

Уполномоченный по правам ребенка в Хабаровском крае



## **ДОКЛАД**

# **О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В 2014 ГОДУ**

г. ХАБАРОВСК  
2015



Уполномоченный по правам ребенка в Хабаровском крае



**ДОКЛАД**  
**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ**  
**В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ**  
**И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**  
**ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА**  
**В 2014 ГОДУ**

г. ХАБАРОВСК  
2015

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	5
АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН .....	8
ЗАЩИТА СЕМЕЙНЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ .....	13
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ И КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ .....	23
ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ .....	35
СОБЛЮДЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ РЕБЕНКА .....	49
СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ИНТЕГРАЦИЯ ДЕТЕЙ .....	57
БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТСТВА .....	69
ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ И УЧАСТИЕ ДЕТЕЙ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ .....	85
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	94

## ВВЕДЕНИЕ

*Забота о своей семье, о детях, родителях неразрывно связана с ответственностью за Россию – за страну, где мы живем, которую любим и которую хотим видеть успешной и процветающей.*

**Президент РФ В. Путин**

В 2014 году в Хабаровском крае продолжилась работа по реализации государственной политики в соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов детей, а также принимались дополнительные меры по улучшению положения детей и семей с детьми.

На территории региона реализуется Краевая стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденная Распоряжением Губернатора края от 10.10.2012 № 515-р, в соответствии с планом первоочередных мероприятий до 2014 года, очертившим круг проблем в области защиты детства, требующих срочного решения. Продолжается работа в рамках утвержденной Распоряжением Правительства Хабаровского края от 22.01.2013 № 14-рп Концепции «Основные направления развития системы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, в Хабаровском крае на 2013–2017 годы».

Понимая важность того, что решение детских проблем лежит в более широкой плоскости семейных взаимоотношений, в соответствии с Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р, принято Распоряжение Правительства Хабаровского края от 05.11.2014 № 780-рп «О комплексной краевой программе развития семейной и демографической политики Хабаровского края на 2014–2020 годы».

Вносит свой вклад в улучшение положения несовершеннолетних граждан региона и детский правозащитный институт, реализующий свои полномочия с 2010 года. С целью содействия восстановлению нарушенных прав и интересов детей Уполномоченный по правам ребенка в Хабаровском крае (далее – Уполномоченный):

- участвует в правовом просвещении и информировании населения края, органов государственной власти, органов местного самоуправления о положении в данной сфере;
- содействует совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и интересов ребенка;
- дополняет деятельность органов государственной власти края и органов местного самоуправления в области обеспечения и защиты прав и интересов ребенка в крае;
- участвует в развитии международного и межрегионального сотрудничества по вопросам защиты прав детей;
- осуществляет пропаганду прав, свобод и интересов ребенка среди детей и их законных представителей.

Основным направлением работы Уполномоченного и Аппарата Уполномоченного, обеспечивающего его деятельность, по-прежнему явилось восстановление нарушенных прав юных жителей Хабаровского края и отстаивание их интересов во взаимоотношениях со всеми социальными институтами общества.

Кроме этого, выполнялись функции независимого контроля за работой государственных органов, органов местного самоуправления, различных учреждений и организаций, работающих с детьми, что реализовывалось путем проведения проверок их деятельности на основании сигналов, поступивших из разных источников в адрес Уполномоченного.

В 2014 году осуществлялся непрерывный мониторинг ситуации в Хабаровском крае в сферах профилактики социального неблагополучия семьи, правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними, обеспечения безопасности условий жизнедеятельности детей.

Особое внимание в этой работе уделялось следующим компонентам:

- эффективности и результативности работы органов системы профилактики в вопросах защиты прав детей на охрану жизни и здоровья и неприкосновенности личности;
- состоянию системы воспитания в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- организации системы работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации и с семьями, находящимися в социально опасном положении;
- осуществлению комплекса мер по информационной безопасности детей при размещении материалов в СМИ и предоставлении медиауслуг.

Большую помощь в оценке состояния в сфере охраны прав детей Уполномоченному оказал Общественный экспертный совет при Уполномоченном, в состав которого входят представители ведущих научно-исследовательских, образовательных учреждений Хабаровского края, региональных общественных организаций.

С помощью членов Совета проводилось обсуждение наиболее актуальных проблем воспитания детей, защиты их прав, государственной демографической и семейной политики, поддержки социально значимых проектов.

Вопросы защиты прав и законных интересов ребенка предлагались Уполномоченным к рассмотрению на различных межведомственных совещаниях с участием представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, ведомственных учреждений и общественных организаций.

Настоящий доклад «О соблюдении прав и интересов детей в Хабаровском крае и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в 2014 году» подготовлен в соответствии с пунктом 7 статьи 12 Закона Хабаровского края от 23.11.2011 № 135 «Об уполномоченном по правам ребенка в Хабаровском крае» и содержит информацию о реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставших объектом внимания Уполномоченного в 2014 году, а также анализ отдельных направлений краевой государственной политики в отношении детства.

В основу доклада положены результаты обобщения письменных и устных обращений граждан, посещения различных детских учреждений, статистических данных, информации государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений и средств массовой информации. В настоящем отчете также отражена деятельность Уполномоченного в сфере обеспечения защиты, реализации и восстановления законных прав и интересов ребенка в крае.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной семейной политики детствосбережения, направленной на улучшение положения семей и детей в Хабаровском крае.

Структура ежегодного доклада состоит из введения, заключения и глав, содержащих полную информацию о результатах деятельности Уполномоченного и о проблемах в сфере защиты прав детей, иллюстрированную таблицами, рисунками и фотографиями.

Настоящий доклад направляется Губернатору Хабаровского края, в Законодательную Думу края, Правительство края, в Общественную палату, Хабаровский краевой суд, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, во все заинтересованные ведомства и организации Хабаровского края, в региональные подразделения федеральных структур, взаимодействующих с Уполномоченным в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве.

## АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Развитие института Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации – стратегическое направление государственной политики по созданию эффективной системы защиты прав детей в целом. Одной из основ деятельности детского правозащитника является его максимальная доступность для каждого человека: взрослого и ребенка, обеспечение возможности беспрепятственного обращения к нему всех жителей региона.

Работа по рассмотрению обращений, заявлений, жалоб была и остается одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного.

Рассмотрение заявлений граждан осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Законом Хабаровского края от 23.11.2011 № 135 «Об уполномоченном по правам ребенка в Хабаровском крае».

Тенденция роста поступающих к Уполномоченному обращений жителей края сохранилась и в 2014 году – общее количество возросло на 221; статистические данные за период 2010–2014 гг. представлены в Таблице 1.

Таблица 1

### Статистические данные по обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Количество обращений	347	509	637	846	<b>1067</b>
Из них на личном приеме	160	142	215	321	<b>464</b>

С 1 января по 31 декабря 2014 года в адрес Уполномоченного всего поступило 1067 устных и письменных обращений, в том числе полученных по телефону «горячей линии», посредством электронной почты, на личном приеме граждан.

Следует отметить, что работа телефона «горячей линии» доказала свою эффективность. Граждане оперативно получают юридическую консультацию по интересующим их вопросам у специалистов Аппарата детского омбудсмена. Тем не менее, в некоторых случаях требуется непосредственное вмешательство Уполномоченного для восстановления нарушенных прав детей. Так, за прошедший 2014 год принято 55 телефонограмм, по которым проводилось расследование противозаконных фактов.

Большинство обращений по-прежнему поступает от жителей Хабаровского края. Вместе с тем, около 50 граждан обратились за помощью из других субъектов России. В их числе Республики Башкортостан и Бурятия, Астраханская, Архангельская, Иркутская, Московская и Новосибирская области, Еврейская автономная область, Приморский и Алтайский края.

В адрес Уполномоченного обращаются жители различных муниципальных образований края. Наибольшее количество жалоб зафиксировано от граждан, проживающих в городе Хабаровске и в Хабаровском районе, в городе Комсомольск-на-Амуре, в районе имени Лазо, Комсомольском, Ванинском, Амурском,



Солнечном, Верхнебуреинском муниципальных районах.

В зависимости от предмета и характера обращений граждан, затрагивающих вопросы реализации прав детей, Уполномоченным избирались соответствующие формы их рассмотрения. В частности, разъяснялись требования действующего законодательства; порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц; предлагались правовые пути разрешения спорных ситуаций, составлялись образцы исковых заявлений, осуществлялись непосредственные проверки фактов, указанных заявителями.

Мам с малолетними детьми можно отнести к маломобильным группам населения, поэтому Уполномоченным было принято решение сделать возможность обращения к нему максимально доступной.

С 30 мая 2014 года в КГБУЗ «Городская поликлиника № 8» города Хабаровска функционирует выездная приемная Уполномоченного. В созданном кабинете юридического консультирования еженедельно осуществляется прием граждан по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей. Жители поселка Горького города Хабаровска беспрепятственно получают необходимые правовые консультации юристов по месту проживания.

Со дня открытия приемной проконсультировано около полусотни обратившихся. В связи с созданием дополнительного пункта для оказания правовой помощи населению количество обращений, поступивших на личном приеме, увеличилось по сравнению с 2013 годом на 5,5%.

Дополнительно Уполномоченным проведены выездные приемы граждан: 23 апреля – в городском поселении Вяземский, 26 июня – в рабочем поселке Охотск. Всего в формате этих мероприятий было проконсультировано более сотни граждан.

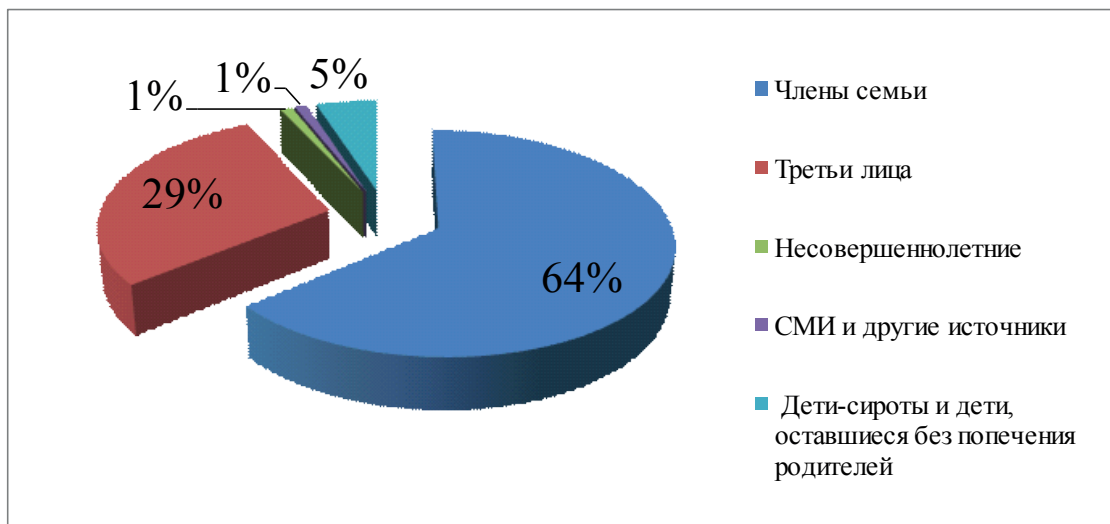
20 июня в городе Комсомольске-на-Амуре Уполномоченным совместно с органами опеки и попечительства Комсомольского муниципального района был проведен семинар-совещание, в котором приняли участие 16 приемных семей Комсомольского муниципального района. Опекунам были даны разъяснения по правам и обязанностям приемных родителей, в том числе по вопросу использования средств опекаемых детей.

