 2013 году паводковая ситуация внесла свои коррективы и в организацию летнего отдыха детей. Так, 2 738 детей из подтопленных территорий отдох-

нули в летних оздоровительных учреждениях за пределами края, на побережье Черного и Японского морей.

В связи с подтоплением подъездных путей раньше срока на 10 дней закончилась 4 смена в загородном лагере «Амурская жемчужина» (Амурский район).

Особое внимание было уделено перевозкам детей к месту отдыха и обратно. Перевезено железнодорожным транспортом к местам отдыха и обратно за пределы края в составе 176 организованных групп 9 616 детей. Все группы имели медицинское сопровождение. В пути следования должно было быть организовано питание детей, однако выявлено два случая формирования некачественного продуктового набора для воспитанников детских домов Ванинского и Верхнебуреинского муниципальных районов, следовавших на отдых в КГБОУ ДОД «Хабаровский краевой центр внешкольной работы «Созвездие» дружину Бонивура.

Перевозки детей автомобильным транспортом осуществлялись предприятиями, имеющими разрешение на данный вид деятельности (лицензию), использовались специально оборудованные автобусы (ремни безопасности, кондиционеры). Информация о планируемых перевозках предварительно направлялась в ГИБДД, которая, в свою очередь, организовывала сопровождение автобусов с детьми до места назначения.

Но даже действуя с соблюдением всех правил и норм, не всегда учитываются возможности детей перенести трудный и длинный путь к месту отдыха.

Так, администрацией МОУ «Детский дом № 2» села Богородское Ульчского муниципального района были приобретены путевки в загородный оздоровительный лагерь в Приморском крае. Детей перевозили автобусами по дороге третьей категории (практически бездорожье) и длительность путешествия составила около двух суток.

На запрос Уполномоченного главой района был дан ответ, что все конкурсы на перевозку и приобретение путевок были проведены в соответствии с действующим законодательством. Но ни в одном законе не написано, сколько дней дети должны добираться до моря. Следуя такой логике, также законным было бы направление детей к Черному морю в общем вагоне пассажирского поезда.

При осуществлении проверок загородных оздоровительных лагерей наряду с требованиями санитарных норм и правил

Уполномоченным особое внимание уделялось обеспечению безопасности детей, а также неукоснительному соблюдению требований, установленных Федеральным законом от 23.12.2010 № 387-ФЗ «О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Трудового кодекса Российской Федерации», о предоставлении справки о наличии (об отсутствии) судимости и(или) факта уголовного преследования при устройстве на работу в детские организации.

2.6. Права детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

В результате небывалого наводнения Хабаровском крае от водной стихии пострадали тысячи людей. Условия проживания семей с детьми в пунктах временного размещения находились на особом контроле Уполномоченного. Были осуществлены как самостоятельные выезды, так и совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также с представителями Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю в ПВР, где проживали эвакуированные с подтопленных территорий граждане.

За время чрезвычайной ситуации посещено 7 учреждений: в Хабаровске по адресу ул. Тихоокеанской, д. 130а и ул. Волочаевской, д. 1; в Комсомольске-на-Амуре — ул. Вокзальная, д. 83 и ул. Ленина, д. 22; в Хабаровском муниципальном районе на базе ЗОЛ «Энергетик» и санатория «Уссури»; в районе им. Лазо — дружина «Созвездие» Краевого государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Хабаровский краевой центр внешкольной работы «Созвездие».

В ходе указанных посещений были выявлены следующие проблемные вопросы:

- недостаточное информирование пострадавших от наводнения о порядке предоставления им жилья и материальной помощи;
- нехватка теплых вещей;
- необходимость дополнительных психологов для работы с пострадавшими от наводнения;

- питание, которое не дифференцируется на взрослое и детское, тогда как ребенок 1,8 лет нуждается в специальном питании;
- однообразии питания в течение дня на протяжении длительного времени.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного о необходимости устранения выявленных нарушений в городе Комсомольске-на-Амуре семье, обратившейся с просьбой, были предоставлены теплые вещи, а также оформлены дополнительные заявки на приобретение теплых вещей для нужд граждан. Кроме того, на руки гражданам выдавали памятки с информацией о возможности получения компенсации.

В целом с технической стороны пункты временного размещения характеризовались проверяющими положительно. В учреждениях имелся необходимый запас продуктов и средств бытовой химии. В помещениях отдельные места были приспособлены для приготовления пищи: комнаты оборудованы раковинами, разделочными столами, электрическими печками и холодильниками.

Во всех пунктах временного пребывания велось обязательное круглосуточное дежурство медицинских бригад, включающих в себя врача-педиатра, наряда полиции по охране общественного порядка, психологов МЧС. В ПВР на ул. Волочаевской, д. 1 Хабаровска были оборудованы детская игровая комната и помещение для занятий психолога с ребятами, куда они могли прийти в любое время с 10:00 до 18:00 часов. У подавляющего большинства детей специалисты, работающие с несовершеннолетними пострадавшими, наблюдали страх, тревогу и стресс. С такими детьми проводилась дополнительная психологическая работа.

28 августа 2013 года совместно с сотрудниками Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю был осуществлен выезд с целью изучения условий проживания воспитанников детского дома села Найхин, эвакуированных в «Созвездие». При посещении были проверены административный корпус, школа, медицинская часть, корпуса, в которых проживали дети. В ходе беседы с детьми жалоб и просьб не поступило, в целом они были довольны условиями проживания и даже рады пребыванию в дружине лучшего в крае загородного оздоровительного лагеря.

Политика, направленная на оказание помощи семье, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, правильна, но государство должно создавать условия для повышения качества жизни и обычной семьи. С рождением ребенка материальная нагрузка на семью возрастает, детские пособия почти незаметны в семейном бюджете.

Так, в адрес Уполномоченного обратился отец троих детей, гражданин Х. В своем обращении Х. указал, что ему отказали в выплате ежемесячного пособия на ребенка из многодетной семьи в связи с тем, что доходы его семьи превысили величину прожиточного минимума в среднем на душу населения по Хабаровскому краю.

Частью 1 статьи 2 Закона Хабаровского края от 29.12.2004 № 239 «О ежемесячном пособии гражданам, имеющим детей» установлено, что право на ежемесячное пособие на ребенка имеет один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величины прожиточного минимума в среднем на душу населения по краю, установленной Губернатором края.

В связи с чем Уполномоченным в Законодательную Думу Хабаровского края было направлено предложение о внесении изменений в вышеназванный Закон Хабаровского края в части отмены для многодетных семей учета уровня дохода для возникновения права на ежемесячное пособие на ребенка.

Данные рекомендации были рассмотрены Законодательной думой Хабаровского края совместно с Правительством Хабаровского края. По результатам рассмотрения в адрес Уполномоченного поступил ответ, согласно которому в настоящее время внесение предложенных изменений не представляется возможным, так как это влечет дополнительные расходы бюджета, вследствие увеличения категорий граждан, имеющих право на получение меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия на ребенка.

Однако Уполномоченный считает, что всем семьям, имеющим детей, должны быть обеспечены достойные условия содержания, обеспечивающие здоровое развитие ребенка.

В 2013 году поступали сигналы от многодетных семей, что кондукторы муниципального транспорта города Хаба-

ровска, усомнившись в достоверности проездных документов школьников, отбирали у несовершеннолетних справку, подтверждающую право на льготный проезд, заявляя о ее подделке.

Уполномоченный обратился в администрацию города Хабаровска с требованием провести проверку фактов нарушения прав детей. По результатам служебных проверок, осуществленных управлением транспорта администрации города Хабаровска, случаи нашли свое подтверждение. По обнаруженным фактам к кондукторам применены меры дисциплинарного взыскания, проводится дополнительный инструктаж по должностной инструкции кондуктора, Правилам перевозки пассажиров и культуре их обслуживания.

Политика нашего государства направлена на сохранение семьи, уменьшение количества родителей, лишенных родительских прав, оказание помощи семьям в трудной жизненной ситуации, сокращение количества детских домов. Реализация поставленной задачи требует слаженности действий и координации властей всех уровней.

В адрес Уполномоченного поступили коллективное обращение граждан, обращение администрации Советско-Гаванского муниципального района, а также обращение от имени юридического лица с просьбой оказать содействие в сохранении в муниципальном бюджетном учреждении здравоохранения «Районная больница» Советско-Гаванского муниципального района социальных коек для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По мнению Уполномоченного, перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Дома ребенка оправдан, так как дети должны получать образование и воспитание в специально предназначенном для этого учреждении. Вместе с тем социальные койки необходимы для семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, которых размещают временно, например, при болезни матери и отсутствии родственников, которые могут ухаживать за ребенком, при потере семьей жилья или при реальной угрозе жизни и здоровью ребенка, а также другим социальным причинам.

Однако нельзя не отметить, что Дома ребенка действуют не в каждом населенном пункте, что лишает возможности семьи, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, общаться и видеться с детьми до преодоления такой ситуации, а также

способствует появлению новых трудностей в возвращении ребенка, переданного в учреждение временно, в кровную семью.

Существующая проблема временного помещения детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в специальные учреждения, по мнению Уполномоченного, должна решаться на местном уровне. Например, путем создания специализированных центров для оказания помощи родителям, которые хотят исполнять свои родительские обязанности, но по ряду причин временно лишены возможности это делать.

Это позволит не допустить вовлечения детей в преступную деятельность вследствие семейного неблагополучия. Органами внутренних дел края в 2013 году принимался ряд мер, направленных на профилактику этого явления. С целью своевременного выявления родителей, оказывающих отрицательное влияние на своих несовершеннолетних детей, сотрудниками полиции систематически проводились рейдовые мероприятия по отработке жилмассива. Совместно с представителями ведомств системы профилактики принималось участие в проведении акций «Социальный автобус» по оказанию семьям адресной социальной, консультативной, медицинской помощи.

В прошедшем году в органы внутренних дел поступило 912 информационных сообщений от других органов и учреждений системы профилактики, из них: 771 — о выявлении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих обязанностей по их содержанию и воспитанию, жестоко обращающихся с ними;

31 — о выявлении лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные действия.

Особую тревогу вызывает проблема алкоголизации несовершеннолетних. 216 подростков, находясь в состоянии опьянения, совершили 232 преступления (2012 год — 198 подростков и 246 преступлений), в числе которых 12 убийств, 7 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, 9 преступлений против половой неприкосновенности, 10 разбоев.

Однако по-прежнему органы внутренних дел не имеют возможности получать информацию из наркологических

диспансеров о лицах, страдающих алкоголизмом и наркомагией, на иждивении которых имеются несовершеннолетние дети.

В целях создания условий безопасности общеобразовательных учреждений, а также организации взаимодействия с правоохранительными органами, с 1 сентября 2013 года в крае реализуется пилотный проект по введению штатных единиц заместителей директоров по вопросам безопасности в учреждениях образования. На сегодняшний день должности заместителей директоров по вопросам безопасности ведены в 43 образовательных учреждениях. Данные должностные лица наделены обязанностями устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений в учреждении, самовольных уходов учащихся, проникновению наркотических средств, проявлений экстремизма; взаимодействия с родительской общественностью по вопросам обеспечения общественного порядка, безопасности и антитеррористической защиты образовательного учреждения. Кроме того, они участвуют в выявлении правонарушений, совершенных учащимися, принимают участие в проведении школьных Советов профилактики, рейдовых мероприятий по неблагополучным семьям, при этом работают в тесном взаимодействии с инспекторами ПДН подчиненных территориальных органов МВД России.

Всего в период с 1 сентября 2013 года на территории образовательных учреждений, где осуществляют свою деятельность заместители директоров по вопросам безопасности, совершено 3 преступления. В 2013 году, до реализации пилотного проекта, в этих учреждениях было совершено 12 преступлений, в 2012 году — 21.

Такую профилактику правонарушений необходимо внедрять повсеместно. Оправдали свое профилактическое значение и ювенальные технологии, реализуемые в крае.