Благодаря современным информационным технологиям жители края имеют возможность записаться на прием к Уполномоченному на официальном сайте детского правозащитника, а также направить обращение в режиме онлайн, что позволяет обеспечивать оперативность в решении интересующих граждан вопросов. Все заявления, поступающие посредством сети Интернет, проходят регистрацию в Аппарате Уполномоченного и в дальнейшем рассматриваются в соответствии с действующим законодательством.

Структура обращений граждан к Уполномоченному не изменилась: по-прежнему чаще всего поступают заявления от членов семьи несовершеннолетних (Рис. 1).

*Так, в адрес Уполномоченного обратился гражданин Ж. с просьбой оказать помощь в предоставлении гражданства Российской Федерации для своих детей.*

Приехав несколько лет назад из Республики Таджикистан в Россию и получив гражданство Российской Федерации, гражданин Ж. столкнулся с трудностями в оформлении гражданства Российской Федерации для своих детей. После вмешательства Уполномоченного в сложившуюся ситуацию гражданин Ж. получил удовлетворительный ответ от Управления Федеральной миграционной службы по Хабаровскому краю.



**Рис. 1 Категория заявителей, обратившихся в адрес Уполномоченного**

Анализ поступивших обращений согласно тематике их содержания показал, что рост заявлений граждан по тем или иным вопросам, в целом, отражает современные проблемы общества в сфере защиты детства (Таблица 2).

Таблица 2

**Тематика нарушенного права**

Тематика нарушенного права	Количество
Семья	276
Право на жилье	182
Образование	179
Жизнь и безопасность	103
Социальное обеспечение и социальное страхование	135
Другое	48
Исполнительное производство	42
Судебное производство	32
Здравоохранение	46
Гражданское право	14
Труд и занятость населения	5
Конституционный строй	3
Физкультура, спорт, туризм	2

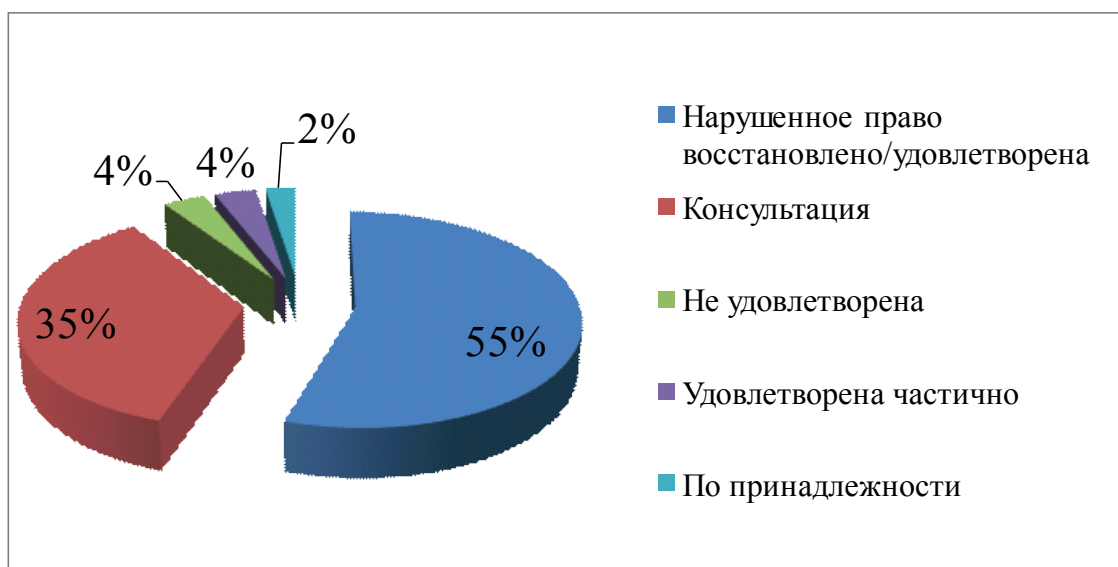
Одним из самых актуальных вопросов в 2014 году стал вопрос семейных взаимоотношений. Родители обращаются за получением консультации об уста-

новлении порядка общения с ребенком, определении его места жительства в случаях раздельного проживания супругов. Вместе с тем, равнодушные граждане, ставшие свидетелями нарушений прав несовершеннолетних, сообщают о ненадлежащем воспитании родителями своих детей. По таким обращениям Уполномоченным совместно с представителями органов системы профилактики проводятся проверки с выездом на место жительства ребенка. По результатам проверок осуществляется индивидуальная работа с семьей.

По-прежнему актуальной остается проблема обеспечения права ребенка на жилье. Незначительное количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после выпуска из образовательных учреждений обеспечивается жилыми помещениями. Кроме того, для малоимущих семей отсутствие жилья является одной из острейших проблем, ввергающей семью в социально опасное положение.

Работа с обращениями граждан позволяет Уполномоченному не только выявлять факты нарушения прав конкретного ребенка и оказывать индивидуальную помощь, но и обнаруживать общие тенденции и соответственно выстраивать последующую деятельность, направленную на защиту прав детей в целом. Острые проблемы, отмеченные заявителями в своих обращениях, выносятся на рассмотрение компетентных органов, ответственных за обеспечение прав ребенка.

Все обращения, поступившие в адрес Уполномоченного за 2014 год, были рассмотрены в соответствии с действующим законодательством (Рис. 2).



**Рис. 2** Итог рассмотрения обращений, поступивших к Уполномоченному

В 55 % случаев от общего количества обращений факты, изложенные заявителями, явились свидетельством нарушения прав детей и вследствие вмешательства Уполномоченного были восстановлены. В 35 % случаев гражданам были даны разъяснения федерального и краевого законодательства. 4 % обращений не удовлетворены ввиду отсутствия законных оснований для исполнения требований граждан.

Анализ обоснованности жалоб, рассмотренных Уполномоченным, показал,

что в большинстве случаев граждане не осведомлены об имеющихся механизмах защиты прав и законных интересов своих детей, что свидетельствует о недостаточной информационной работе, осуществляемой с населением края, необходимости обеспечения большей доступности юридической помощи для семей, особенно социально незащищенных.

Подтверждением этому служит заказанный Уполномоченным социологический опрос, проведенный Дальневосточным институтом управления – филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации в 2014 году.

По результатам исследования именно родители должны выступать источником правовых знаний своих детей. С такой доминирующей позицией согласилось 82,4%. Педагогам в правовом просвещении отводят роль также значительная доля родителей – 57,6%. Третью позицию занимают средства массовой информации, Интернет (примерно пятая часть опрошенных). О роли института Уполномоченного отметил каждый десятый родитель.

Несмотря на проявившуюся в общественном мнении особую роль родительства в правовом просвещении детей, следует отметить невысокий уровень правовых знаний самих родителей. Такое противоречие может свидетельствовать о неготовности большинства семей «допускать» в достаточно личную сферу жизнедеятельности (воспитание детей) вмешательство извне. Это подтверждает еще и тот факт, что за последние три года уровень информированности родителей не изменился (Таблица 3).

Таблица 3

**Информированность респондентов об ответственности  
за нарушение прав детей  
(в процентах от числа опрошенных)**

<b>Оценки знания</b>	<b>2012 г.</b>	<b>2014 г.</b>
Знаю хорошо	26,8	25,2
Знаю в общих чертах	46,3	46,4
Мало что знаю	21,5	21,5
Совсем не знаю	5,4	6,9

Таким образом, результаты социологического опроса населения о правах детей выявили достаточно противоречивую картину их знания и понимания прав ребенка. С одной стороны, родители определяют значимость и важность прав несовершеннолетних, но с другой стороны, далеко не все права детей в оценках родителей имеют равнозначное осознание, сами они редко используют различные источники правовых знаний, зачастую имея лишь общее представление о правах. Все это актуализирует повышение правовой культуры и правового просвещения населения, которое должно реализовываться, в том числе и при непосредственном участии Уполномоченного.



# ЗАЩИТА СЕМЕЙНЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ







## ЗАЩИТА СЕМЕЙНЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Одним из самых важных прав ребенка, предусмотренным статьей 54 Семейного кодекса Российской Федерации, является его право жить и воспитываться в семье. Именно семейное воспитание позволяет обеспечить нормальное физическое, нравственное, интеллектуальное и социальное развитие ребенка, возможность стать полноценным членом общества.

В настоящее время в крае реализуется комплексная региональная программа развития семейной и демографической политики. Предпринимаемые меры призваны повысить уровень и качество жизни семей с детьми, укрепить ценности семейного образа жизни, замедлить темпы убыли населения.

Ежегодно в регионе почти на тысячу увеличивается количество семей с тремя и более детьми. Сегодня в крае проживают порядка 10 тысяч многодетных семей, в которых воспитывается более 32 тысяч ребят.

Однако проблемы, связанные с защитой права ребенка на семью, по-прежнему остры. Об этом свидетельствует увеличение обращений граждан, поступивших к Уполномоченному (145 – в 2013 году, 256 – в 2014 году).

Регулярно в адрес Уполномоченного как письменно, так и устно обращаются граждане с вопросами о разъяснении порядка общения с ребенком, проживающим отдельно от другого родителя, порядке общения бабушек, дедушек и других родственников с детьми, о выплате алиментов, о несогласии с вынесенным решением суда об определении места жительства несовершеннолетнего. Нередки обращения о лишении и ограничении в родительских правах родителей, нарушающих права и интересы своих несовершеннолетних детей, а также с вопросами о судебной защите жилищных прав детей, возмещении морального и материального вреда, причиненного ребенку и его законным представителям противоправными действиями третьих лиц.

По каждому из обращений дается подробная юридическая консультация, а в случае необходимости – оказывается содействие в составлении искового заявления в суд, подготавливаются проекты таких документов, разъясняется порядок судебной защиты прав и способы досудебного урегулирования спора.

Учитывая, что детский правозащитный институт призван повышать осведомленность граждан, в том числе и несовершеннолетних, о правах, свободах, гарантированных им законодательством Российской Федерации, в 2014 году состоялось подписание соглашения о взаимодействии Уполномоченного и оператора систем электронного правительства Хабаровского края, являющегося участником государственной системы бесплатной юридической помощи в крае. Документ закрепил сложившееся партнерство между структурами, в нем определены согласованные порядки и основные формы взаимодействия сторон по обеспечению защиты прав несовершеннолетних.

В рамках достигнутых договоренностей осуществляется обмен информацией о выявленных нарушениях прав и свобод несовершеннолетних, проводятся совместные мероприятия по информированию граждан, правовому просвещению, разрабатываются предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

Ранее Уполномоченным отмечалось, что эффективность государственной политики заключается в сохранении кровной семьи для ребенка и возвращении семей, находящихся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении, к нормальной жизни. Своевременное выявление детского неблагополучия возможно только при комплексной и системной работе с семьей.

В настоящее время в работе с семьей по-прежнему отсутствует четкая координация органов системы профилактики, учет семей, находящихся в социально опасном положении ведется каждым ведомством самостоятельно, и не отвечает современным требованиям процесса информатизации.

Недостаточная работа компетентных органов по привлечению к ответственности родителей, применяющих по отношению к своим детям телесные наказания, а также по постановке таких семей на соответствующий учет приводит к нарушениям прав детей.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки В. о нарушении прав и интересов детей.*

*Из обращения следовало, что по соседству с гражданкой В. проживает семья Ш., состоящая из матери и ее несовершеннолетней дочери, которая периодически подвергается избиениям. Семья на учете в полиции не состоит.*

*В ходе проверки по обращению, указанные факты частично подтвердились. С матерью проведена беседа о недопустимости физического наказания дочери, а также вынесено предупреждение об административной и уголовной ответственности за подобные действия.*

*В другой квартире проживает семья Б., состоящая из 7 человек, четверо из которых, несовершеннолетние. Дети в этой семье, по мнению заявителя, также подвергаются насилию.*

*В ходе проверки, факты, указанные в обращении В., подтвердились частично. В результате, мать привлечена к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, которое выразилось в ослаблении контроля за учебным и воспитательным процессом старшего сына С.*

Организация индивидуально-профилактической работы требуется семьям в социально опасном положении, в которых родители пренебрегают своими обязанностями.

*Примером тому служит обращение гражданки Г., из которого следовало, что трое из пяти детей гражданки Ш., обучающиеся в одном из общеобразовательных учреждений города Хабаровска, регулярно приходят в школу неопрятные: грязные, в нестиранной одежде, источающей неприятных запах. Мать должного ухода за детьми не осуществляет.*

*В ходе обследования жилищно-бытовых условий семьи Ш. было установлено, что семья состоит из восьми человек, пять из которых – дети гражданки Ш., а еще двое малолетних – дети ее старшей дочери.*

*Семья проживает в частном доме на двух хозяев, который в 2012 году под-*



вергся пожару. Восстановительные работы идут до сих пор. Семья относится к категории «находящихся в трудной жизненной ситуации», состоит на учете во всех органах социальной защиты населения.

Дом состоит из 2 комнат и кухни. Все самое необходимое из мебели и продуктов имеется. Однако санитарное состояние квартиры неудовлетворительное: грязь, разбросанные вещи и учебники, грязная посуда.

В связи с вышеизложенным, с гражданкой Ш. и ее детьми проведена беседа о соблюдении чистоты школьной формы и детей. Указано на наведение санитарного порядка в квартире, а также вынесено предупреждение об административной ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) родительских обязанностей.

Следует отметить, что надлежащая профилактическая работа позволяет стабилизировать ситуацию в семье, улучшить бытовые ее условия, повлиять на трудоустройство родителей в таких семьях, организовать получение образования детьми.

Так, на контроле аппарата Уполномоченного находится ряд обращений о ненадлежащем исполнении родителями своих обязанностей.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина Ц. о том, что его соседи нарушают права своих троих детей. Семья проживает в антисанитарных условиях, с детьми не гуляют, часто слышны крики родителей и детский плач.

Уполномоченным было инициировано проведение проверки указанных в обращении фактов, которые нашли свое подтверждение. Семья, состоящая на учете в органах системы профилактики, была взята на особый контроль Уполномоченным. В течение года сотрудниками Аппарата Уполномоченного совместно с органами системы профилактики проводились проверки условий жизни семьи, велась профилактическая работа.

В результате предпринятых мер ситуация в семье стабилизировалась, были улучшены бытовые условия (проведен косметический ремонт, уборка), трудоустроен один из родителей, младшим детям предоставлены путевки в детский сад.

Вместе с тем нельзя не отметить, что в настоящее время в Хабаровском крае достаточно остро стоит проблема социального сиротства. В отношении родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию детей, принимаются меры административной и уголовной ответственности. Так, по итогам 2014 года в отношении 21 родителя возбуждены уголовные дела по статье 156 Уголовного кодекса Российской Федерации, к административной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию и содержанию детей привлечено 9387 родителей. По материалам, подготовленным сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних, 1205 родителей лишены родительских прав.

Этим вопросам был посвящен круглый стол на тему: «О защите прав детей и профилактике социального сиротства в Хабаровском крае», инициаторами которого выступили Уполномоченный и Общественная палата Хабаровского края.

По мнению Уполномоченного, первоочередным действием в данном направлении должно стать создание единой межведомственной базы данных по семьям

с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья, и осуществление постоянного мониторинга состояния семейного и детского неблагополучия.

Необходимо взять за правило то, что государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в крае должна осуществляться с учетом ведения организацией направленной деятельности в области семейной политики, предоставления социальных услуг семьям и детям.

Решение данной проблемы возможно, в том числе с путем временного помещения ребенка в более комфортные условия на время работы с семьей и преодоления кризисной ситуации.

Кроме того, нередки случаи обращения граждан к Уполномоченному с просьбой об оказании содействия в решении вопроса жизнеустройства несовершеннолетнего ребенка, оставшегося без попечения родителей или подвергнутого насилию в семье.

Учитывая данные обстоятельства, Уполномоченным в адрес заместителя Председателя Правительства Хабаровского края А.А. Базилевского было внесено предложение о рассмотрении вопроса о расширении сети учреждений, приспособленных для временного помещения детей до разрешения ситуации, послужившей основанием для помещения ребенка в такое учреждение.

В Хабаровском крае для решения этой проблемы в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования и науки края, с октября 2014 года функционируют 7 служб по профилактике социального сиротства с возможностью размещения 12-ти детей, признанных нуждающимися в помощи государства в 2 социальных гостиных.

Деятельность служб направлена на работу по восстановлению родителей воспитанников в родительских правах, отмены ограничения в родительских правах, преодоления трудной жизненной ситуации родителей, возвратившихся из мест лишения свободы, с целью возвращения ребенка в кровную семью.

В настоящее время на сопровождении служб находятся 18 семей (22 родителя), 24 ребенка. С данными семьями проводится профилактическая работа.

За 2014 год организовано 55 посещений указанных семей, проведено 79 консультации по телефону, оказана помощь в трудоустройстве – 1 чел., направлены на обучение в Центры занятости населения – 5 чел., прошли кодирование от алкогольной зависимости – 3 чел., оказана помощь в оформлении социальных пособий 4 чел., помощь в благоустройстве жилья – 2 чел., содействие в оформлении гражданства – 1 чел., и др.

Однако по краю на учете состоят более 3 500 семей, находящихся в социально-опасном положении, в которых воспитываются около 5 тыс. детей, и существующих служб явно недостаточно.

К сожалению, бывает, что о неблагополучии в некоторых семьях узнают слишком поздно.

*7 января 2014 года жительница с. Георгиевка района имени Лазо оставила дочерей полутора и трех лет в неблагоустроенном доме. Температура воздуха на*

улице составляла около 20 градусов мороза. Младший ребенок умер от переохлаждения. Вторая девочка получила обморожение конечностей 1-2 степени и была госпитализирована.

Следственным отделом по району им. Лазо СУ СК России по Хабаровскому краю возбуждено уголовное дело в отношении женщины по признакам составов преступлений, предусмотренных пунктом «в» части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации (убийство человека, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии) и частью 3 статьи 30, пунктами «а, в» части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации (покушение на убийство, двух лиц, заведомо для виновного находящихся в беспомощном состоянии).

24 ноября 2014 года в отношении нерадивой мамы вынесен обвинительный приговор с наказанием в виде лишения свободы сроком 9 лет и отбыванием наказания в колонии общего режима.

Недостаточной является и численность специалистов, работающих с семьей. В ряде районов Хабаровского края, например, в муниципальном районе имени Лазо, служат 7 инспекторов по делам несовершеннолетних и 10 участковых уполномоченных полиции. Так, один сотрудник курирует 7-9 поселков, в связи с чем отсутствует возможность оказания своевременной помощи детям инспектором по делам несовершеннолетних. В районе имеются добровольные дружины, которые оказывают содействие инспекторам, но их численность также не велика.

Другая проблема, с которой сталкиваются органы системы профилактики связана с тем, что семьи, находящиеся в социально опасном положении тратят средства социальных выплат не по назначению, в том числе на алкоголь. Отсутствует механизм, позволяющий контролировать расходование детских и социальных пособий.

Создание условий для устойчивого семейного благополучия – основная задача всех государственных органов, работающих в области семейной политики. Безусловно, оно зависит от целого ряда факторов: доходов семьи, жилищных условий, доступности качества образовательных и медицинских услуг, физического и нравственного здоровья детей и взрослых, да и от многих других факторов.

Для этого, в первую очередь, считает Президент Российской Федерации, необходимо создавать условия для активной трудовой деятельности родителей: «Ключевая проблема — повышение доходов семей с детьми. Ее решение напрямую связано с развитием экономики, с открытием новых производств и созданием качественных рабочих мест. Это наш приоритет на долгосрочную перспективу».

Порождает социальное сиротство и безнадежная бедность, особенно многодетных семей. Среди основных причин материального неблагополучия в настоящее время можно выделить низкий уровень зарплаты родителей, невысокие размеры ряда социальных пособий и других социальных выплат, не компенсирующих низкий доход, а также отсутствие возможности заработка из-за нетрудоспособности, в том числе в связи с уходом за малолетними детьми или нетрудоспособными членами семьи.