Так, совместный эксперимент осуществляется министерством образования и науки края с судом Центрального округа Комсомольска-на-Амуре с целью психолого-педагогического и социального сопровождения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Основные направления — работа с несовершеннолетними на досудебной и судебной стадиях, заключающаяся в предоставлении органам следствия (дознания) и суду полной

информации о личности несовершеннолетнего, его индивидуальных особенностях, потребностях и ресурсах. А также работа с несовершеннолетними на стадии исполнения приговора (условный срок) — оказание несовершеннолетнему поддержки и помощи в социализации и реализации его личностных возможностей, способствующих предупреждению и снижению риска совершения повторных преступлений.

Итоги эксперимента обнадеживают: из 21 подростка, находившегося под патронажем центра, только 4 условно осуждены; на досудебном этапе и в судебном производстве проводилась работа с 4 подростками, и столько же патронировалось на этапе условного наказания. За время эксперимента — два рецидива среди всех подростков, находящихся под патронажем центра.

Принципиальной особенностью уголовного правосудия для несовершеннолетних является то, что оно должно быть сконцентрировано не только на наказании преступников, но и по возвращении их в общество.

Хотя по-прежнему существуют определенные трудности в создании единого реабилитационного пространства, однако пора от эксперимента переходить к повсеместной работе во всех муниципальных образованиях края. ■



Раздел **3. УЧАСТИЕ В ПРАВОВОМ
ПРОСВЕЩЕНИИ
И ИНФОРМИРОВАНИИ
НАСЕЛЕНИЯ КРАЯ ПО ВОПРОСАМ
ЗАЩИТЫ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ
РЕБЕНКА, ИНФОРМИРОВАНИЕ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ О ПОЛОЖЕНИИ
В ДАННОЙ СФЕРЕ**





Эффективность обеспечения и защиты прав ребенка в значительной степени зависит от уровня знаний и понимания сущности прав ребенка как самими детьми, так и взрослыми, прежде всего — должностными лицами, в чьи обязанности входит соблюдение прав ребенка и реализация многих из них.

С целью информирования граждан 28 марта 2013 года для жителей Хабаровского района был проведен выездной прием граждан специалистами управления по семейной политике Хабаровского района, на котором осуществлялись консультации по правовым вопросам и оказанию социальной помощи семьям, имеющим детей.

В приеме приняли участие Уполномоченный, сотрудники аппарата, представители краевых министерств и ведомств из различных сфер: здравоохранения, образования и науки, социальной защиты, пенсионного фонда, опеки и попечительства.

Консультации по интересующих проблемам получили более 60 жителей из сел Бычихи, Мирного, Елабуги, поселка Корфовского и других.

Для представителей многодетных, опекунских, приемных семей Хабаровского района также был организован круглый стол по вопросам реализации положений, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

На круглом столе были затронуты и обсуждены конкретные вопросы, волнующие сельских жителей. Участниками были высказаны предложения о выделении бесплатных земельных участков приемным семьям наравне с многодетными, компенсации денежных средств за проезд в пригородном транспорте, который по большей части в настоящее время является коммерческим, возмещении расходов на оплату дошкольных детских учреждений. Поднимались вопросы

о возможности перерасчета выплат ипотечного кредита из доходов семьи при определении ее малообеспеченной.

Родители говорили о необходимости увеличения пособия по уходу за ребенком до размера прожиточного минимума и продолжительности периода отпуска матери до достижения им трехлетнего возраста.

Собравшиеся за круглым столом единодушно выразили мнение о потребности в получении комплексных услуг психолога, социального педагога, дефектолога. Подобные консультации должны быть доступны многодетным и приемным семьям. Также стоит ввести в районах практику оказания услуг службами сопровождения приемных родителей с возможностью работы по месту проживания семей.

В ходе дискуссии сотрудники органов социальной защиты населения проинформировали граждан о новых формах социальной поддержки, дополнительных мерах социальной помощи многодетным и приемным семьям. Присутствующими была отмечена позитивная роль такого вида социальной помощи, как социальный контракт.

Однако уровень информированности граждан о существующих мерах социальной поддержки населения по-прежнему остается слабым, важно вести работу в этом направлении.

Помощь в решении жизненных проблем получили жители на консультациях, проведенных Уполномоченным в Амурске. Обращения граждан в основном содержали вопросы, касающиеся жилищных проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализации материнского капитала, получения гражданства.

В ноябре 2013 года был осуществлен прием граждан в Комсомольске-на-Амуре в Краевом молодежном социальном медико-педагогическом центре. В основном за консультацией обращались жители, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации в результате наводнения, прошедшего на территории региона.

Уполномоченный и консультанты аппарата отвечали на личные вопросы граждан, давали разъяснения по наиболее сложным случаям. Чаще всего граждане интересовались механизмом предоставления единовременных денежных выплат на капитальный ремонт, покупку или строительство жилья взамен утраченного.

20 ноября 2013 года во всех субъектах Российской Федерации прошел Всероссийский день правовой помощи детям. Решение о назначении этой даты установлено Правительственной комиссией по вопросам реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

В Хабаровском крае в День правовой помощи детям было организовано правовое просвещение по вопросам защиты прав детей и по вопросам деятельности органов, уполномоченных на защиту прав несовершеннолетних.

Проведены тематические экскурсии, выставки, лекции, дни открытых дверей, олимпиады, круглые столы, созданы информационные стенды. В план проведения «Уроков права», организованных Уполномоченным для учащихся старших классов образовательных учреждений, входили такие темы, как история Всемирного дня ребенка, документы, обеспечивающие защиту прав и интересов ребенка, основные права несовершеннолетних, медиабезопасность в мире детства, опасности в Интернете.

Кроме того, были проведены тренинги, игровые практикумы. В Хабаровском крае силами Детского общественного совета при Уполномоченном проведен праздник, где дети смогли принять участие в викторинах, конкурсах, играх, флешмобах, направленных на информирование о правах детей и средствах их защиты. К этому дню было приурочено подведение итогов конкурса «Медиакомпас», организованного Уполномоченным в целях реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, в рамках Всероссийской информационной кампании против насилия и жестокости в СМИ, с награждением победителей.

В 39 детских библиотеках Хабаровского края прошли тематические мероприятия правового просвещения. В частности, в Хабаровской краевой детской библиотеке им. Н.Д. Наволочкина прошла выставка-инсталляция работ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахова «Мы — дети одной планеты».

Осуществлялось также правовое консультирование детей, их родителей и законных представителей по вопросам защиты прав детей посредством организаций горячих линий,

общественных приемных, организации дней юридических консультаций.

На приемах граждане интересовались вопросами предоставления жилья, образования, ответственности родителей за ненадлежащий уход и воспитание ребенка, порядка общения ребенка с родственниками. Конфиденциальные вопросы, заданные воспитанниками детских домов, касались порядка рассмотрения судами дел о лишении родительских прав, ответственности за потребление, хранение и сбыт наркотических и психотропных веществ, а также насилия в семье.

Ряд мероприятий проводился территориальными управлениями Федеральной службы исполнения наказаний. В частности — приемы по личным вопросам, групповые психокоррекционные, развивающие занятия с психологами, лекции «Меры социальной поддержки», «Государственные памятки», «Защити права ребенка», были розданы памятки, даны индивидуальные консультации несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым. В ходе проведенных мероприятий охвачено 100 % содержащихся под стражей несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых.

Всего в Хабаровском крае прошло около 200 мероприятий. В них приняли участие Уполномоченный по правам ребенка, представители территориальных управлений Министерства юстиции Российской Федерации, территориальные управления Федеральной службы судебных приставов, территориальные управления Федеральной службы исполнения наказаний России, ведомственных органов в субъектах, представители коммерческого и общественного сектора.

Мероприятия освещались в региональных средствах массовой информации, на официальных сайтах Уполномоченного, в том числе на сайтах ведомственных структур субъектов Дальневосточного федерального округа, с использованием фотоматериалов.

По решению всех участников Дня правовой помощи детям подобные мероприятия будут проводиться в крае 20 ноября ежегодно.

Интенсивный обмен опытом, информирование общественности о положении дел в сфере соблюдения прав и законных интересов детей, общение с представителями некоммерческих организаций, органов власти всех уровней

способствует осуществлению стратегических направлений деятельности института Уполномоченного.

На совместном заседании Общественного экспертного совета при Уполномоченном, консультативного совета общественных организаций ХРО партии «Единая Россия», Общественной палаты Хабаровского края, состоявшемся в феврале 2013 года, участники обсудили положение детей в Хабаровском крае.

В ходе дискуссии было отмечено, что, несмотря на усилия властей и гражданского общества, в настоящее время вопросы по улучшению положения детей решаются медленно. В крае наблюдается высокий уровень социального сиротства, пьянство, наркомания и уклонение родителей от выполнения своих обязанностей, необеспеченность жильем детей-сирот. Вызывает озабоченность состояние здоровья детей, недоступность бесплатной досуговой деятельности, высокий травматизм, в том числе в дорожно-транспортных происшествиях с участием детей. Отсутствует четкая координация работы министерств и ведомств края по решению важных проблем.

В связи с этим участники заседания предложили разработать и принять целевую программу по улучшению положения детей, а проблемы детства решать комплексно, т.е. скоординировать действия различных организаций. Для этого общественники считают необходимым составить перечень (реестр) организаций помощи семье и детям и определить координационный орган в сфере детства.

Совместно с правоохранительными органами администрациям муниципальных образований необходимо обратить внимание на семью как ячейку общества. Привлекать к ответственности родителей, оставивших своих детей без средств к существованию, бросивших их в родильных домах, интернатах, домах ребенка.

И, конечно, проводить широкомасштабную пропагандистскую работу по оказанию помощи детям, особенно оставшимся без попечения родителей; в СМИ больше показывать позитивных примеров семейных отношений, основанных на моральных ценностях, высокой нравственности и культуре.

Особое внимание, по мнению Уполномоченного, должно уделяться проблемам, касающимся повышения доступности

и качества реабилитационных услуг для детей с ограниченными возможностями.

На круглом столе, организованном Общественной палатой Хабаровского края «О ходе реализации долгосрочной краевой целевой программы «Доступная среда» на 2013–2015 годах в Хабаровском крае» детский омбудсмен предложил участникам рассмотреть возможность открытия реабилитационных центров для детей-инвалидов в каждом муниципальном районе и создания центров дневного пребывания таких ребят.

Также детский правозащитник рекомендовал дополнить краевую программу разделом об организации службы поддержки родителей детей-инвалидов для оказания психологической, консультационной, правовой и иных видов помощи данным семьям.

По итогам заседания участники рекомендовали органам исполнительной власти доработать план мероприятий по реализации программы, направленной на улучшение жизни людей с ограниченными возможностями.

В целях изучения и выявления проблем соблюдения прав детей с ограниченными возможностями на социальную реабилитацию и обеспечение жизнедеятельности, а также детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в детских домах, Уполномоченным и сотрудниками его аппарата осуществляются планомерные посещения детских учреждений. По результатам посещений профильные министерства информируются о положении детей и получают рекомендации об улучшении сложившейся ситуации. *Так, например, после визита в краевые государственные казенные образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом № 20», «Детский дом № 21», «Детский дом № 27» на имя министра образования и науки края было направлено письмо, содержащее мнение Уполномоченного о том, что расходование денежных средств, находящихся на счетах воспитанников, неоправданно, так как дети находятся на полном государственном обеспечении, и просьбу направить в подведомственные министерству образования и науки Хабаровского края учреждения рекомендации о сохранении средств на счетах детей и об изыскании иных способов для приобретения воспитанникам вещей, не вхо-*

дящих в нормы обеспечения, предоставляемые за счет государственных средств.

По результатам посещения государственного казенного учреждения «Хурбинский социальный приют для детей и подростков» Уполномоченным были сделаны выводы, что учреждением ведется большая педагогическая работа, разрабатываются и применяются методические материалы для работы с детьми, однако учреждение не имеет лицензии на право ведения образовательной деятельности. Специалисты, работающие с детьми, имеют статус социальных работников, несмотря на то, что фактически осуществляют образовательную деятельность. В связи с этим министерству социальной защиты населения было предложено рассмотреть вопрос о получении КГКУ «Хурбинский социальный приют для детей и подростков» лицензии на право ведения образовательной деятельности. Таким образом, информация о положении детей, направленная Уполномоченным, будет способствовать восстановлению их прав и законных интересов.