В этой связи особо необходимо развитие системы поддержки, направленной

на повышение экономической активности самой семьи, что будет способствовать предотвращению социального иждивенчества и безответственности. Президентом В.В. Путиным рекомендовано региональным властям шире использовать механизм государственно-частного партнерства при работе с неблагополучными семьями и семьями, имеющими детей-инвалидов.

В крае набирает обороты такая социальная услуга, как социальный контракт – за 2014 год заключено 3 039 контрактов. Однако ее механизм используется еще недостаточно эффективно.

В 2014 году при поддержке Уполномоченного некоммерческим партнерством «Союз Деловых Женщин» был реализован проект «Повышение качества жизни многодетных семей, проживающих в сельских поселениях Хабаровского края: новые решения», актуальность которого обусловлена ростом численности многодетных семей и проблемой трудоустройства в поселках и селах края.

Для увеличения благосостояния жителей были предприняты попытки ориентировать и стимулировать их на занятие индивидуальной предпринимательской деятельностью и развитие фермерского хозяйства.

За время реализации проекта более 100 жителей Хабаровского муниципального района из сел Тополево, Корсаково, Красная речка, Осиновая речка, Ракитное, Таежное и Князе-Волконское прошли обучение основам коммерческой деятельности и самозанятости. В ходе образовательной программы участниками получены базовые знания и информационные материалы, сведения о лучших практиках предпринимательской деятельности на селе. Кроме этого, подготовлены тренеры из числа учителей общеобразовательных организаций по курсу «Основы предпринимательской деятельности».

В итоге активисты разработали модельные бизнес-проекты по приоритетным видам предпринимательской деятельности, выбранные по собственному усмотрению. Первыми успешными результатами программы стало открытие частного детского сада в с. Некрасовка Хабаровского муниципального района в соответствии с высокими стандартами ухода и заботы о здоровье воспитанников с применением лучших современных программ, а также разработка проекта «Институт третьего возраста», ориентированного на вовлечение в активную жизнь людей, вышедших на пенсию.

Несмотря на позитивную в целом демографическую ситуацию в Хабаровском крае, связанную с увеличением рождаемости, серьезную озабоченность вызывает детская и младенческая смертность, в первую очередь, вследствие проблем семейного неблагополучия.

Так, если в 2013 году вне стационара умерло 29 младенцев, то в 2014 года их число составило 33 ребенка, и в основном по причине получения травм, несовместимых с жизнью, таких как отравления организма, переохлаждения, то есть от управляемых факторов, которые можно было бы предотвратить.

Для обсуждения этой злободневной проблемы 25 марта 2014 года Уполномоченным и Консультативным советом общественных организаций при Региональном отделении партии «Единая Россия» проведен круглый стол на тему:



«Демографические вызовы, стоящие перед Хабаровским краем и пути их преодоления».

Специалисты отмечают, что 72 % от общего количества детской смертности в крае составляют дети до 1 года. Младенческий возраст – повышенная группа риска, к которой должно быть обращено наше внимание и выработаны меры по снижению этой тенденции.

Уполномоченный в очередной раз отмечает необходимость формирования единой системы статистического наблюдения семей, находящихся в социально опасном положении, с разработкой технологических «дорожных карт», определяющих маршруты преодоления семейного неблагополучия с указанием сроков и ответственных за реабилитацию должностных лиц. Разумеется с последующим постоянным мониторингом состояния этих семей и периодической корректировкой программ в соответствии с современными тенденциями.

Главам муниципальных образований в качестве ответственных за деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав следует организовать наблюдение за беременными женщинами и детьми первого года жизни из группы социального риска, а также обеспечить обмен информации между органами и учреждениями социальной защиты населения, опеки и попечительства, внутренних дел, министерства здравоохранения, общественными и религиозными объединениями для оказания помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Исходя из конкретных проблем российских семей для увеличения как естественного прироста населения, так и положительного сальдо миграции в регионе требуется увеличение привлекательности Хабаровского края по показателям доступности жилья, работы с достойным уровнем заработной платы, наличием социальной и культурной инфраструктуры.

Также видится необходимость в серьезной работе по укреплению семейных отношений, так как статистика показывает достаточно большой процент разводов. На два заключенных брака в крае приходится один развод. Здесь требуется просветительская работа с населением по вопросам семейно-брачных отношений, культуры взаимоуважения, правовых основ брака. Основную роль в этом направлении отводится министерству образования и науки края, которое наиболее тесно связано с институтом семьи на всех ступенях образования. Данный вопрос должно взять на контроль и министерство культуры края, которое через свои каналы должно побуждать население формировать здоровые и счастливые брачные отношения.

Отдельно стоит подчеркнуть необходимость более решительных мер власти, в частности министерства здравоохранения, по мониторингу, профилактике и лечению родителей в случае их пристрастия к алкоголю или наркотикам, поскольку именно семья является важнейшим фактором социализации, субъектом воспитания и условием саморазвития ребенка. В семье человек получает первый опыт социального взаимодействия, открывает для себя мир человеческих отношений, становится субъектом самовоспитания.

Сегодня наряду с воспитанием детей важным фактором благополучия семей стало такое понятие, как воспитание родителей, под которым понимается помощь взрослым в выполнении ими своих родительских функций.

Исследования проблем семьи и семейного воспитания показывают, что родители все больше нуждаются в помощи специалистов. Консультации и рекомендации требуются не только родителям детей, склонных к асоциальной деятельности или проблемным семьям. Они необходимы каждой семье на определенном этапе ее развития в силу ее внутренних потребностей и растущих требований к семье как социальному институту.


В Хабаровском крае широкое распространение получили семейные клубы, количество которых составляет более 50 действующих объединений. Среди них: Православный клуб молодых родителей, созданный в рамках проекта при Храме Покрова Пресвятой Богородицы Хабаровской епархии; клуб для многодетных семей при Градо-Хабаровском соборе Успения Божией Матери; клубы «Семья»; «Моя семья»; «Я – родитель»; «Заботливые родители»; «Успешный родитель»; «Осмысленное воспитание»; «Ты не одна»; «Я и моя мамочка»; «Ты и я» и др. Во многих районах наставниками организаций проводятся выездные встречи.

Уполномоченный активно поддерживает такие формы работы с семьей, способствующие формированию максимально комфортных условий для воспитания, личностного роста и развития детей, возрождению семейных ценностей. В зависимости от тематик встреч детским правозащитником выбираются форматы взаимодействия с участниками клубов: информационные заседания – распространение сведений об имеющихся в регионе формах поддержки семей; юридические консультации граждан, нуждающихся в помощи; лекции со специалистами компетентных служб, ответственных за защиту семьи; игровые занятия о необходимости соблюдения прав детей для совместных групп маленьких и взрослых.

Деятельность таких «семейных школ», получивших популярность среди жителей края, основывается на принципах гуманизма и демократизма воспитательных отношений, ориентации на общечеловеческие ценности и опирается на традиции семейного воспитания, личностно-ориентированного подхода и преемственности поколений.

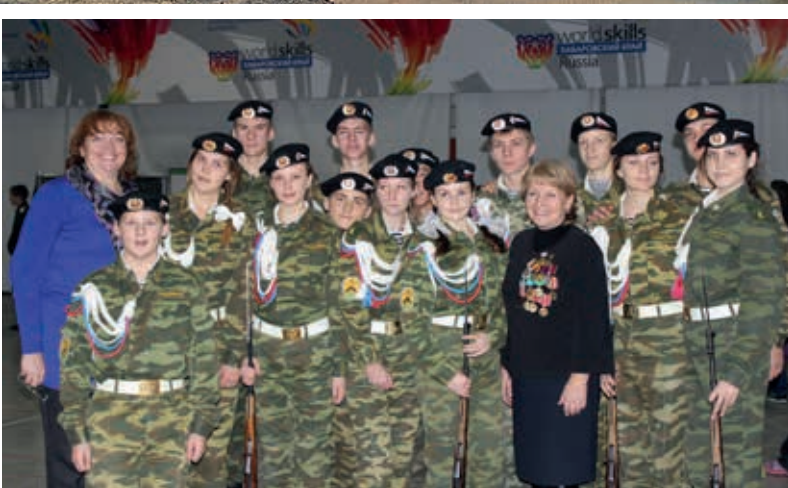
Такие клубы также позволяют способствовать решению проблем семейного неблагополучия, зачастую становясь инструментом диагностики отклонений в функционировании семьи, жизнедеятельности взрослых и детей. В случаях выявления неблагоприятных ситуаций Уполномоченным определяется в каких видах помощи нуждается семья: материальной, правовой, медицинской, психолого-педагогической и др. и берется под контроль выведение ее из кризиса.

Следует отметить, что государство, в лице руководства региона, должно формировать государственный заказ на оказание помощи семьям, а поставщиками услуг должны выступать не только имеющиеся учреждения, но и социально-ориентированные организации и граждане.



**ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ДОСТУПНОСТИ И КАЧЕСТВА  
ОБРАЗОВАНИЯ**







## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ И КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ

Статья 43 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому гражданину право на образование, общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных, муниципальных или негосударственных образовательных учреждениях. Реализация данного права закреплена Федеральным законом от 21.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в обеспечении его вовлечены органы муниципальной власти, краевые и федеральные органы власти.

В Хабаровском крае активно решается проблема в направлении обеспечения доступности дошкольного образования в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования для всех категорий граждан независимо от социального и имущественного статуса и состояния здоровья.

С 2011 года в регионе идет реализация мероприятий по модернизации системы дошкольного образования. За 2014 год это позволило создать 1 145 дополнительных мест в ДОУ, в том числе построить 6 детских садов, рассчитанных на 590 детей.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2015 года сеть дошкольных образовательных учреждений и учреждений «начальная школа – детский сад» в крае составляет 442 образовательных учреждения, реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования (Таблица 4).

Таблица 4

### Сведения об организации дошкольного воспитания детей

		2014 г.
Общее количество дошкольных учреждений, из них:		442*
Муниципальные дошкольные учреждения		402
в том числе	ДОУ в городских округах	169
	ДОУ в городских поселениях	51
	ДОУ в сельских поселениях	182
Численность находящихся в них детей		62165
Численность негосударственных дошкольных учреждений		20
Численность дошкольных групп в школах		54
Число групп по присмотру и уходу за детьми ИП		108
Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ		1645**
Наличие электронной очереди		Да
*кроме дошкольных образовательных учреждений программы дошкольного образования реализуются в дошкольных группах общеобразовательных организаций. В 2014 году их насчитывалось 32 организации, в них воспитывалось 960 детей		
** в том числе с 1-го года до 3-х лет – 1543 чел., с 3-х лет до 7-ми лет – 102 чел.		