Главным приоритетом в деятельности Уполномоченного и органов, ориентированных на защиту детства, должно оставаться восстановление семьи, сохранение для ребенка его кровной семьи. Для этого необходимо пересмотреть технологии работы со взрослыми и детьми, осуществлять раннее вмешательство в проблемы семьи и, если это требуется, обеспечивать временную изоляцию несовершеннолетних из обстановки, угрожающей их жизни или здоровью.

Во время изоляции ребенка работа должна проводиться с семьей, изоляция — не освобождать взрослых от родительских обязанностей. Именно в этом контексте Уполномоченный предложил рассмотреть проблему отсутствия социальных приютов в некоторых муниципальных образованиях и в городе Хабаровске.

Паводковая ситуация на территории региона обострила эту серьезную проблему. В связи с затоплением КГКУ «Хабаровский центр социальной помощи семье и детям» на ул. Артемовской, 2а в Хабаровске 236 детей были помещены в МБУЗ «Детская городская клиническая больница № 9».

Детский омбудсмен направил информацию о сложившейся ситуации Губернатору Хабаровского края, в результате чего было организовано межведомственное совещание,

в ходе которого выяснилось, что в системе учреждений Хабаровска, занимающихся беспризорными детьми и подростками, попавшими в трудные жизненные ситуации, несколько лет назад прошла реорганизация. Ближайшее учреждение, куда доставляют хабаровских детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в настоящее время функционирует в поселке Хор района им. Лазо.

Отдаленность расположения учреждения не позволяет сохранять кровные семейные узы и осуществлять полноценную реабилитацию семьи.

В то же время в детском доме № 5 по ул. Суворова, 55 полностью пустует один этаж, в детском доме № 3 в пер. Шмаковском, 8 находятся всего 38 воспитанников — 1 ребенок на 3 взрослых. Аналогичная ситуация наблюдается в других детских домах Хабаровска. Кроме этого, из двух действующих Домов ребенка можно скомплектовать одно учреждение и разместить малышей в одном помещении.

Такое же положение сохраняется и в районах края, только оно усугубляется тем, что в результате реорганизации учреждений здравоохранения социальные койки в районных больницах сокращаются.

По мнению Уполномоченного, место, где пострадавшие дети могут пережить нелегкие времена, должно быть в каждом поселении. Если отсутствует возможность строительства подобного учреждения, необходимо находить другие управленческие решения, среди которых могут быть:

- субсидии некоммерческим организациям, осуществляющим услуги по временному размещению детей;
- фостерные семьи (профессиональные семьи по найму, с которыми государство заключает контракт на воспитание ребенка, оказавшегося в трудной ситуации или потерявшего родителей);
- социальные квартиры — жилые или переоборудованные площади на базе детских домов, предназначенные для временного проживания выпускников, с целью подготовки их к самостоятельной жизни.

В результате совещания была определена рабочая группа, в которую вошел Уполномоченный, для выработки решений в сложившейся ситуации.

К сожалению, приходится констатировать, что в результате деятельности, а точнее бездеятельности взрослых стра-

дают и гибнут дети. 2013 год был отмечен трагическим случаем со смертью ребенка в селе Марусино (район им. Лазо): мальчик вместе с приятелями разбирает стены на кирпичи для дальнейшей продажи. Уполномоченным в адрес главы поселения было направлено письмо с просьбой изыскать возможность для ликвидации опасного для детей объекта на территории села.

На территории Новоургальского филиала центра гигиены и эпидемиологии в результате падения строительной конструкции пострадали трое школьников 10 и 11 лет. Наряду с контролем за ходом следствия Уполномоченный посетил одного из пострадавших в КГБУЗ «Краевая клиническая больница №2» и направил в адрес главы городского поселения Новоургальское Верхнебуреинского муниципального района рекомендации о принятии мер по профилактике чрезвычайных происшествий и организации досуга несовершеннолетних.

О ситуации с занятостью подростков Уполномоченный неоднократно информировал государственные органы и общественность: сложившееся положение дел в этой сфере не способствует в полной мере формированию у детей потребности в здоровом образе жизни. Развитие физкультуры и доступных каждому видов спорта — это не только сохранение здоровья, но и эффективная профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Примером тому может служить факт нападения молодых людей в селе Бычиха Хабаровского муниципального района на патрульный экипаж ГИБДД в ноябре 2013 года. Село считается в криминальном отношении неблагополучным, ведь на территории поселения нет ни одного досугового учреждения для детей и молодежи. В сельской школе отсутствует спортивный зал, соответственно дети не могут быть заняты в неурочное время. Данные проблемы были озвучены Уполномоченным на коллегии министерства образования и науки и в средствах массовой информации.

Необходимо отметить, что создание условий, обеспечивающих развитие правовой грамотности и правосознания граждан, их осведомленности о характере, способах и пределах реализации и защиты их прав должно осуществляться на системной основе, в рамках краевой целевой программы правового просвещения, базирующейся на принципах законно-

сти, демократии, гуманизма, взаимосвязи с патриотическим, трудовым, экологическим и другими видами воспитания на общей нравственной основе, обеспечения взаимодействия государства с институтами гражданского общества и конфессиями, соответствия закономерностям развития правового государства и гражданского общества. ■



Раздел **4. СОДЕЙСТВИЕ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
МЕХАНИЗМА
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
И ЗАЩИТЫ
ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ
РЕБЕНКА**





Сегодня механизмы защиты прав детей представляют собой целую систему (международные, национальные — государственные и общественные), которая при оптимальном сочетании и взаимодействии может достаточно полно защитить несовершеннолетнего, его права и свободы.

В прошлогоднем докладе Уполномоченного были выявлены системные проблемы в области защиты прав и интересов ребенка в Хабаровском крае, которые не нашли своего полного разрешения до настоящего времени. Подробный анализ представлен в таблице № 3.

Особо хочется отметить деятельность, направленную на защиту прав детей — жертв преступлений. Дети, которые подверглись насилию и которым был причинен физический, психологический или нравственный вред, лишаются возможности нормально расти и развиваться, первыми попадают в группу риска и впоследствии могут стать асоциальными людьми. Взрослые люди, перенесшие физическую или психологическую травму в детстве, с большей долей вероятности применяют уже к своим детям.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 при содействии Уполномоченного, заинтересованности Правительства Хабаровского края, министерства образования и науки с 3 июня 2013 года открылся и начал свою работу региональный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям на базе КГОУ «Краевой центр психолого-медико-социального сопровождения» в городе Хабаровске.

Центр осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю. Удалось достичь договоренности об участии педагогов-психологов при производстве следственных и процессуальных действий несовершеннолетними. Психологи оказывают психолого-педагогическую поддержку несовершеннолетним потерпевшим и членам их семей.

Предложения из доклада Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае «О соблюдении прав и законных интересов детей в Хабаровском крае в 2012 году»

Таблица 3.

| № Предложения и рекомендации | Реализация |
|--|---|
| 1 | 3 |
| <p>1. Внедрение запрета на освещение в СМИ информации о детях — жертвах насилия</p> | <p>Реализовано. 5 апреля 2013 года Федеральным законом № 50-ФЗ под угрозой административной ответственности введен запрет на распространение в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации о несовершеннолетних, пострадавших от противоправных действий</p> |
| <p>2. Реструктуризация учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в центры временного содержания детей до определения их на воспитание в семьи, учреждаемые одним ведомством (предпочтительно органом опеки и попечительства) с оказанием детям всего комплекса услуг: медицинских, социальных, воспитательных и коррекционных. Там же организовать профессиональные службы по сопровождению приемных родителей</p> | <p>В процессе реализации. На базе детских домов созданы 23 службы подбора и подготовки приемных родителей и 17 служб сопровождения замещающих семей</p> |
| <p>3. Продолжить работу по переустройству детских домов по семейному типу, организовывать для воспитанников экономический всеобщ, творческие мастерские, спортивные занятия, развивать наставничество</p> | <p>В процессе реализации. В 24 детских домах открыты 83 группы для 668 детей с условиями, максимально приближенными к домашним</p> |
| <p>4. Предусмотреть создание на краевом уровне нового вида специализированного жилищного фонда, предназначенного для обеспечения жильем детей-сирот. Предоставлять жилье помещению детям-сиротам, которые по тем или иным причинам не могут вернуться в имеющиеся у них жилые помещения, а также сохранять за лицами, достигшими возраста 23 лет, права на предоставление жилого помещения до их фактического обеспечения</p> | <p>Реализовано в законе Хабаровского края от 10.12.2012 № 253 «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Хабаровском крае»</p> <p>Компенсация за найм жилья для детей-сирот реализована законом Хабаровского края от 27.11.2013 № 323 «О внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края и признании утратившими силу отдельных положений законов Хабаровского края» внесены изменения в статью 5 закона Хабаровского края от 25.04.2007 № 119 «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»</p> |

| 1 | 2 | 3 |
|-----|---|---|
| 5. | Наладить в крае систему обязательного предабортного консультирования | Частично в 4 поликлиниках Хабаровска, на средства субсидии Правительства края при участии Хабаровской митрополии Русской православной церкви. |
| 6. | Создание системы предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних, а также организация деятельности учреждений, специалистов, волонтеров по социально-психологической реабилитации детей — жертв насилия, и оказанию помощи следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей | Создана сеть центров помощи пропавшим и пострадавшим детям на базе «Краевого центра психолого-медико-социального сопровождения». За 2013 год сектором экстренной психолого-педагогической помощи охвачено: потерпевших — 87 свидетелей — 62 обвиняемый/подозреваемый — 27 родителей (законных представителей) — 179 Всего: 355 человек |
| 7. | Обеспечение оказания бесплатной правовой, психологической и иной необходимой помощи родителям и законным представителям детей, ставших жертвами, свидетелями преступлений, создание условий для предоставления несовершеннолетнему потерпевшему бесплатной юридической помощи на основании обращения следователя (дознавателя) в орган опеки и попечительства | В рамках реализации Федерального закона от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в Хабаровском крае принят закон от 28.11.2012 № 237 «О реализации отдельных полномочий Хабаровского края в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью». Данными нормативными правовыми актами определены виды оказываемой бесплатной юридической помощи и категории граждан, имеющих право на ее получение |
| 8. | Внедрить в образовательных учреждениях Хабаровского края программы учебных мероприятий по обучению детей правилам безопасности и поведения в потенциально опасных ситуациях | В процессе реализации. Проводится краевой конкурс «Светофор» среди воспитанников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ассоциация юношеских автомобильных школ организует единую, целостную систему обучения навыкам безопасного поведения детей и подростков на улицах и дорогах, начиная с 5-летнего возраста |
| 9. | Оказание психологической помощи мамам, потерявшим детей, и мамам, дети которых нуждаются в паллиативной помощи | В процессе реализации |
| 10. | Устранение опасных для детей объектов, малых архитектурных форм | В результате планомерной работы аппарата Уполномоченного с прокуратурой Хабаровского края инициированы проверки и иски прокуратуры к администрации Хабаровска о возложении обязанности демонстрации опасных объектов |

| 1 | 2 | 3 |
|-----|---|--|
| 11. | Внести в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях статью, предусматривающую ответственность за ненадлежащее содержание и несвоевременный ремонт малых архитектурных форм | Норма об ответственности лиц, указанных в части 2 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (т.е. лица, выбранного в качестве способа управления многоквартирным домом), за ненадлежащее содержание и несвоевременный ремонт малых архитектурных форм не установлена. |
| 12. | В паспорт безопасности каждого образовательного учреждения ввести обязательный раздел, определяющий пешеходные подходы к школе, наличие оборудованных пешеходных переходов и знаков, предупреждающих участников дорожного движения об опасности | В процессе реализации. Все образовательные учреждения Хабаровского края имеют паспорта безопасности |
| 13. | Совершенствование методики расчета нормативов для определения субвенций местным бюджетам для осуществления полномочий по выплате дополнительной компенсации на питание | Реализовано законом Хабаровского края от 27.02.2013 № 260 «О внесении изменений в закон Хабаровского края «О наделении органов местного самоуправления Хабаровского края отдельными государственными полномочиями Хабаровского края по предоставлению отдельных гарантий прав граждан в области образования» |
| 14. | Обеспечить равный и своевременный доступ к системе оказания детям медицинской помощи, в том числе, высокотехнологичной, с транспортной до места лечения и обратно всем без исключения нуждающимся в ней детям | В процессе реализации |
| 15. | Разработать в крае программу оказания ранней помощи детям с ДЦП, с определением необходимого оборудования и созданием сети реабилитационных центров, на базе детского санатория «Амурский» внедрить новые технологии лечения и восстановления детей | Не реализовано |
| 16. | Инициативу «Белый пароход» по проведению летней смены для детей с ограниченными возможностями здоровья на теплоходе «Поярков» нужно продолжать поддерживать на краевом уровне | Реализовано. Министерством социальной защиты была организована смена для детей с ограниченными возможностями здоровья «Белый пароход» в августе 2013 года |

| 1 | 2 | 3 |
|-----|--|---|
| 17. | Обеспечение нахождения детей-сирот до 3 лет не в медицинских учреждениях, а в специализированных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с усиленным медицинским сопровождением | В процессе реализации. В ходе реструктуризации учреждений здравоохранения в районах края дети переводятся в КГБУЗ «Дом ребенка специализированный» |
| 18. | Рассмотреть вопрос компенсации проезда авиатранспортом к месту лечения и обратно для детей из малоимущих семей и семей, имеющих детей-инвалидов. | В исполнительных органах Фонда социального страхования по месту жительства инвалиды обеспечиваются специальными талонами на право бесплатного получения проездных документов в поездах дальнего следования или направлениями на приобретение проездных документов на авиационном, автомобильном и водном транспорте. Однако авиаперелет оплачивается только в том случае, если он дешевле альтернативного проезда на железнодорожном транспорте |
| 19. | Организация в крае широкой просветительской работы по воспитанию толерантного отношения к детям, имеющим отклонения в психическом или физическом развитии | В процессе реализации. При поддержке министерства социальной защиты населения края и общественных организаций в крае проходит кинофестиваль «Кино без барьеров» Организатором кинофестиваля, цель которого — показать позитивный образ человека с инвалидностью, его богатый потенциал и разнообразие жизни, преодоление стереотипов и барьеров общества по отношению к людям с ограниченными возможностями здоровья, выступила детско-молодежная организация помощи инвалидам по слуху «АРИДОНС» |
| 20. | Обеспечение доступности среды обитания для детей-инвалидов, включая улучшение их социализации и интеграции в общество | В процессе реализации. С начала 2013 года в Хабаровском крае после специально проведенного обследования более чем в 1 400 объектах была создана доступная среда: это жилые дома, почтовые отделения, офисы банков, торговые центры, учреждения физкультуры и спорта, автодороги, улицы и пешеходные переходы |
| 21. | При вынесении решения об определении места жительства ребенка, судам необходимо обязательно учитывать желание ребенка, его психоэмоциональное состояние, привлекать к процессу детских психологов, экспертов | Не реализовано |

| 1 | 2 | 3 |
|-----|--|--|
| 22. | Ввести в показатели эффективности коррекционных образовательных учреждений показатель — изменение группы коррекции в процессе обучения | Не реализовано |
| 23. | Министерству образования края организовать мониторинг эффективности использования школьных автобусов | Не реализовано |
| 24. | Для решения проблемы посещения детских садов детьми-инвалидами и детьми, страдающими аллергическими реакциями, необходимо создание специализированных групп в дошкольных образовательных учреждениях | Частично реализовано |
| 25. | Разработать нормативы обеспечения бесплатным, общедоступным дополнительным образованием всех детей Хабаровского края | Не реализовано |
| 26. | Предусмотреть в краевом бюджете необходимое финансирование участия детей из отдаленных территорий в краевых культурных мероприятиях. Также необходимо наличие достаточных средств на проезд детских творческих коллективов на конкурсы и фестивали, проводимые, преимущественно в западных регионах России | В процессе реализации, министерством культуры края осуществляется частичное финансирование проезда детей на культурные мероприятия в краевой столице |
| 27. | Формировать краевой государственный заказ на организацию летнего отдыха воспитанников детских домов и школ интернатов таким образом, чтобы в летний период эти дети были вовлечены в общение со своими сверстниками из обычных семей, что будет способствовать их более успешной социализации | Реализовано. Министерством образования края предприняты меры по организации летнего отдыха для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в загородных оздоровительных лагерях |

| 1 | 2 | 3 |
|-----|--|--|
| 28. | <p>Осуществить проектирование краевой программы восстановительного правосудия в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, с учетом специфики Хабаровского края. Это требует создания системы мер воспитательного, социально-психологического и педагогического сопровождения, а также обеспечения взаимодействия судов и правоохранительных органов со специалистами по ювональным технологиям — медиаторами, психологами, социальными педагогами и социальными работниками при ее реализации</p> | <p>В процессе реализации. В г. Комсомольске-на-Амуре осуществляется эксперимент по внедрению ювенальных технологий на базе Центрального районного суда Центрального района города</p> |
| 29. | <p>Организовать широкое информирование семей с детьми, развязанные их прав на получение социальной помощи, развитие социального партнерства с общественными организациями и объединениями, занимающимися проблемами семьи, женщин и детей</p> | <p>В процессе реализации. Министерством социальной защиты населения проводится большая разъяснительная работа, однако многие граждане не осведомлены о такой прогрессивной социальной услуге как социальный контракт</p> |
| 30. | <p>Выработать четкий механизм по работе с семьями, находящимися в социально-опасном положении, включающий в себя обеспечение раннего выявления семей, находящихся в кризисной ситуации, в целях защиты прав детей, проживающих в таких семьях, и сохранения для ребенка его родной семьи</p> | <p>Не реализовано в полной мере</p> |
| 31. | <p>Формирование единой системы статистического наблюдения семей, находящихся в социально-опасном положении, с разработкой технологических «дорожных карт», определяющих маршруты преодоления семейного неблагополучия с указанием сроков и ответственных за реабилитацию должностных лиц</p> | <p>Не реализовано</p> |
| 32. | <p>Принятие в соответствие с ФЗ от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» краевой целевой программы по защите детей от информации, угрожающей их благополучию, безопасности и развитию</p> | <p>Не реализовано</p> |

| 1 | 2 | 3 |
|-----|--|--|
| 33. | Проведение научных исследований по вопросам специфики региональной профилактики насилия, жестокости, эксплуатации несовершеннолетних и разработка действенных методов профилактического воздействия | Не реализовано. |
| 34. | Определение координирующего органа на уровне исполнительной власти Хабаровского края с приданием этому органу функций кураторства всех министерств и ведомств, в чьем ведении находятся вопросы семьи и детей. Также этому органу необходимо определить полномочия по выработке и реализации государственной политики в отношении детей, осуществлению научных, социологических исследований в целях разработки эффективной семейной политики, планирования ее реализации и оценки достигнутых результатов | В процессе реализации |
| 35. | Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав должны стать реальным инструментом профилактики социального сиротства, а не казенным органом, выносящим постановления об административных правонарушениях | В процессе реализации. Внесены изменения и дополнения в закон Хабаровского края от 01.10.2003 № 142 «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Хабаровском крае» |
| 36. | Разработать единые для всех ведомств программы и стандарты, указывающие алгоритм действий граждан при обнаружении детского неблагополучия, бродажничества, и проинформировать об этом население края | Не реализовано |

Организована работа дежурных психологов регионально-го мониторингового центра для оказания помощи в психологическом сопровождении предварительного расследования дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, а также последующей психологической реабилитации детей — жертв преступлений. Выезды осуществляются при получении информации от следователей дежурным психологом незамедлительно силами мониторингового центра в дневное время, в ночное время — с использованием автотранспорта следственных подразделений, органов внутренних дел. Так, перед производством следственных действий психологи настраивают, готовят и в форме игры получают у малолетних потерпевших ответы на интересующие следователя вопросы. При этом последующие допросы потерпевших с участием психологов проходят в непринужденной обстановке, что позволяет потерпевшим в свободной форме давать показания. Используются методики работы с детьми с целью снятия стрессовой ситуации, последующей быстрой адаптации.

Осуществляется обмен сведениями о пропавших и пострадавших детях, принятие совместных мер по установлению местонахождения пропавших детей; проводится анализ причин ухода несовершеннолетних из домов, образовательных и социальных учреждений, реализуются меры по профилактике ухода несовершеннолетних.

С Уполномоченным происходит обмен информацией о семьях и детях, нуждающихся в социальной и психологической реабилитации.

На базе мониторингового центра работает телефон доверия, куда обращаются как несовершеннолетние, так и взрослые по вопросам образования и воспитания детей, получают совет и помощь.

Сотрудники центра незамедлительно передают ставшую им известной информацию о фактах совершения преступления в отношении несовершеннолетнего, о безвестном исчезновении несовершеннолетнего, в том числе полученную анонимно с помощью телефона доверия, в ходе индивидуального консультирования, в следственное управление с последующим информированием их о результатах данной проверки.

Следователями и психологами проводятся совместные мероприятия по изучению современных воспитательных,

психолого-педагогических технологий и методов оказания помощи несовершеннолетним, подвергшимся насилию.

В 2013 году с момента открытия регионального мониторингового центра по оказанию психологической помощи пропавшим и пострадавшим детям было организовано 195 выездов педагогов-психологов для участия в следственных действиях с участием несовершеннолетних, в том числе и в ночное время. Оказано психологическое сопровождение 64 несовершеннолетним потерпевшим, 20 подозреваемым (обвиняемым), 42 свидетелям, 130 родителям (законным представителям).

Показательным примером работы центра стал розыск девочки, пропавшей в зимний период в краевой столице. Расширенные поисковые мероприятия с участием сотрудников правоохранительных органов, представителей общественности, волонтеров позволили в течение кратчайшего времени в зимний период найти упавшую в канализационный люк в Индустриальном районе города Хабаровска несовершеннолетнюю и не допустить ее гибели от переохлаждения.

Ввиду очевидного положительного эффекта и достигнутых результатов с сентября 2013 года филиал регионального мониторингового центра был открыт в Комсомольске-на-Амуре для работы в данном городе, а также в городе Амурске, в Комсомольском и Солнечном районах.

К числу требующих приоритетной защиты прав несовершеннолетних относится их право на информационную безопасность, то есть на обеспечение защиты со стороны общества и государства от тех видов информации, которые представляют опасность для жизни и здоровья детей либо могут причинить вред их нормальному нравственному, духовному, психическому и физическому развитию.

Инновационным подходом в деле обеспечения информационной безопасности детей с момента запуска Всероссийской информационной кампании против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации в Хабаровском крае стала подготовка экспертов информационной продукции.

После изучения опыта Амурской области на базе Общественного экспертного совета при Уполномоченном был организован семинар по программе «Экспертиза информационной продукции в целях ее возрастной классификации».

Данная программа направлена на получение специализированных развернутых знаний и практических методов в области проведения экспертной деятельности в сфере медиакоммуникаций.

Приглашенным тренером стала Е.М. Рудакова, педагог, к.и.н., член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, заместитель председателя Комиссии по мониторингу практики применения Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Участники семинара ознакомились с практическими приемами экспертизы информационной продукции, узнали особенности психотехник, обеспечивающих оздоровление информационно-воспитательного пространства социума, овладели навыками эксперта.

Первые 20 представителей группы, в состав которой вошли руководители разных уровней, педагоги, психологи, социальные работники, специалисты реабилитационных учреждений, представители общественных организаций, получили сертификаты «Национального совета социальной информации» (г. Санкт-Петербург), и активно ведут свою экспертную деятельность.

Основанием для производства экспертного исследования служат запросы родительской общественности, учителей, представителей государственных структур и равнодушных граждан.

К примеру, к Уполномоченному с просьбой о проведении экспертизы обратились родители с вопросом о влиянии образов в наружной рекламе «Комнаты страха», размещенной в городе Хабаровске на территории детского парка в районе стадиона им. В.И. Ленина, на психику несовершеннолетних.