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части принятия мер, направленных на ликвидацию очередей на

зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные учреждения, предпринимаются меры, имеющие на сегодняшний день высокие результаты. На 01.01.2015 в очереди в детские сады зарегистрировано 102 ребенка в возрасте от 3 до 7 лет. Удовлетворение потребности в услугах дошкольного образования в целом составило 99,5%.

Однако, чтобы полностью решить задачу, поставленную главой государства, необходимо создать еще больше тысячи мест в дошкольных учреждениях в связи с наблюдаемым увеличением численности малолетних граждан.

До сих пор в некоторых муниципальных образованиях отсутствуют группы для детей от полутора лет. Для семей с детьми, особенно для одиноких матерей, данная проблема имеет первостепенную важность, что подтверждается обращениями по вопросам получения путевок в детский сад, поступающими в адрес Уполномоченного – 45% жалоб, касающихся защиты прав несовершеннолетних граждан на образование, содержат вопросы дошкольного образования. Большинство из них от жителей города Хабаровска.

Несмотря на предпринимаемые администрацией города меры по строительству образовательных учреждений в городе Хабаровске, к Уполномоченному обращаются граждане, заявляющие об их недостаточном количестве в новых жилых микрорайонах краевой столицы (Южный округ, Рабочий городок, Центральный округ).

Нельзя не отметить, что с целью решения проблемы нехватки мест в дошкольных образовательных учреждениях, администрацией города проводится работа не только по строительству новых учреждений, но и по поиску альтернативных решений в сложившейся ситуации.

Из средств массовой информации Уполномоченному стало известно о заброшенном здании, бывшего детского сада, расположенного по адресу: г. Хабаровск, ул. Шеронова, д. 102.

Будучи обеспокоенным судьбой этого строения и перспективами его дальнейшего использования, Уполномоченным были направлены запросы в компетентные органы с целью установления возможности его обустройства под дошкольное образовательное учреждение.

В результате установлено, что задние детского сада было передано в собственность муниципального образования «город Хабаровск» в соответствии с приказом заместителя Министра обороны Российской Федерации от 11.09.2013 № 693 «О передаче объектов недвижимого имущества в собственность муниципального образования «город Хабаровск» Хабаровского края». Согласно выписке от 23.09.2014 из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним правообладателем указанного здания является МБОУ СОШ № 15 имени Пяти Героев Советского Союза.

По информации администрации города Хабаровска, здание находится в разрушенном, руинированном состоянии. Для приведения его в соответствие с нормами законодательства, проведения капитального ремонта, подключения к централизованным сетям, оснащения оборудованием необходимо финансирование в размере около 70 млн рублей в ценах 2014 года.

Кроме того, данное здание является памятником архитектуры краевого значения, подлежащим государственной охране, в связи с чем, все виды работ, независимо от их объема и сложности, необходимо согласовывать с министерством культуры Хабаровского края, что значительно увеличивает сроки проведения работ.

В настоящее время администрацией города прорабатываются варианты по организации и созданию дошкольного учреждения в этом здании.

В связи со сложившейся ситуацией Уполномоченный также отмечает необходимость развития и активизации сети частных детских садов, с предоставлением гарантий индивидуальным предпринимателям по финансированию затрат, связанных с работой коммерческих групп по уходу и присмотру за детьми, упрощению требований к их лицензированию и санитарно-эпидемиологическому состоянию.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 № 1993-р, в Хабаровском крае осуществился переход системы записи детей в дошкольные образовательные учреждения в электронный вид. Получение данной услуги стало возможно на Интернет-портале [uslugi.khv.gov.ru](http://uslugi.khv.gov.ru). Она внедрена в муниципальных образованиях для учета детей, нуждающихся в предоставлении мест в дошкольных образовательных учреждениях, и интегрирована с единой федеральной базой электронной очереди в детские сады.

Как показал мониторинг регистрации детей в электронной очереди, в целом система функциональна, однако не дает возможности родителям отследить продвижение их на получение места в ДООУ и не предоставляет своевременное электронное оповещение о выделении путевки в дошкольное образовательное учреждение конкретному ребенку.

Наряду с решением вопроса дошкольного образования в густозаселенных районах города на первый план выходит проблема недостаточности общеобразовательных учреждений.

Действуя в интересах заявителей, проживающих в микрорайонах «Флегонтова» и «Строитель», Уполномоченный ведет работу с администрацией города Хабаровска по обеспечению права на образование маленьких жителей краевой столицы.

Однако, как следует из ответа администрации города Хабаровска, на основании постановления администрации города Хабаровска от 28.02.2014 № 750 «О закреплении территории городского округа «Город Хабаровск» за муниципальными бюджетными и автономными образовательными учреждениями, осуществляющими обучение по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» детское население школьного возраста, проживающее в микрорайоне «Флегонтова», обучается в рядом расположенных школах № 24 (ул. Флегонтова, д. 2, корп. «А»), № 68 (пер. Байкальский, д. 4, корп. «А»), № 62 (ул. Шимановская, д. 2, корп. «А»). В настоящее время строительство школы в данных микрорайонах не планируется. Однако вышеуказанные образовательные учреждения работают с большой

загруженностью классов и в две смены, что не способствует качественному усвоению знаний школьниками, вынужденными также преодолевать большие расстояния по дороге в школу.

Аналогичная ситуация наблюдается в жилом районе «Рабочий городок», где жители неоднократно собирали подписи о необходимости строительства школы, но в планах администрации города Хабаровска открытие нового образовательного учреждения не значится.

Родители учеников микрорайона «Ореховая сопка» также жалуются на то, что их район закреплен за школой, расположенной в п. Березовка, и они вынуждены отправлять своих детей в общеобразовательное учреждение на рейсовых автобусах, так как школьный автобус для учеников отдаленной местности не выделен.

Уполномоченный отмечает, что при застройке новых жилых микрорайонов необходимо особое внимание уделять инфраструктуре детства – дошкольным и общеобразовательным учреждениям, а также участковым поликлиникам для получения детьми качественных и доступных медицинских и образовательных услуг.

В настоящее время образовательная среда является неотъемлемым фактором формирования правового сознания и поведения учащихся. Учеба – это труд, к которому дети должны быть приучены с раннего детства.

Однако у значительной части современных школьников это не наблюдается. Согласно результатам социологического опроса среди учащихся в возрасте 12-16 лет, проведенного Уполномоченным и Дальневосточным институтом управления – филиалом РАНХиГС в рамках Детского форума «Дети! Будущее! Хабаровский край!» в ноябре 2014 года, только двое из пяти опрошенных ответили утвердительно, что им нравится учиться в школе. Около половины респондентов высказались положительно, но с сомнением (Таблица 5). В меньшей степени нравится учиться в школе опрошенным подросткам в возрасте 12-13 лет и в большей – их более старшим сверстникам (14-15 лет) и 16-летним юношам и девушкам.

Таблица 5

**Распределение ответов на вопрос: «Нравится ли тебе учиться в школе?»**  
(в процентах от числа опрошенных)

Варианты оценки	%
Да	39,5
Скорее да, чем нет	46,9
Скорее нет, чем да	12,3
Нет	1,2

Причин, по которым детям не нравится учиться в школе немало, и они имеют как субъективные, так и объективные корни. Половина опрошенных активистов отмечает, что «часто на уроках я чувствую, что устал». Каждый третий респондент согласен с тем, что «если бы разрешилось, я бы пропускал уроки». Только половина активистов отмечает, что «в школе я чувствую себя совершенно свободно» (Таблица 6).

Таблица 6

**Оценка школьниками различных аспектов учебы**  
(в процентах от числа опрошенных)

Варианты ответов	Согласен	Не согласен	Затрудняюсь ответить
Мои одноклассники с уважением относятся ко мне	71,1	8,4	20,5
Мне нравятся ребята в моем классе	68,7	8,4	22,9
Я думаю, что на уроках смогу выполнять больше заданий, если потребуется	60,2	19,3	20,5
В школе я чувствую себя совершенно свободно	57,8	14,5	27,7
Часто на уроках я чувствую, что устал	55,4	24,1	20,5
Когда я иду в школу, у меня хорошее настроение	38,6	22,9	38,6
Почти все свободное время я трачу на выполнение домашнего задания	36,1	50,6	13,3
Если бы разрешалось, я бы пропускал уроки	31,3	49,4	19,3
Я очень волнуюсь, потому что часто не понимаю объяснения учителя	18,1	66,3	15,7
Ребята в классе раздражительны и обидчивы, ссорятся и дерутся	15,7	72,3	12,0
Я всегда боюсь отвечать у доски	14,5	65,1	20,5

Конституционное право на образование предполагает сформированность у школьника потребностей и установок, обязывающих относиться к учебе в основной школе как к труду и работе. Между тем современное поколение родителей учащихся зачастую понимает труд, в том числе учебный, только как право, но без своей обязанности создать условия для получения своими детьми общего образования. О напряженности учебного труда отмечают более трети активистов *«почти все свободное время я трачу на выполнение домашнего задания»*. При этом около двух третей опрошенных *«думают, что на уроках смогут выполнять больше заданий, если потребуется»*.

Ученик зачастую не хочет ходить в школу и потому что не любит своего учителя. Так, по оценкам президента Ассоциации детских психологов и психиатров России А. Кузнецова около половины российских учеников не хотят учиться в школе из-за неприязни к учителю. Однако, судя по ответам респондентов, это не связано с профессионализмом учителя. Так, только один из пяти опрошенных согласен с утверждением *«я очень волнуюсь, потому что часто не понимаю объяснения учителя»*, а две трети – с этим не согласны. Равно как и двое из трех не согласны с вариантом *«я всегда боюсь отвечать у доски»*.



Таким образом, Уполномоченный отмечает, что субъективные представления школьных активистов имеют положительный вектор ответов преимущественно о межличностном взаимодействии со сверстниками в классах. В то же время вызывает озабоченность ряд ответов в части соблюдения прав детей на обязательное основное образование. Речь идет не только о таких значимых аспектах образовательной деятельности в оценках преобладающей части активистов («не нравится учиться», «усталость», «желание пропускать уроки» и др.), но и представлениях каждого второго о несправедливости оценок знаний, а также нереализованных возможностях троих из пяти респондентов выполнять на уроках больше заданий, чем требуется.

Помимо обращений о реализации детьми права на получение образования, в адрес Уполномоченного поступают обращения о конфликтных ситуациях, складывающихся в образовательных учреждениях.