По результатам проведенного исследования эксперты установили, что образы, применяемые в рекламе на стенах «Комнаты страха» направлены на кодирование результата воздействия страха. Изображение человеческих лиц с проявлениями гипнотического ужаса на фоне детского парка с использованием черно-серого и красного цветов соответствует приглашению испытать страх, который может оказать серьезное влияние на детскую психику.

Такой рекламой может быть нанесен вред психическому, духовному и нравственному здоровью детей дошкольного и младшего школьного возраста, подросткам, она недопустима в местах отдыха и населенных пунктах, жители которых хотят воспитывать психически здоровых и полноценных детей в традициях российской культуры, в т.ч. и в городе Хабаровске.

По итогам проведения экспертизы были направлены предписания владельцам данного аттракциона о недопустимости использования подобных образов в детском парке. Впоследствии опасное изображение было заменено на более приемлемое.

Другой пример, когда по заявлению Начальника отдела «К» УМВД России по Хабаровскому краю была организована экспертиза информационных продуктов — видеозаписей, имеющих в свободном доступе, распространенных в сети Интернет.

Проведенное экспертное исследование определило наличие материалов порнографического характера, в том числе с участием несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, и лиц, не достигших 14-летнего возраста.

Эксперты установили, что восприятие подробной информации способно неблагоприятно воздействовать на зрителя, особенно с нездоровой или неокрепшей психикой. Опасность материалов не только в их предметном содержании, но прежде всего в воздействии на сферу эмоций. Влияние подобной продукции у подростков и молодых людей провоцирует формирование гомосексуальных установок, отрицательных черт характера, асоциальных установок поведения.

Результаты экспертизы станут неопровержимым доказательством в суде по делу о привлечении виновных в распространении детской порнографии лиц. Нарушители правопорядка понесут должное наказание.

Обеспечение благополучного и защищенного детства для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — один из основных национальных приоритетов. В крае особенно остро стоит вопрос обеспечения жилыми помещениями этой категории граждан. Численность несовершеннолетних, сведения о жилых помещениях которых внесены в реестры учета в 2013 году, составила 7 845 человек. Из них

право собственности на жилье сохранено за 854 детьми, право пользования жилыми помещениями закреплено за 2 707 ребятами, и не имеют жилого помещения 4 284 ребенка.

В начале года по инициативе Уполномоченного состоялось рабочее совещание со специалистами министерства жилищно-коммунального хозяйства и представителями органов местного самоуправления Хабаровского района, обеспокоенных исками прокуратуры района о признании недействительными актов ОМСУ о закреплении жилых помещений за детьми-сиротами.

В ходе совещания было выяснено, что органами местного самоуправления за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, были закреплены помещения, не соответствующие нормам, а иногда и просто непригодные для проживания. Однако, имея закрепленное жилье, по действующему законодательству ребенок-сирота не может встать на учет на получение жилья из специализированного жилого фонда края.

Судебные решения, инициированные прокуратурой, по отмене решений о закреплении такого жилья обеспечат возможность детям-сиротам встать на учет в министерстве жилищного хозяйства края на получение жилья из специализированного жилого фонда края.

Таким образом, права и законные интересы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, будут соблюдены.

Уполномоченным было предложено дополнительно проинформировать муниципальные образования Хабаровского края о данном механизме восстановления законных прав и интересов детей.

Социализация выпускников интернатов является одной из главных задач, стоящих перед многими институтами, занимающимися защитой детства. В своей деятельности Уполномоченный инициирует и поддерживает новые проекты, направленные на постинтернатное сопровождение выпускников детских домов.

Не секрет, что воспитанники интернатных учреждений, вступая во взрослую жизнь, сталкиваются с различными трудностями: жилищно-бытовыми, претензионными, в сфере здравоохранения, при получении образования, при создании собственной семьи.

Даже при относительно благоприятном прогнозе выпускники нуждаются в долговременном социально-педагогическом сопровождении.

Одним из направлений постинтернатного сопровождения является создание информационных материалов поддержки выпускников в процессе их социализации. По инициативе Уполномоченного и компании «Мегафон-ДВ» был разработан методический сборник «Шагаем по жизни уверенно».

В рамках семинара «Постинтернатное сопровождение — шаг в успешное будущее» на базе Центра постинтернатного сопровождения КГКУ «Краевой молодежный социальный медико-педагогический центр» состоялась презентация нового издания, содержащего полную информацию о тех явлениях, с которыми придется столкнуться выпускнику, о правах и обязанностях детей, льготах, предоставляемых государством, и об учреждениях, в которые можно обратиться за помощью.

В книге представлены выдержки из законов и истории из жизни выпускников, что поможет новичкам избежать ошибок, допущенных их товарищами, или наоборот, взять их личный опыт в пример.

Сборник также содержит практические рекомендации по вопросам образования и карьеры, полезные советы по решению различных бытовых задач, планированию бюджета, организации досуга и других сторон взрослой жизни.

Первые экземпляры методического пособия направлены Уполномоченным во все службы постинтернатного сопровождения края. ■



Раздел **5. СОДЕЙСТВИЕ**
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
КРАЯ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ
ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА
В КРАЕ





К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей, решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей-инвалидов, организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей.

По данным направлениям Уполномоченным осуществляется взаимодействие со всеми заинтересованными структурами по выработке рекомендаций направленных на обеспечение и защиту прав детей.

25 июня 2013 года состоялось заседание Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе по обсуждению вопроса «О ходе реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Согласно пункту 4 протокола решения председателю Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Дальневосточного федерального округа было предложено сформулировать рекомендации органам исполнительной власти субъектов Дальневосточного федерального округа.

В результате обсуждения на Координационном совете рекомендации были оформлены и направлены в адрес полномочного представителя Президента в Дальневосточном федеральном округе.

Среди них особо хочется отметить рекомендации о разработке и принятии региональных программ повышения квалификации, профессиональной подготовке и переобучении специалистов, работающих с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей; о дополнении системы постинтернатного сопровождения институтом наставничества (закреплением значимых взрослых) за детьми, детьми-

сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, после их выпуска из государственных учреждений.

Безусловно, наиболее эффективным направлением защиты детей от жестокого обращения являются меры ранней профилактики. А в случае свершения противоправных действий в отношении детей важно обеспечить жертвам насилия доступ к консультативным услугам и психологической помощи в целях скорейшей реабилитации.

В связи с этим Уполномоченным были разработаны предложения по основным мероприятиям, подлежащим внесению в Краевую программу по предотвращению насилия в отношении детей, как одной из составляющих комплекса мер, входящих в Краевую стратегию действий в интересах детей на 2012–2017 года, утвержденную распоряжением Губернатора Хабаровского края от 10.10.2012 № 515-р.

Так, в раздел «Профилактика насилия» предложено следующее:

1. Обеспечение неукоснительного соблюдения требований статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации и статьи 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» о недопущении лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания и развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.
2. Организация специальной подготовки лиц, работающих в постоянном контакте с несовершеннолетними, по вопросам профилактики совершения преступлений насильственного и сексуального характера в отношении детей и подростков, и таким образом повышение уровня их информированности в области защиты и обеспечения прав детей.
3. Обеспечение включения в программы начального и среднего школьного образования информации для детей об опасностях, связанных с насилием и сексуальной эксплуатацией, а также о способах самозащиты, адаптированной к их возрасту.

4. Реализация широкомасштабной информационной кампании против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации.
5. Внедрение примирительных технологий в образовательных учреждениях Хабаровского края.
6. Совершенствование системы раннего выявления насилия в отношении детей через органы профилактики правонарушений.

В раздел «Реабилитация жертв насилия», по мнению Уполномоченного, должны быть включены следующие мероприятия:

1. Разработка и внедрение специальных методик реабилитации жертв насилия.
2. Организация комплексной медико-социальной педагогической помощи детям — жертвам насилия в каждом муниципальном районе.
3. Открытие убежища для временного проживания матерей с детьми, подвергшихся насилию, в Хабаровске и Комсомольске-на-Амуре.
4. Разработка программ защиты несовершеннолетних детей, ставших жертвами в результате совершения в отношении них преступления родителями и законными представителями, с обязательным психологическим консультированием.
5. Обеспечение оказания бесплатной правовой, психологической и иной необходимой помощи родителям и законным представителям детей, ставших жертвами, свидетелями преступлений.

При современном уровне развития массовых коммуникаций и информационных технологий родители и учителя зачастую не имеют возможности оградить детей от негативной и вредной для них информации. Между тем пропаганда жестокости и насилия в общедоступных источниках информации влечет за собой рост детской преступности.

18 июля 2013 года Уполномоченный совместно с Общественной палатой Хабаровского края провел круглый стол, посвященный обсуждению региональной информационной кампании против насилия и жестокости в средствах массовой информации.

Представители органов государственной власти, общественных организаций и СМИ собрались за круглым столом и наметили пути решения этой серьезной проблемы, высказали предложения в проект плана региональной кампании по защите детей от воздействия деструктивной информационной среды.

Присутствующим также были представлены эксперты информационной продукции в сфере медиакоммуникации, которые призваны обеспечить информационную безопасность детей через проведение экспертизы медиапродуктов по закону о защите детей от вредного контента. Специалисты экспертной комиссии продемонстрировали некоторые нарушения в Хабаровске, выявленные в результате комплексного анализа.

В ходе круглого стола участники озвучили предложения в качестве информационных, просветительских и организационных мер в региональный план кампании против насилия и жесткости в СМИ. Собравшиеся единогласно пришли к выводу, что необходимы общие усилия на всех уровнях: начиная семьей и заканчивая государством.

Кроме того, в рамках проведения данной кампании были разработаны рекомендации для Правительства Хабаровского края, журналистского сообщества, общественных организаций.

Проект плана реализации региональной информационной кампании против насилия и жесткости в средствах массовой информации был направлен на рассмотрение Губернатору Хабаровского края.

29 ноября 2013 года на заседании коллегии министерства образования и науки Хабаровского края по вопросу «О реализации в 2013 году краевой стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» Уполномоченным были еще раз акцентированы основные проблемы в сфере детства, требующие первостепенного решения:

- Недостаточная эффективность имеющихся механизмов обеспечения и защиты прав и интересов детей, неисполнение международных стандартов в области прав ребенка.
- Высокий риск бедности при рождении детей, особенно в многодетных и неполных семьях.
- Распространенность семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми и всех форм насилия в отношении детей.
- Низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, распространенность практики лишения родительских прав и социального сиротства.
- Социальная исключенность уязвимых категорий детей (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды и дети, находящиеся в социально опасном положении).

- Нарастание новых рисков, связанных с распространением информации, представляющей опасность для детей.
- Отсутствие действенных механизмов обеспечения участия детей в общественной жизни и в решении вопросов, затрагивающих их непосредственно.

Для максимальной защиты детства, создания равных возможностей для всестороннего развития каждого ребенка необходимо продолжить планомерную работу по реализации основных положений Национальной и краевой стратегий действий в интересах детей на 2012–2014 год.

Уполномоченным также были проанализированы примеры внедрения социальных инноваций — новых проектов, идей и инициатив, направленных на улучшение жизни общества, разработанных социально ориентированными организациями Хабаровского края. Это позволило сделать вывод, что для решения проблем, связанных с защитой прав и интересов детей, необходимо перейти от разрозненных мероприятий и акций к планомерным долгосрочным программам, соответствующим системно-целевому подходу, где четко отлажены связи между базовыми элементами: выявленными проблемами, основными задачами, мерами по решению отдельных задач, первоочередными мерами и ожидаемыми результатами. Было предложено также при разработке плана мероприятий по реализации стратегий привлечь представителей науки — специалистов Дальневосточного центра инноваций социальной сферы и практиков министерств и ведомств Хабаровского края. Совместная работа позволит выйти на качественно новый уровень и обеспечить эффективную защиту прав детей в Хабаровском крае.

Уполномоченным ранее обращалось внимание на необходимость внесения в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях нормы об ответственности лиц, указанных в части 2 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (т.е. лица, выбранного в качестве способа управления многоквартирным домом), за ненадлежащее содержание и несвоевременный ремонт малых архитектурных форм. Однако до настоящего времени каких-либо санкций за обозначенное нарушение не установлено.

Необходимо отметить, что в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации и Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации

от 13.08.2006 № 491, демонтаж или переоборудование спортивной площадки и замена малых архитектурных форм на детской площадке, или установка нового детского игрового комплекса возможны только на основании решения общего собрания собственников многоквартирных домов, а также при определении источника финансирования данных работ.

В соответствии со статьей 36 Жилищного кодекса Российской Федерации собственникам помещений в многоквартирном доме на праве общей долевой собственности принадлежит земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства. Однако, как правило, земельный участок не оформлен в собственность жителей дома и в управление управляющей компании не передан.

Для оформления прав на земельный участок общее собрание собственников помещений многоквартирного дома должно уполномочить лицо для обращения в департамент архитектуры, строительства и землепользования муниципального образования с заявлением о формировании участка и приобретении прав на него. Общее собрание должно обсудить и принять определенное решение, по результатам собрания должен быть составлен протокол, принято решение.

В свою очередь разделение земельного участка, предоставленного в пользование нескольким многоквартирным домам, на несколько земельных участков осуществляется при совместном обращении в департамент архитектуры, строительства и землепользования муниципального образования полномочных представителей собственников помещений данных домов, желающих произвести размежевание данного участка с предоставлением проекта размежевания, выполненного организацией, имеющей право выполнять данные работы.

Таким образом, для того, чтобы обезопасить детей от малых архитектурных форм, представляющих для них опасность, жителям многоквартирных домов необходимо оформить свои права на земельный участок и передать этот земельный участок вместе с расположенными на нем объектами в управление тому субъекту, который выбран ими в качестве управляющего многоквартирным домом (как правило, управляющей компании). ■



Раздел **6. УЧАСТИЕ В РАЗВИТИИ
МЕЖДУНАРОДНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА
ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ
ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ
РЕБЕНКА**





Закон Хабаровского края № 135 «Об уполномоченном по правам ребенка в Хабаровском крае» определяет одной из задач деятельности детского правозащитника участие в развитии международного сотрудничества по вопросам защиты прав и интересов ребенка.

Реализуя данное направление, Уполномоченный осуществляет анализ зарубежного опыта в сфере защиты прав детей и содействие внедрению в крае лучших практик работы с несовершеннолетними в соответствии со сложившимися национальными принципами, устоями и традициями.

Так, в частности, проблеме информационной безопасности, остро стоящей в современном мире, была посвящена международная конференция: «Информационная безопасность детей в современной медиасреде: опыт и проблемы защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в государствах Балтийского моря», прошедшая в январе 2013 года в Москве.

Уполномоченный принимал участие в пленарном заседании, в ходе которого были обозначены наиболее эффективные законодательные, организационно-правовые и иные меры, направленные на предупреждение деструктивного воздействия информационной среды на детей, пресечение попыток их сексуального совращения и эксплуатации с использованием СМИ и информационно-телекоммуникационных сетей.

По мнению экспертов, для обеспечения полноценного нравственного, духовного и психического развития несовершеннолетних граждан государства-участники особое внимание должны обращать на профилактическую составляющую, которую условно можно разделить на три вида мер:

- 1) меры, направленные на запрет оборота информации, способствующей превращению детей в жертв преступлений, в том числе их сексуальному совращению, коммерческой эксплуатации, вовлечению в секс- и порнобизнес;
- 2) меры, направленные на ограничение доступа детей к информации, способствующей их вовлечению в совершение

преступлений и иных антиобщественных деяний (занятие бродяжничеством, попрошайничеством, занятие азартными играми, потребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств и психотропных веществ и пр.);

- 3) меры информационно-просветительского характера, направленные на профилактику виктимного поведения детей, снижение риска причинения вреда их здоровью и развитию при пользовании современными средствами связи и информационными технологиями.

Негативная информация, переполняющая в настоящее время массмедиа, имеет сильное воздействие на неокрепшее и некритическое сознание молодого человека. Общий фон насилия и жестокости, пропагандируемый и тиражируемый в средствах массовой информации, вызывает всплеск преступности среди несовершеннолетних во всех странах мира и формирует допустимость и принятие возможности совершения противоправных действий в повседневной жизни.

В связи с этим для обеспечения защиты детей от вредного контента на региональном уровне, Уполномоченным было сформулировано и направлено предложение Губернатору Хабаровского края включиться во Всероссийскую информационную кампанию против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации, инициированную Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астаховым.

В 2013 году Правительством края была создана рабочая группа и разработан проект регионального плана основных мероприятий — комплекса мер региональной информационной кампании.

Решение актуальных проблем защиты прав детей Уполномоченные всех субъектов также вырабатывали на III Российско-Американском форуме «Защита детей от насилия и жестокости: возможности семьи, общества и государства» в городе Ханты-Мансийске, который собрал более 250 специалистов: представителей органов власти, профильных неправительственных организаций России и США, сотрудников учреждений, работающих с семьей и детьми.

В процессе профессионального диалога по вопросам профилактики и преодоления практики жестокого обращения с детьми региональный Уполномоченный представил ме-

тоды, реализуемые в данном направлении в Хабаровском крае. Опыт взаимодействия профессиональных психологов и следственных органов в региональном мониторинговом центре по оказанию психологической помощи пропавшим и пострадавшим детям был отмечен как эффективный инструмент оперативного, а также реабилитационного вмешательства.

Как отметили выступающие, и в России, и в США специалисты ежедневно сталкиваются с одними и теми же проблемами юридического, психологического, кадрового характера. Это и отсутствие четкого определения термина «жестокое обращение с детьми», и нехватка подготовленных педагогических кадров для работы в учреждениях, и недостаточное количество научных исследований в этой области.

Предложения по итогам совместной работы были сформулированы и направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка для внесения рекомендаций в области защиты детей от насилия и жестокости на федеральном уровне.

Межрегиональное взаимодействие Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации осуществляется через Ассоциацию детских правозащитников, главная задача которой учреждение, развитие и поддержка деятельности Института уполномоченного в тех регионах, которые готовы объявить определяющей на своей территории политику приоритетного отношения к детству.

Как минимум дважды в год Уполномоченные на съездах обсуждают самые актуальные вопросы защиты прав и интересов детей и вырабатывают механизмы, позволяющие обеспечить целенаправленную и приоритетную защиту прав ребенка: как каждого конкретного несовершеннолетнего при нарушении его прав, так и всех детей в целом.

VII Всероссийский съезд Уполномоченных в городе Уфе был посвящен стратегии государственной политики России в сфере соблюдения прав ребенка на охрану жизни, здоровья, полноценное развитие и роли Уполномоченных по правам ребенка в ее реализации.

Дискуссионная площадка собрала более пятисот участников со всей России. Помимо Уполномоченных по правам ребенка из 83 регионов, свое компетентное мнение высказывали представители профильных федеральных и региональных

министерств и ведомств, научных, медицинских организаций, общественных и экспертных сообществ.

Активному обсуждению подвергся широкий круг вопросов, касающихся охраны здоровья детей всех категорий, защиты их прав на своевременную и квалифицированную медицинскую помощь, формирования здорового образа жизни ребенка. Особое внимание было обращено на охрану здоровья детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих ограниченные возможности здоровья.

По-прежнему перед всеми компетентными органами приоритетными первоочередными задачами в этой сфере были обозначены создание условий для здорового развития каждого ребенка с рождения, обеспечение доступа всех категорий детей к качественным услугам и стандартам системы здравоохранения, лечения болезней и восстановления здоровья, развитие подростковой медицины, стимулирование потребности в здоровом образе жизни, формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнерства.

В резолюцию по итогам Съезда вошли замечания, предложения и инициативы, которые были использованы в работе по совершенствованию законодательной базы в сфере защиты здоровья детей, в качестве рекомендаций главам регионов, федеральным и региональным органам исполнительной власти.

На VIII Съезде, проходившем в октябре 2013 года в Краснодарском крае, Уполномоченные обсуждали проблемы защиты прав детей, ставших жертвами преступлений. В течение трех дней на заседаниях и дискуссионных площадках участники рассматривали вопросы предупреждения, выявления и пресечения преступных посягательств в отношении несовершеннолетних, в том числе совершаемых с использованием сети Интернет, профилактики вовлечения в секс- и порнобизнес.

На авторитетной площадке для выработки новых решений Уполномоченный по правам ребенка в Хабаровском крае Светлана Жукова представила опыт региона по защите и восстановлению прав детей, пострадавших от преступлений.

Участники форума еще раз акцентировали внимание на том, что о проблеме насилия необходимо говорить на всех

уровнях, профессионально, с посылом на неизбежность и адекватность наказания для преступников и возможности получения помощи жертвами насилия.

Неслучайно на протяжении многих лет детские Уполномоченные принимают активное участие в формировании государственной виктимологической политики в интересах детей — жертв преступлений, укреплении правового статуса несовершеннолетних потерпевших, совершенствовании правовых и материальных гарантий соблюдения их прав, разработке системных предложений по улучшению их положения.

Так, Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 14-ФЗ в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних, ужесточено наказание за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних:

- за совершение особо тяжких преступлений в отношении малолетних, не достигших 14 лет, введено пожизненное лишение свободы;
- за преступления против половой неприкосновенности малолетних, не достигших 14-летнего возраста, исключено назначение условного осуждения;
- до 4/5 увеличен срок наказания за указанные преступления, после фактического отбытия которого может быть применено условно-досрочное освобождение;
- принудительные меры медицинского характера могут быть назначены совершившим преступления против половой неприкосновенности малолетних и страдающим педофилией вменяемым лицам, в том числе и на период после их освобождения из мест лишения свободы;
- введен принцип презумпции осознания виновным возраста потерпевшего ребенка посредством исключения из всех составов преступлений признака заведомости несовершеннолетия потерпевшего;
- введена презумпция беспомощного состояния детей, не достигших 12-летнего возраста, в случае совершения преступления против их половой неприкосновенности и квалификации любых совершаемых в отношении них действий сексуального характера по статьям 131 или 132 УК РФ;
- совершение в отношении детей преступления родителем или иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, педагогом

- или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, отнесено к числу обстоятельств, отягчающих наказание (статья 63 УК РФ);
- в качестве квалифицирующих признаков также выделено групповое совершение преступлений сексуального характера или наличие двух и более потерпевших от них детей;
- за преступления сексуального характера введено дополнительное наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- установлена уголовная ответственность:
- за распространение порнографии среди несовершеннолетних;
- за совершение таких преступлений с использованием СМИ и Интернета усилены санкции и введено дополнительное наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, связанной с работой с детьми (до 20 лет).

Также в 2013 году в связи с ратификацией Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и посягательств сексуального характера и Факультативного протокола к Конвенции ООН о правах ребенка в российское законодательство внесены изменения, направленные на предупреждение торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних:

- законодательно определены ключевые в этой сфере понятия: «торговля детьми», «эксплуатация детей», «жертва торговли детьми и(или) эксплуатации детей»;
- регламентированы меры по противодействию торговле детьми и их эксплуатации;
- в Трудовой кодекс Российской Федерации введен запрет на использование несовершеннолетних на работах, связанных с оборотом материалов эротического характера;
- установлена административная ответственность юридических лиц за нарушения прав детей, в том числе:
- за незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребёнка, передаче его под опеку (попечительство) или в приёмную семью;

- за создание условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей;
- за изготовление материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов или предметов.

Также введены дополнительные гарантии обеспечения безопасности при обработке информации в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, для защиты их от неправомερных действий.

Для защиты от усилившейся в последние годы пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений, оказывающей растлевающее влияние на подрастающее поколение, препятствующей их воспитанию в духе традиционных семейных ценностей и росту рождаемости, угрожающей духовно-нравственной и демографической безопасности государства Федеральным законом № 135-ФЗ от 29.06.2013 года установлен запрет пропаганды гомосексуализма среди детей и подростков.