*В адрес Уполномоченного обратился гражданин Ц. с просьбой оказать содействие в урегулировании конфликта, сложившегося среди учащихся 3 класса школы Хабаровского муниципального района и налаживанию благоприятной атмосферы среди учеников.*

*С этой целью Уполномоченный обратился к третьей независимой стороне – КГБОУ «Краевой центр психолого-медико-социального сопровождения».*

*Специалистами-психологами центра было проведено собеседование и даны соответствующие рекомендации классному руководителю, родителям учащихся, а также разъяснены ученикам разные приемы разрешения конфликтов.*

Подобная практика позволяет выстраивать конструктивные взаимоотношения среди учащихся и улучшать положение в школе, что благоприятно отражается на образовательном процессе в целом.

Другим примером необходимости вмешательства в образовательный процесс служит нарушение прав ребенка администрацией учреждения. Так, в адрес Уполномоченного обратился гражданин Е. с жалобой на хамское поведение заведующей детского сада в присутствии ребенка.

*По фактам, указанным заявителем, консультантом Аппарата Уполномоченного совместно со специалистами управления образования администрации города Хабаровска проведена проверка. В результате, за некорректное поведение с заявителем в присутствии ребенка, заведующей детского сада были принесены извинения.*

*Руководителю указано на необходимость разъяснительной работы и тактичного поведения с родителями.*

Все так же крайне актуальной остается проблема получения образования детьми, имеющими проблемы со здоровьем.

Законодательство Российской Федерации, в соответствии с основополагающими международными документами в области образования, предусматривает принцип равных прав на образование для лиц с ограниченными возможностями здоровья – как взрослых, так и детей. Гарантии права детей с ограниченными возможностями здоровья на получение образования закреплены в Конституции

Российской Федерации, Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральных законах от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и других.

В целях реализации положений указанных законодательных актов должны быть приняты исчерпывающие меры организационно-правового характера, обеспечивающие решение вопросов организации предоставления образования детям с ограниченными возможностями здоровья.

К сожалению, в практике Уполномоченного, нередки случаи обращения родителей «особенных» детей в области предоставления условий для их полноценного развития.

*Например, гражданка Т. обратилась за содействием в получении ее ребенком, имеющим инвалидность, дошкольного образования.*

*Пунктом 15.10 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», утвержденным Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15.05.2013 № 26, предусмотрено, что организация питания детей с соответствующей патологией осуществляется в специализированных дошкольных образовательных организациях в соответствии с принципами лечебного и профилактического питания.*

*Из ответа администрации города Хабаровска на запрос Уполномоченного следует, что в городе Хабаровске данные учреждения отсутствуют.*

*Однако, несмотря на это, заявителю было предложено получать дошкольное образование в ближайшем детском саду без организации питания с представлением в дошкольное образовательное учреждение медицинского заключения.*

В связи с тем, что подобные обращения встречаются в практике Уполномоченного, был направлен запрос в министерство здравоохранения Хабаровского края с просьбой вмешаться в сложившуюся неблагоприятную ситуацию и принять решение по организации медицинского обслуживания в дошкольных образовательных учреждениях Хабаровского края (или ряда таковых) в течение полного рабочего дня.

Согласно поступившего ответа: «Приказом Минздравсоцразвития России от 16.04.2012 № 366н «Об утверждении Порядка оказания педиатрической помощи» определены платные нормативы медицинского персонала детской поликлиники, в том числе для медицинского обеспечения детей в детских дошкольных учреждениях. Штатными нормативами предусмотрены врачебные должности из расчета 180 - 200 детей в детских яслях (ясельных группах детских яслей-садов) и 400 детей детских садов, а также должности среднего медицинского персонала из расчета 100 детей в детских яслях (ясельных групп яслей-садов), 100 детей детских садов. Поэтому в детских садах, наполняемость которых меньше численности, предусмотренной указанными нормативами, не может быть выделен отдельный медицинский работник, в связи с чем свою деятельность он, как

правило, совмещает с работой еще в другом образовательном учреждении в соответствии с графиком, согласованным с руководителями образовательных учреждений.

При отсутствии физических лиц на вышеуказанных должностях, проводится закрепление за образовательным учреждением медицинских работников территориальной детской поликлиники (совместители)».

Такая практика организации медицинской помощи ухудшает положение детей с ограниченными возможностями здоровья и лишает их права на доступное образование.

Одной из важнейших целей современной системы образования также является сохранение и укрепление конкурентоспособного кадрового потенциала региона. В связи с этим профориентация школьников становится действенным инструментом для решения экономических и социальных проблем в будущем. Трудовое воспитание детей позволяет решать важные задачи воспитания любви к труду и уважения к людям труда, развития технического мышления и творческих способностей, подготовки учащихся к профессиональной, трудовой деятельности в различных сферах деятельности.

Уполномоченным и рядом общественных организаций в 2014 году в период летних каникул был проведен цикл профориентационных мероприятий для школьников, направленный на наиболее эффективное решение проблемы сопряжения человека и профессии, привлечение молодежи к освоению рабочих и инженерных специальностей и снижение дефицита профессиональных кадров в сфере производства и услуг.

Участникам предоставлялась возможность ознакомиться с многообразием профессий, получить непосредственное представление о тонкостях и нюансах разных видов специальностей. В частности 25 групп детей посетили с экскурсиями крупнейший энергомашиностроительный комплекс края – завод «Даль-энергомаш».

Современное образование, к сожалению, не обеспечивает в полной мере воспитательную функцию, немаловажную в становлении личности юного гражданина.

Формированию государственной политики в области воспитания детей как неотъемлемому условию развития, процветания, национальной безопасности и целостности России, обеспечения духовно-нравственного здоровья был посвящен X съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, проходивший 6-7 октября 2014 года в г. Москве.

В рамках Съезда состоялись дискуссии, на которых региональные уполномоченные обсудили широкий спектр вопросов, связанных с защитой детства, в том числе: роль, задачи и проблемы современной российской семьи в области воспитания и социализации детей, опыт, проблемы и задачи институционального воспитания детей в организациях дошкольного, школьного, дополнительного образования детей и других детских организациях, задачи и проблемы воспитания и нравственно-психологической безопасности ребен-



ка в современной культурной, информационно-коммуникационной и детской игровой среде.

Наряду с этими проблемами, Уполномоченный обращает внимание, что в современное время гражданско-патриотическое воспитание детей также является неотъемлемым условием развития региона, обеспечения духовно-нравственного здоровья и национально-культурной идентичности всего российского общества.

Эта остроактуальная, имеющая общегосударственное значение тема носит комплексный, междисциплинарный, межведомственный характер и предполагает консолидацию всех профильных государственных институтов и институтов гражданского общества.

К сожалению, существующие современные проблемы ведут к росту в детско-подростковой и молодежной среде социального инфантилизма, правового нигилизма, безответственности, проявлений агрессивности и жестокости, к возникновению межэтнической и межконфессиональной напряженности, ксенофобии и другим асоциальным проявлениям, создающим угрозу будущему страны и региона. А отсутствие принятых программ воспитания не позволяет систематизировать, проводимую ответственными и заинтересованными структурами деятельность.

Вопрос о необходимости принятия программы воспитания в Российской Федерации в соответствии с Планом первоочередных мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1916-р, озвучила Светлана Леонидовна Жукова на встрече Президента Российской Федерации с федеральными и региональными омбудсменами и членами Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека.

В продолжение темы 24 октября 2014 года по инициативе Уполномоченного на круглом столе государственно-патриотической платформы ВПП «Единая Россия» обсуждались гражданско-патриотическое воспитание детей в условиях современных вызовов и угроз и приоритетные направления духовно-нравственной безопасности и гармоничного развития молодого поколения края.

По мнению детского омбудсмена, особая роль в этом направлении должна отводиться общественным объединениям, опыт и возможности которых можно и нужно активно использовать для осуществления мероприятий по гражданско-патриотическому воспитанию детей и подростков.

Кроме этого, существует необходимость активизации работы краевого межведомственного координационного совета по патриотическому воспитанию граждан при Правительстве Хабаровского края для разработки стратегии развития системы патриотического воспитания в Хабаровском крае.

В организации образовательного процесса большее внимание стоит уделять формированию чувства патриотизма и уважения к своей малой родине. Издательским домом «Частная коллекция» при поддержке Уполномоченного

выпускаются образовательные пособия по данной тематике.

К примеру, региональное учебно-игровое пособие «Я — ученик» направлено на формирование целостного представления об окружающем ребенка мире, в котором начинается его самопознание, самоопределение, самореализация. Учебный материал подобран с учетом психолого-педагогических особенностей детей младшего школьного возраста. Он призван способствовать развитию их творческой индивидуальности и социализации в условиях своего региона.



**ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ  
ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ,  
ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ  
РОДИТЕЛЕЙ**







## ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

К категории детей, нуждающихся в особой заботе государства, относятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Обеспечение равных возможностей этой группы детей базируется на принципе недискриминации, заложенном в Конвенции ООН о правах ребенка и других международных и российских нормативно-правовых актах.

В 2014 году число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Хабаровском крае составило 7 693 человека, из них более 80 % стали социальными сиротами вследствие лишения родителей родительских прав.

Необходимо отметить, что общая численность детей данной категории за последние четыре года снизилась на 2 067 человек. Сведения об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представлены в Таблице 7.

Таблица 7

**Сведения об устройстве детей-сирот в регионе**

Сведения об устройстве детей-сирот в регионе	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в регионе	9 760	9 284	7 944	7 693
из них: количество детей-сирот в регионе	1 513	1 717	1 756	1 732
Общее число детей указанной категории, содержащихся в стационарных учреждениях	2 937	2 522	2 039	1 673
Количество детских домов	35	35	36	36*
Численность находящихся в них детей	1 815	1 584	1 393	1 321**
Количество домов ребенка	5	5	5	3
Численность находящихся в них детей	307	236	294	86
<p>*33 детских дома и 3 школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья.</p> <p>**в том числе 48 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываются в пяти школах-интернатах для детей с ограниченными возможностями здоровья общего типа.</p>				

Сотрудники Аппарата и Уполномоченный ежеквартально посещают учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях изучения и выявления проблем соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в детских домах и школах-интернатах, а также соблюдения прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями на социальную реабилитацию и обеспечение жизнедеятельности.

В 2014 были организованы выезды сотрудниками аппарата в Хабаровский, Охотский, Вяземский, Верхнебуреинский муниципальные районы. Осуществлены проверки 12 учреждений.

Посещение детских домов и школ-интернатов показало, что права их воспитанников в целом соблюдаются. Вместе с тем, выявлены проблемы, которые не позволяют реализовать права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, в полной мере.

Так, администрация детского дома Охотского муниципального района столкнулась с трудностями при включении некоторых воспитанников в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, в соответствии с Законом Хабаровского края от 10.12.2012 № 253 «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Хабаровском крае».