Взаимную поддержку на региональном уровне Уполномоченные оказывают друг другу в рамках действующего Координационного совета детских правозащитников в Дальневосточном федеральном округе, председателем которого является Светлана Жукова. Налаженное взаимодействие органов призвано поднять на новый качественный уровень работу омбудсменов, деятельность по защите материнства и детства.

В 2013 году Координационный совет Уполномоченных по правам ребенка в Дальневосточном федеральном округе провел 3 заседания (в Уфе, Иркутске и Краснодаре), на которых обсуждались вопросы:

- об оценке деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- о региональной практике семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семье;
- о защите прав детей с ограниченными возможностями, охраны психического здоровья детей;
- об исполнении в субъектах майских 2013 года Указов Президента Российской Федерации;
- об организации летней оздоровительной кампании 2013 на территории Дальневосточного федерального округа;

- о реализации Всероссийской информационной кампании против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации в Дальневосточном федеральном округе;
- о защите прав детей — жертв преступлений;
- о формировании семейной политики.

Осуществлялись также консультации и обмен мнениями по вопросам организации деятельности Уполномоченных по правам ребенка, решения актуальных и оперативных вопросов защиты прав детей.

Сложная ситуация, связанная с наводнением на реке Амур, затронула такие субъекты Дальневосточного округа, как Хабаровский край, Амурскую и Еврейскую автономную области. Уполномоченные решали вопросы координации деятельности по оказанию помощи пострадавшим семьям с детьми, доставке и распределению гуманитарных грузов. Особенно актуальным стало проведение акции «Помоги собраться в школу». Вся страна помогала Дальнему Востоку, в том числе через региональных Уполномоченных в Российской Федерации.

В ходе обсуждений на координационных совещаниях были выработаны рекомендации органам власти субъектов ДФО следующего содержания:

1. Предложить дополнить критерии оценки деятельности комиссий по делам несовершеннолетних такими, как:
 - количество специалистов комиссий по делам несовершеннолетних по отношению к детскому населению на территории;
 - выявление случаев нарушения и восстановления нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних;
 - выявление и пресечение правонарушений несовершеннолетних.

Кроме вышеперечисленного, органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних рекомендованы показатели результативности, включающие эффективность работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, как координирующих органов системы профилактики, краевых и муниципальных органов и учреждений системы профилактики в пределах их компетенции, а именно:

- выявление, реабилитация и адаптация несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении;
 - выявление и пресечение правонарушений против несовершеннолетних, включая вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий;
 - выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, нарушению их прав и законных интересов;
2. С целью развития практики семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье рекомендовано использовать опыт Сахалинской области, где при усыновлении ребенка-инвалида семье полагается единовременная выплата в размере 1 млн рублей;
 3. Обеспечить создание организационно-правовых механизмов и материально-технических условий для доставки детей, проживающих в отдаленных местностях, к месту лечения и обратно. Так, в Сахалинской области производится единовременная выплата один раз в год одному из родителей, сопровождающему ребенка-инвалида на лечение, реабилитацию, консультацию или обследование в учреждение, оказывающее высокотехнологичную специализированную медпомощь, как дополнительная мера социальной поддержки;
 4. Ответственным за организацию летнего отдыха при направлении детей в здравницы Краснодарского края пользоваться рекомендациями, разработанными министерством социального развития и семейной политики Краснодарского края (сайт: www.sznkuban.ru). Также не допускать направления детей в учреждения отдыха, не входящие в реестр детских оздоровительных учреждений (сайт: www.childrest.krasnodar.ru). Аналогичный алгоритм применять при направлении групп детей на отдых в другие регионы и использовать сеть Уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации для осуществления контроля за перемещением и размещением несовершеннолетних;
 5. Принять региональные программы защиты детей от информации в соответствии с Федеральным законом от

29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

6. Организовать в субъектах Дальневосточного федерального округа информационные кампании по пропаганде семейных ценностей;
7. Разработать комплексные планы мероприятий по защите детей и семьи от жестокого обращения и насилия, используя в качестве основы план, принятый в Приморском крае на 2013–2014 годы.

Также было решено от имени Координационного совета обратиться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка для согласования вопроса с руководством федеральных телеканалов о централизованном выделении эфирного времени для демонстрации социальной рекламы в субъектах Российской Федерации. ■



Раздел **7. ПРОПАГАНДА ПРАВ,
СВОБОД И ИНТЕРЕСОВ
РЕБЕНКА
СРЕДИ ДЕТЕЙ
И ИХ ЗАКОННЫХ
ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ**





Уполномоченным по правам ребенка особое внимание уделяется пропаганде прав, свобод и интересов ребенка среди детей и их законных представителей. В своей деятельности детский правозащитник использует различные формы правового просвещения — это непосредственная работа с детьми и семьями, имеющими детей, организация специальных мероприятий и приемов, поддержка клубов по работе с детьми и родителями, формирование правовых знаний посредством средств массовой информации.

Созданный Детский общественный совет при Уполномоченном также оказывает содействие формированию активной гражданской позиции у юных жителей и позволяет реализовывать детям свои права на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Совет действует для решения проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних с учетом их мнения, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного с детскими общественными объединениями, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей.

В настоящий момент в составе Совета 15 участников, которые регулярно собираются на заседания, чтобы обсудить актуальные проблемы детства и придумать новые формы правовой пропаганды для своих сверстников.

В марте 2013 года активисты организовали благотворительную ярмарку-продажу поделок, сделанных своими руками, с целью сбора средств для помощи детям, пострадавшим от насилия.

Уникальные в своем роде сувениры для благотворительной ярмарки мастерили юные учащиеся общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования Хабаровского края. Их работы реализовывались на выставке «Семья–2013», вырученные от продажи средства были направлены на издание памятки с адресами и телефо-

нами служб помощи детям в экстренных ситуациях, разработанной самими активистами.

Члены детского совета выступили организаторами уже традиционной ноябрьской акции, посвященной Всемирному дню ребенка. Для воплощения творческих планов активисты выбрали площадку торгово-развлекательного центра «Магазины Радости».

Для участников праздника было подготовлено множество интересных интерактивных форм досуга, направленных на знание о своих правах: флешмобы, тематические площадки, занимательные конкурсы. Дети с большим интересом защищали свои права в игровых викторинах, проявляли себя в состязаниях на ловкость, определяли, что разрешается, а что запрещается несовершеннолетним в нашей стране.

Лучшие знатоки своих прав получили призы и подарки от Уполномоченного. Особенно праздник запомнился девочкам и мальчишкам из специальной (коррекционной) школы-интерната № 4 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья.

На своих заседаниях члены Детского общественного совета при Уполномоченном поднимают взрослые проблемы, касающиеся защиты детства. В современном мире одним из наиболее актуальных, по мнению школьников, является вопрос медиабезопасности детей. Они отмечают важность и необходимость реализации Всероссийской информационной кампании против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации, а также высказывают предложения по решению данного вопроса. В их числе:

- организация школьного радио в учебных заведениях, которое бы служило доступным информационным и просветительским каналом, объединяющим творческую молодежь, содержащим безопасный контент;
- запуск Интернет-портала, рассчитанного на детскую аудиторию;
- запрет несовершеннолетним детям самостоятельной регистрации в социальных сетях и др.
- Признавая важность и необходимость обеспечения защиты детей от информации, причиняющей вред здоровью и развитию, в том числе от пропаганды насилия, жестокости, порнографии, педофилии и других социальных

девиаций в СМИ и Интернете, по инициативе Уполномоченного члены Совета организовали краевой конкурс детских творческих работ «Медиакомпас», посвященный этой актуальной теме.

Участниками конкурса выступили учащиеся общеобразовательных учреждений края, выполнившие авторские работы под руководством взрослых (родителей, педагогических работников), отражающие тему безопасности детей в Интернете и СМИ. Творческие работы создавались в виде видеоролика, сценария видеоролика, интерактивной игры, видеозаставки, содержащей информацию о службах по контролю за безопасным детским контентом.

Свои творения на конкурс предоставили юные таланты со всего края: Комсомольска-на-Амуре, Хабаровска, Николаевска-на-Амуре, Амурского района. Работы, признанные лучшими, были отмечены ценными призами и используются Уполномоченным в работе по просвещению детей.

В настоящее время перед обществом также остро стоит проблема нравственного воспитания детей всех возрастов. Государство, родительская и педагогическая общественности ищут новые пути: каким образом привить современным детям нравственно-духовные ценности.

В крае ведется работа по развитию взаимодействия семьи, школы, соответствующей современным требованиям в области воспитания, направленная на формирование общей культуры, социального, личностного и интеллектуального развития подрастающего поколения.

Ежегодно Уполномоченный принимает участие в городских и краевых родительских встречах. Ведь развитие школьника может быть полноценным, только если семья и школа будут одинаково уделять внимание и способствовать продвижению ребенка.

В ходе работы родительского собрания на тему «Семья и школа: экология души» были определены проблемы духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения в семье и школе, рассмотрено влияние разных институтов социализации на воспитание, определены механизмы взаимодействия семьи и школы.

На пленарном заседании детский правозащитник представил родителям и педагогам примеры взаимодействия с различными структурами и общественностью, которые уже

стали эффективными элементами предохранения детей от опасностей, в том числе и в информационном пространстве.

Просветительская работа Уполномоченным также осуществляется через региональные средства массовой информации: телеканалы, краевые и городские издания, информационные порталы и сайты для детей и подростков, содержащие культурно-просветительскую информацию, например, краевой информационно-просветительский портал «ПроОбраз27». Правовые программы с участием детского омбудсмена для родителей и детей выходят в эфире радио «Восток России».

Сюжеты, пропагандирующие права детей, по запросу Уполномоченного готовят юные журналисты и телеведущие Хабаровской детской студии телевидения в выпусках информационной программы «Дети+».

Увлекательная передача — яркий пример оказания позитивного влияния информационного продукта, созданного детьми и подростками, на их сверстников. Нарботанный в области детских и молодежных СМИ опыт показывает, что осуществление воздействия по принципу «сверстник — сверстнику» оказывается более эффективным, чем любые традиционные способы воздействия на молодежную аудиторию.

Реализация именно такого прогрессивного принципа оказания информационного влияния на подрастающее поколение способствует качественному и количественному улучшению показателей деятельности по пропаганде здорового образа жизни и занятий спортом среди школьников и студентов, профилактики наркомании, алкоголизма, курения, правонарушений и других асоциальных явлений в молодежной среде.

В настоящее время расширяется практика предоставления социальных услуг семье и детям, повышается их качество и эффективность, все больше специалистов направляют свою деятельность на улучшение социального самочувствия семьи.

В Хабаровском крае ведется обширная работа по решению проблем семьи, направленная на профилактику негативных ситуаций, возникающих в процессе семейной жизни, ориентацию на необходимость создания благоприятного микроклимата, духовное и нравственное воспитание всех членов семьи.

При поддержке Уполномоченного реализуется проект «Семейный клуб», который проводит встречи с родителями с целью возрождения семейных традиций, оказания информационной помощи взрослым в воспитании и образовании несовершеннолетних.

В дни встреч беседы на интересующие родителей темы проводят ведущие специалисты в области детского права, семейных отношений и детского здоровья. Для мам и пап урок «Права ребенка в мире детства» проводит лично Уполномоченный по правам ребенка, освещая основные аспекты защиты прав детей.

Хабаровское региональное отделение общероссийского движения «Матери России» проводит «Школу Матери» в поселениях Хабаровского края. В задачи организаторов входит не только привлечение экспертов, оказывающих методическую помощь, но и активизация жителей на создание семейных клубов, анализ проблемного поля в своем поселении и приглашение тех специалистов, которые помогут решить эти проблемы.

Клуб для многодетных семей открыт при Градо-Хабаровском соборе Успения Божией Матери. Он собирает всех, кто интересуется проблемами большой семьи. На собраниях для детей дошкольного возраста организованы занятия в группе кратковременного пребывания с обучающей программой комплексного развития и подготовки к школе. Для родителей работает просветительский лекторий с участием юристов, психологов, педагогов и других специалистов.

Ответы на вопросы воспитания, духовного обогащения, разрешения конфликтных ситуаций между супругами и детьми и проведения совместного отдыха семьи получают в семейном клубе в Центре молодежного движения Хабаровской епархии.

На встречи этих школ и клубов привлекаются специалисты аппарата Уполномоченного для предоставления юридических консультаций нуждающимся семьям и разъяснений основных законов, направленных на поддержку семей, имеющих детей.

По просьбе многодетных родителей детским правозащитником на заседания приглашались также разные специалисты, в советах которых они нуждались. Так, к примеру, представители отделения Пенсионного фонда в Хабаровском крае

проводили разъяснения законодательства в связи с увеличением отпуска по уходу за ребенком, входящего в пенсионный стаж.

После вступления в силу Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в обществе развернулась дискуссия по проблемам его реализации. Обсуждение велось в СМИ, Интернете, на конференциях и круглых столах. Активными участниками стали те, на кого распространяется действие закона, и те, кто осуществляет «оборот информационной продукции»: издатели, книготорговцы и библиотечные специалисты.

В рамках реализации закона Хабаровской краевой детской библиотекой имени Н.Д. Наволочкина при поддержке Уполномоченного и министерства культуры региона в 2013 году был организован информационно-методический семинар «Детская библиотека и информационная безопасность детей», на котором об основных положениях Федерального закона № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и о мерах по обеспечению информационной безопасности детей и подростков в крае участников проинформировали специалисты аппарата Уполномоченного.

Начиная с 1 сентября 2012 года библиотеки должны комплектоваться маркированной информационной продукцией. Вопросы маркирования в печатных и сетевых СМИ, информационных агентствах, электронных периодических изданиях, распространяемых на электронных носителях, разъяснены в рекомендациях Роскомнадзора и Минсвязи. С книжной продукцией вопрос все еще не нашел окончательного решения.

Печатные издания, имевшиеся в библиотечных фондах до 1 сентября 2012 года, не требуют наличия знака информационной продукции. Тем не менее, их выдача должна производиться в соответствии с возрастной классификацией.

Библиотекарям края рекомендовано организовать классификацию печатной и аудиовизуальной продукции. Для этих целей учреждение может создать экспертную группу из числа сотрудников с высшим профессиональным образованием, обладающих специальными знаниями, в том числе в области педагогики, филологии, библиотечного дела, возрастной психологии и физиологии, детской психиатрии, привлекая по необходимости аккредитованных экспертов.

В 2013 году министерством культуры Хабаровского края было подписано постановление об изъятии с книжных полок сборника «Народные сказки», на страницах которого было обнаружено содержание недетского характера.

Доступ детей к информации, распространяемой посредством информационно-коммуникационных сетей, включая Интернет, должен быть организован с применением технических и программно-аппаратных средств защиты от информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей. Работники, связанные с обслуживанием пользователей сети Интернет, должны нести персональную ответственность за информационную безопасность детской аудитории. База запрещенных в крае ресурсов в настоящее время содержит свыше миллиона записей.

Соблюдать основные положения закона придется и при организации массовых мероприятий в библиотеках. Знак информационной продукции и текстовое предупреждение об ограничении ее распространения среди детей должен быть размещен на афишах и иных объявлениях о кино- или видеопозаказе, на входных билетах, приглашениях, а также перед началом демонстрации фильма на экране.

Об этом и еще многом другом, связанном с информационной безопасностью детей, Уполномоченный информирует общественность на своих сайтах <http://habarovsk.rfdeti.ru> и www.deti.khv.ru ■



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации именно семья — самый главный защитник прав и законных интересов детей, однако в современном российском обществе существует острейшая проблема — семейное неблагополучие. Ежедневно в России около 51 тысячи родителей ограничиваются в правах либо вообще их лишаются и почти 62 тысячи детей становятся сиротами при живых родителях.

В Хабаровском крае в 2013 году выявлено свыше 9,5 тысяч административных правонарушений, выразившихся в уклонении родителей (законных представителей) от выполнения обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних. 19 родителей, допустивших факты жестокого обращения с детьми, привлечены к уголовной ответственности по ст. 156 УК РФ. 336 лиц по материалам, собранным сотрудниками ПДН, впоследствии были лишены родительских прав.

В прошлом году было многое сделано для устранения таких ситуаций: проводилась работа с семьей, 35 родителей были восстановлены в родительских правах, в отношении 8 граждан были отменены решения об ограничении в родительских правах, однако остается значительным выявленное число детей, родители которых лишены родительских прав или ограничены в своих правах: 2011 год — 468 детей, 2012 — 459, в 2013 — 378 ребятишек.

Иногда соответствующим социальным службам легче и удобнее просто изъять детей из неблагополучных семей, изолировать от таких родителей, но все-таки нужно делать все возможное, чтобы помочь людям, помочь родителям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, в трудные обстоятельства, вернуться к нормальной жизни.

Главная задача — сохранить ребенку его кровную семью.

Основной проблемой неблагополучия является дефицит дохода семей с детьми, и эта проблема во всех ее аспектах нуждается в комплексном решении.

Необходимо развитие системы поддержки, направленной на повышение экономической активности самой семьи, что будет способствовать предотвращению социального иждивенчества и безответственности. В Хабаровском крае начата работа по введению нового вида помощи малоимущим семьям на основе социального контракта, условием которого является обязанность родителей обеспечить свою занятость, а также уход, присмотр и воспитание своих детей.

Не вызывает сомнений, что этот вид помощи нужно развивать, и одним из перспективных направлений здесь может стать участие бизнеса. Необходимо внедрять частно-государственное партнерство в сфере профессиональной подготовки и последующего трудоустройства граждан.

Очевидно, что необходимы действенные технологии сохранения социальной, воспитательной и экономической функций семьи, попавшей в трудную жизненную ситуацию. Поддержка семье должна предоставляться комплексно, как говорится, всем миром.

Особое значение приобретает в этом значении субсидирование социально-ориентированных НКО в крае, которое должно осуществляться системно, с учетом наиболее важных направлений помощи семье, там где не в полной мере оказываются услуги государственными учреждениями.

В работе органов и учреждений профилактики также должна быть четкая координация, которую целесообразно осуществлять через краевую и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Назрела необходимость усиления кадрового состава муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних, закрепления за ними полномочий по ведению банка данных неблагополучных семей и комплексной работе с семьями. В основу оценки деятельности комиссий необходимо положить качественные, а не количественные показатели, уйти от принципа работы по наступившим последствиям, при этом особое внимание должно уделяться кадровому составу муниципальных комиссий и органов опеки и попечительства, повышению квалификации работников. Эти органы непосредственно работают с населением, от уровня подготовки (психологической, правовой и т.п.) кадрового состава зависят судьбы людей, восприятие и оценка государственной политики и деятельности государства в области защиты прав

детей. Грубое нарушение суверенитета семьи может спровоцировать недоверие и разлад между родителями и детьми.

В качестве первоочередных мер, направленных на сохранение для ребенка кровной семьи, необходимо:

- создание единой межведомственной базы данных по семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе по семьям и детям с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья, для мониторинга потребностей детей с целью оказания качественных социальных услуг;
- создание сети служб сопровождения семьи, попавшей в трудную жизненную ситуацию. Организация координированной поддержки семьи, воспитывающей ребенка, в том числе с нарушениями развития, должна производиться на всех этапах его жизненного пути (от перинатального периода до трудоустройства и самостоятельного проживания);
- создание служб ранней помощи детям с нарушениями развития/риском инвалидизации с момента рождения на базе учреждений здравоохранения, образования или соцзащиты;
- создание условий для временного проживания ребенка с матерью в случае угрозы жизни и здоровью ребенка, таких как кризисные центры;
- развитие и совершенствование системы психолого-педагогического сопровождения и оказания качественной помощи детям с нарушениями развития с возможностью домашнего визитирования;
- активизация работы по доступности школьного и дошкольного образования для детей-инвалидов.

Необходимы изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования, в том числе: разработка и реализация программ (проектов) развития дополнительного образования детей; развитие инфраструктуры дополнительного образования детей; проведение мероприятий по информированию потребителей услуг, обеспечению прозрачности деятельности организаций дополнительного образования; обновление содержания программ и технологий дополнительного образования детей; разработку и внедрение региональной системы оценки качества дополнительного образования детей.

Незанятость детей и подростков позитивными видами деятельности, отсутствие у них возможности для культурного проведения досуга создают предпосылки для безнадзорности несовершеннолетних, их вовлечение в совершение антиобщественных действий и противоправных деяний, а зачастую и для посягательств преступных элементов на права и свободы несовершеннолетних.

Основными причинами и условиями, способствующими совершению преступлений в отношении детей, а также противоправному поведению самих несовершеннолетних, являются следующие:

- низкая эффективность воспитательной и профилактической работы среди несовершеннолетних как в семьях, общеобразовательных учреждениях, так и со стороны сотрудников правоохранительных органов и органов опеки и попечительства, которая должна осуществляться с целью выработки понимания несовершеннолетними линии поведения в ситуации, когда возможно преступное посягательство. Незнание и непонимание элементарных правил поведения в критической ситуации приводит к совершению преступления;
- кроме того, организация семейного, внешкольного досуга и занятости несовершеннолетних не столь разнообразна и зачастую недоступна, особенно для несовершеннолетних из малообеспеченных семей. Отсутствует единый системный подход к обеспечению внешкольной занятости между учреждениями образования, органами местного самоуправления и органами внутренних дел, занимающихся профилактикой безнадзорности и правонарушений в среде несовершеннолетних;
- высокий уровень криминализации общества, продолжающаяся пропаганда насилия, жестокости, цинизма, культ сексуальной свободы в средствах массовой информации и на телевидении. отсутствие контроля за поведением лиц, освобожденных из мест лишения свободы;
- дополнительным фактором, способствующим совершению преступления в отношении несовершеннолетних иностранными гражданами, является отсутствие надлежащего контроля за соблюдением миграционного законодательства со стороны уполномоченных органов.

Важнейшими направлениями в работе по противодействию насилию и жестокому обращению с детьми должны стать:

- информационная кампания по пропаганде ответственного родительства и противодействия жестокому обращению с детьми;
- распространение информации о работе детского телефона доверия, телефона «горячей линии» Уполномоченного, других служб помощи детям в экстренной ситуации, на различных уровнях: среди несовершеннолетних, педагогов, родительской общественности;
- развитие волонтерского движения, поддержка общественных организаций, защищающих материнство и детство;
- работа по правовому просвещению населения.

Источниками многих семейных проблем, в том числе демографических, является девальвация традиционных ценностей семьи. Сегодня растет количество незарегистрированных браков, практически нет положительной динамики в количестве разводов.

В работу по повышению ценностей ответственного отцовства и материнства и здорового образа жизни должны активно включиться средства массовой информации, политические партии и общественные организации. Крайне важно принять меры по повышению качества и увеличению количества времени трансляций программ, пропагандирующих традиционные семейные ценности, здоровый образ жизни, осознанное родительство.

Формирование гармонично развитой социальной ответственности, семейно-ориентированной личности — это один из важнейших приоритетов системы образования.

Как отмечено в докладе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахова, в определении термина «образование» методологически важным представляется трактовка его как единого целенаправленного процесса воспитания и обучения, являющегося общественно значимым благом и осуществляемого в интересах человека, семьи, общества и государства, выделение в качестве цели «духовно-нравственного развития человека».

Большинство внутришкольных конфликтов могли бы быть решены путем диалога за круглым столом, через службы

школьной медиации, которые дают возможность избежать административного способа решения конфликтов, используемого чаще всего. Считаю, что назрела необходимость внедрения специальных служб по урегулированию конфликтов с непременным участием в процессе медиации самих детей в каждой школе края.

Эти и другие меры, отмеченные в докладе, будут способствовать решению главной государственной задачи — созданию условий для устойчивого семейного благополучия, а значит и условий для комфортного и безопасного детства в соответствии с Конвенцией ООН по правам ребенка и законодательством Российской Федерации о защите прав и интересов детей. ■

Уполномоченный по правам ребенка
в Хабаровском крае



С.А. Жукова