У воспитанников имелось закрепленное на основании регистрации по месту жительства жилое помещение, которое уже стало непригодным для проживания. Для включения детей в список, министерством жилищно-коммунального хозяйства края были затребованы правоустанавливающие документы на закрепленное жилье, которых в действительности не существовало. Ранее эти жилые помещения принадлежали заводам и колхозам, в настоящее время ликвидированным, в собственность органов местного самоуправления жилые помещения не передавались, о чем имеются справки от администрации соответствующих населенных пунктов и администрации Охотского муниципального района. Сведений о собственниках жилья в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним также не имеется.

Вследствие невозможности установления собственника жилого помещения стала неосуществимой реализация права воспитанников учреждения на включение в список для обеспечения их, в дальнейшем, жилым помещением.

В результате предпринятых Уполномоченным мер, постановления о закреплении жилых помещений за детьми были отменены, воспитанники включены в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда края.

Следует подчеркнуть, что проблемы реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилье являются предметом особого внимания, как на федеральном, так и региональном уровнях.

29 октября 2014 года в Комитете Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству прошел семинар-совещание, посвященный практике рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, после 1 января 2013 года.

В работе совещания приняли участие представители Федеральной службы судебных приставов, Верховного Суда Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, научного сообщества. Хабаровский край на заседании представляла Светлана Леонидовна Жукова.

С 1 января 2013 года установлен новый порядок обеспечения жильем детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также расширен круг лиц, которым предоставляются дополнительные жилищные гарантии. Однако, это не позволяет решить данный вопрос в одночасье.

В списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями государственного жилищного фонда края, по состоянию на 31.12.2014 значится 3 402 человека. На учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в возрасте от 18 до 23 лет состоит 1 261 человек, лиц в возрасте от 23 лет и старше – 1 156 человек.

По состоянию на 31.12.2014 по Хабаровскому краю обеспечено жилыми помещениями 300 граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе во исполнение решений судов.

*В адрес Уполномоченного обратилась 23-х летняя гражданка Б., выпускница детского дома города Амурска, имеющая на иждивении двоих детей, с просьбой об оказании содействия в получении жилья.*

*Действуя в интересах заявителя, Уполномоченным был направлен запрос в адрес министра жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края.*

*Согласно полученному ответу, в соответствии с решением Центрального районного суда города Хабаровска от 2011 года, министерство обязано предоставить гражданке Б. жилое помещение, отвечающее установленным техническим и санитарным требованиям, общей площадью не менее 45 квадратных метров в пределах города Амурска за счет государственного жилищного фонда Хабаровского края.*

*В краевом списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями из государственного жилищного фонда края в соответствии с решениями судов в городе Амурске, заявитель значится под номером 2.*

Обстоятельством, препятствующим немедленному исполнению решения суда, является отсутствие свободного жилого помещения государственного жилищного фонда края в городе Амурске.

По информации министерства строительства Хабаровского края в 2014 году для обеспечения жильем детей-сирот осуществляется строительство 72 квартир в городе Амурске.

Таким образом, жилье будет предоставлено заявителю по мере его строительства.

*С аналогичной просьбой в адрес Уполномоченного обратился выпускник детского дома города Хабаровска гражданин Р.*

*Из ответа министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края следует, что согласно распоряжению указанного министерства от 04.05.2012 гражданин Р. включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда края по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – список).*

*В настоящее время, согласно судебному решению Центрального районного суда города Хабаровска от марта 2014 года, вступившему в законную силу в мае 2014 года, на министерство жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края возложена обязанность предоставить заявителю жилое помещение площадью не менее 28 квадратных метров в пределах города Хабаровска, отвечающее установленным санитарным и техническим нормам.*

*В списке судебных решений по городу Хабаровску номер очередности заявителя – 518.*

*Жилое помещение по договору найма специализированного государственного жилищного фонда края будет предоставлено заявителю по мере приобретения или строительства жилых помещений в городе Хабаровске.*

*Обстоятельством, препятствующим немедленному исполнению судебных решений по предоставлению жилого помещения, является отсутствие свободных жилых помещений государственного жилищного фонда края в городе Хабаровске.*

*В настоящее время министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края предоставляются жилые помещения гражданам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, во исполнение решений судов, вступивших в законную силу в июне 2011 года.*

*В адрес Уполномоченного обратился выпускник детского дома города Хабаровска гражданин Г., с просьбой о защите его жилищных прав.*

*Из ответа министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края следует, что решением Центрального районного суда от 13.03.2012 на министерство возложена обязанность, предоставить гражданину Г. благоустроенное жилое помещение, отвечающее установленным техническим и санитарным требованиям не менее 18 кв. метров в пределах города Хабаровска.*

*Определением Центрального районного суда города Хабаровска от апреля 2014 года изменен порядок и способ исполнения вышеуказанного решения суда, в связи с чем министерство обязано предоставить заявителю благоустроенное жилое помещение, отвечающее установленным техническим и санитарным требованиям в пределах поселка Мирное Хабаровского муниципального района.*

*В списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Мирненском сельском поселении по договорам социального найма, номер очередности заявителя – 50.*

*Предоставление жилых помещений данной категории лиц на территории края осуществляется в рамках государственной программы «Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае», утвержденной Постановлением Правительства Хабаровского края от 22.06.2012 № 205-пр. Ответственным исполнителем Госпрограммы является министерство строительства Хабаровского края.*

*С 2013 года ООО «Капитель» осуществляет строительство 311 квартир для детей-сирот в квартале Твердохлебово в Мирненском сельском поселении Хабаровского муниципального района. Введены в эксплуатацию дома № 1 и № 2, в которых 61 квартира предусмотрена для детей-сирот (40 квартир по договорам специализированного*



найма, 21 квартира по договорам социального найма), документы на жилые помещения переданы в министерство и в настоящее время осуществляется предоставление указанных жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По информации министерства строительства Хабаровского края в I квартале 2015 года ожидается ввод в эксплуатацию 186 квартир в Мирненском сельском поселении и передача полного пакета документов для оформления регистрации права собственности в министерство имущественных отношений края. После завершения государственной регистрации прав на данные жилые помещения и передачи в министерство жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края свидетельств о государственной регистрации права квартиры будут распределены согласно очередности.

В действительности, из практики обращений к Уполномоченному в регионе, учитывая вышеизложенные примеры, следует, что лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющие право на получение благоустроенного жилого помещения государственного жилищного фонда Хабаровского края, но не обеспеченные таковым, регулярно обращаются с просьбой об оказании содействия в получении жилого помещения государственного жилищного фонда края, с жалобами на действия (бездействие) министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края.

Безусловно, в российском законодательстве сохраняется ряд пробелов, касающихся предоставления жилья детям-сиротам. Распределение полномочий между различными ведомствами, ответственными только за одну функцию: формирование списков нуждающихся, проведение конкурсов на приобретение жилых помещений, непосредственное предоставление положенных площадей ребенку-сироте – также значительно затрудняет эффективность проводимых процедур. Это касается и допущения ошибок в осуществлении полномочий самими органами, потери очередности многих воспитанников, и, безусловно, остается существенной трудностью для самих выпускников детских учреждений, что в последствии является причинами многих судебных производств.

В ходе посещения учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории края за отчетный период Уполномоченным выявлена проблема недопонимания своих обязанностей специалистами детских домов и школ-интернатов. На практике складывается ситуация при которой данные учреждения являются «закрытыми» для неконтролирующих их органов власти всех уровней и общественности. Отмечается низкая вовлеченность данных специалистов в работу с органами власти и населением на местах.

В рамках совещания, проведенного Уполномоченным с органами системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних муниципального района имени Лазо, общественный помощник Уполномоченного Ф.С. Алясова заострила внимание на том, что, несмотря на наличие материально-технической базы для уборки снега, учреждением для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, собственная территория не расчищена. На неоднократные замечания по этому поводу администрация учреждения не прореагировала.

Другим примером недопонимания своих должностных обязанностей служит низкий уровень социализации выпускников интернатных учреждений, их неподготовленность к самостоятельной жизни (единомоментное расходование больших сумм денежных средств, находящихся на счете выпускника; семьи, создаваемые выпускниками детских домов и школ-интернатов, часто оказываются неполными).

Неоднократно к Уполномоченному обращались выпускники детских домов с просьбой о разъяснении своих прав и обязанностей в жилищной сфере и в сфере образования.

Аппаратом Уполномоченного также посещаются учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по обращениям граждан о нарушении прав их воспитанников.

*В адрес Уполномоченного поступила коллективная жалоба граждан о нарушении прав воспитанников детского дома города Комсомольска-на-Амуре.*

*Одним из фактов, указанных в жалобе, стало регулярное снятие денежных средств со счетов воспитанников.*

*С целью проверки указанных фактов сотрудники аппарата Уполномоченного посетили данное учреждение. В ходе посещения было установлено, что администрацией детского дома дается согласие воспитанникам на систематическое снятие денежных средств со счетов. Согласно отчетов о расходовании денежных средств, денежные средства расходуются детьми, в частности, на покупку планшета и оплату Интернет-услуг за месяц (1400 рублей), на покупку методических пособий к ЕГЭ (1000 рублей), спортивную обувь (1448 рублей), дополнительные занятия по английскому языку (2000 рублей), оплату путевок в Хабаровск (10000 рублей), на базу отдыха «Амут Сноу Лэйк» (6200 рублей), на личные нужды в поездке (10000 рублей) были израсходованы на приобретение предметов одежды и технических средств), питание в дороге (5000 рублей), фотографии для оформления загранпаспорта, и даже на участие в конкурсе чтецов (2000 рублей).*

*Особо следует отметить, что во многих случаях не было чеков, подтверждающих расходование денежных средств. Согласно имеющихся в личных делах воспитанников объяснительных, чеки были либо выброшены, либо потеряны, либо не выдавались. Во многих личных делах воспитанников отсутствовали оригиналы платежных документов. Таким образом, не подтверждалось расходование денежных средств на указанные воспитанниками цели.*

Согласно пункту 1 статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации, доходы подопечного, в том числе суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на его содержание социальных выплат, а также доходы, причитающиеся подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, расходуются опекуном или попечителем исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Без предварительного разрешения органа опеки и попечительства опекун или попечитель вправе ежемесячно расходовать на содержание подопечного его денежные средства в пределах установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума на душу населения

в целом по Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находятся на полном государственном обеспечении.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 12.01.2007 № 1-пр утверждены нормы материального обеспечения обучающихся и воспитанников краевых государственных и муниципальных образовательных учреждений Хабаровского края, осуществляющих отдельные государственные полномочия в области образования Хабаровского края.

Таким образом, расходование денежных средств воспитанников на указанные выше цели является неоправданным, так как воспитанники учреждения находятся на полном государственном обеспечении, которое предполагает предоставление им за время пребывания в соответствующей организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, бесплатного общежития и бесплатного медицинского обеспечения или возмещение их полной стоимости (статья 1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

*По результатам посещения и проверки детского дома в Комсомольске-на-Амуре Уполномоченным были направлены информационные письма в адрес министра образования и науки Хабаровского края и в адрес прокурора Хабаровского края с просьбой принять меры по недопущению нарушения прав воспитанников учреждения и привлечению виновных лиц к установленной ответственности.*

*Так, прокуратурой города Комсомольска-на-Амуре был установлен факт отсутствия контроля со стороны администрации детского дома за расходованием воспитанниками денежных средств, выделяемых им на личные нужды, а также факт отсутствия документального подтверждения этих расходов.*

*В адрес директора учреждения было внесено представление.*

*Другим положительным примером работы по обращениям граждан может служить поступившее в адрес Уполномоченного заявление директора детского дома города Хабаровска об оказании содействия в вывозе заброшенного киоска с территории учреждения.*

*Из обращения следовало, что киоск был поставлен на территории учреждения в 2006 году для продажи хлеба. В 2012 году он был продан частному лицу и на момент обращения стоял бесхозный. Вследствие этого, возле киоска регулярно стали собираться подозрительные личности, распивающие спиртные напитки.*

*В результате предпринятых мер в ноябре 2014 года были выполнены работы по демонтажу киоска при помощи необходимой техники, предоставленной предпринимателем Л., и при добровольном согласии владельца некапитального объекта Г. Административное содействие было оказано специалистами Комитета по управлению Южным округом Администрации города Хабаровска.*

На базе учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, создаются службы по постинтернатному сопровождению воспитанников детских домов. В ходе работы специалисты одной из служб столкнулись с проблемой оказания помощи выпускникам, которые получили специализированные жилые помещения в р.п. Хор муниципального района имени Лазо. Она была озвучена на встрече с Уполномоченным.

Согласно договорам специализированного найма выпускники получили временную регистрацию по месту жительства сроком на 5 лет. Временная регистрация лишает выпускников детского дома права на получение субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг. В центре занятости населения им отказывают в выплатах пособия по безработице, в связи с отсутствием постоянной регистрации по месту жительства.

На практике складывается ситуация, когда выпускники, имеющие детей, проживают на детское пособие и не могут оплачивать жилищно-коммунальные услуги. В свою очередь, невнесение платы за жилое помещение в течение более 6 месяцев является основанием для расторжения договора социального найма жилья.

С такой проблемой сталкиваются все выпускники, получившие специализированные жилые помещения и имеющие временную регистрацию по месту жительства.

Для оформления субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг необходимо представить, в частности, копии документов, подтверждающих правовые основания владения и пользования заявителем жилым помещением, в котором он зарегистрирован по месту постоянного жительства.

Также пунктом 2 статьи 3 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» закреплено, в частности, что решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина.

В свою очередь, учитывая положения статьи 2 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713, можно сделать вывод, что решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина, которое указано в паспорте гражданина в отметке о регистрации по месту жительства.

Необходимо отметить, что полномочием по установлению факта проживания граждан, в том числе из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, по месту их фактического жительства обладают только суды общей юрисдикции в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации.



По мнению Уполномоченного, возможным вариантом разрешения сложившейся ситуации может быть обращение в суд общей юрисдикции в порядке главы 28 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации с заявлением об установлении факта постоянного проживания гражданина по месту фактического жительства.

Вступившее в законную силу решение суда об установлении факта постоянного проживания по месту фактического жительства позволит разрешить сложившуюся неблагоприятную ситуацию и будет служить основанием для получения лицами данной категории социальных льгот и реализации их прав в данной сфере.

По-прежнему остро стоит проблема исполнения алиментных обязательств в отношении детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в воспитательных учреждениях.

В ходе работы Уполномоченным выявлены трудности во взаимодействии детских домов и интернатов с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю по вопросам взыскания алиментных обязательств в пользу т.н. социальных сирот.

В целях сокращения количества производств по исполнению судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей существует необходимость проведения администрациями детских домов и службами судебных приставов регулярной сверки данных по количеству запросов и исполнительных производств. Такое решение было принято на рабочем совещании Уполномоченного со специалистами Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Управлением опеки и попечительства, защиты прав и интересов детей министерства образования и науки Хабаровского края. Данная практика, пионером которой выступили хабаровчане, получила свое распространение и в других субъектах Российской Федерации.

Необходимо отметить, что для некоторых воспитанников детский дом так и не стал родным домом. По данным управления опеки и попечительства, защиты прав и интересов детей министерства образования и науки края, в 2014 году 148 воспитанников образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершили 458 самовольных уходов.

Уполномоченный обращает внимание на потребность внесения в должностные инструкции директоров детских домов и школ-интернатов пункта о проведении профилактики правонарушений и самовольных уходов воспитанников.

Недопустимым в деятельности администрации и персонала учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должно быть ненадлежащее исполнение своих обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, пренебрежительное отношение к воспитанникам и проявление любых форм жестокого обращения.

*В мае 2013 года в р.п. Переяславка муниципального района имени Лазо произошел трагический случай по вине директора детского дома. В ходе следствия выяснилось, что руководитель применяла психическое и физическое насилие в отношении 16-летней воспитанницы: систематически унижала девочку, за малейшую провин-*

*ность нецензурно оскорбляла и била по голове. Зачастую это происходило на глазах у других воспитанников и персонала детского дома. 20 мая девушка не выдержала издевательств и сбежала из учреждения. Она добралась до частного дома, где жил ее родственник, но мужчины дома не было. Воспитанница детского дома написала предсмертную записку, поднялась на чердак и покончила жизнь самоубийством.*

*Многочисленные экспертизы, допросы воспитанников и сотрудников учреждения помогли установить прямую причинно-следственную связь между действиями директора детского дома и самоубийством девушки. В отношении женщины возбуждено уголовное дело по признакам составов преступлений, предусмотренных статьей 110 Уголовного кодекса Российской Федерации (доведение до самоубийства») и статьей 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего).*

Кроме этого, до сих пор существуют проблемы в реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих ограниченные возможности здоровья на образование.

В соответствии с частью 3 статьи 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» прием на обучение по основным общеобразовательным программам и образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов проводится на общедоступной основе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. Дети с ограниченными возможностями здоровья принимаются на обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе только с согласия родителей (законных представителей) и на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии.

В свою очередь, согласно Положению о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденному приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.09.2013 № 1082, комиссия создается в целях своевременного выявления детей с особенностями в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонениями в поведении, проведения их комплексного психолого-медико-педагогического обследования и подготовки по результатам обследования рекомендаций по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания, а также подтверждения, уточнения или изменения ранее данных рекомендаций.

Однако до настоящего времени все также остается не решенным вопрос о своевременном изменении группы коррекции ребенка из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающегося по коррекционной программе. В докладе о соблюдении прав детей в Хабаровском крае за 2013 год Уполномоченным отмечалась целесообразность введения в показатели эффективности коррекционных образовательных учреждений такого индикатора, как изменение группы коррекции в процессе обучения.

Несвоевременное изменение группы коррекции ребенка приводит к невозможности получения среднего профессионального образования по специальностям,



обучение по которым возможно только при наличии полноценного документа об образовании, так как согласно части 9 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункту 6 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения (приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292) в целях создания условий для профессиональной подготовки, социальной адаптации и интеграции в общественную инфраструктуру выпускников специальных (коррекционных) школ и классов, не имеющих основного общего образования, министерством образования и науки края издается нормативно-правовой акт, в соответствии с которым устанавливается план приема обучающихся из числа выпускников специальных (коррекционных) школ и классов, не имеющих основного общего образования.

Современная политическая и социально-экономическая обстановка в России требует от граждан умения ориентироваться во всем многообразии возрастающих требований со стороны государственных институтов, учреждений социальной инфраструктуры и производства. В этих условиях проблема подготовки воспитанников детских домов и школ-интернатов к самостоятельной жизни становится одной из важных проблем.

Теме постинтернатного сопровождения выпускников детских учреждений был посвящен IX Съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, организованный в Нижнем Новгороде 28-29 апреля 2014 года, в рамках которого прошли тематические круглые столы по широкому спектру вопросов: социальная адаптация, дальнейшее обучение, предоставление рабочих мест с достойной заработной платой и другие.

Об организации системы постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Хабаровском крае, участникам доложил детский правозащитник в регионе.

В крае с каждым годом совершенствуется система по подготовке воспитанников к самостоятельной жизни в обществе и работа по созданию в учреждениях условий проживания детей, максимально приближенных к домашним.

На 01.01.2015 в образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, функционируют 24 службы постинтернатного сопровождения выпускников указанных организаций. В 2014 году открыты службы в КГКОУ Детский дом № 6, СКШИ 8 вида № 3, расположенные в г. Хабаровске, КГБОУ Детский дом № 15 (с. Лермонтовка Бикинского муниципального района), КГКОУ Детский дом № 18 (с. Отрадное Вяземского муниципального района), КГКОУ Детский дом № 20 (с. Хурба Комсомольского муниципального района).

Кроме этого, функционируют опорные базовые площадки по социальной адаптации воспитанников, в том числе по подготовке их к семейной жизни, такие как: «Становление социальной компетенции воспитанников школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Первые шаги в самостоятельную жизнь», «Мой жизненный путь», «Школа сознательного родительства и осознанного материнства» и многие другие.

Следует отметить, что в регионе начал действовать КГКУ «Центр по развитию семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и постинтернатному сопровождению», созданный на базе бывшего детского дома № 7 города Хабаровска. Одна из основных задач, возложенных на данное учреждение – профилактика социального сиротства. Это достигается путем работы с кровной семьей, подготовкой и сопровождением замещающих семей, разработкой и реализацией планов постинтернатного сопровождения обратившихся в данное учреждение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Также одним из направлений постинтернатного сопровождения является создание информационных материалов поддержки выпускников в процессе их социализации. По инициативе Уполномоченного и компании «Мегафон-ДВ» разработан методический сборник «Шагаем по жизни уверенно», который содержит полную информацию о тех явлениях, с которыми придется столкнуться выпускнику, о правах и обязанностях детей, льготах, предоставляемых государством, и об учреждениях, куда можно обратиться за помощью.

В книге представлены выдержки из законов и истории из жизни выпускников, что позволит «новичкам» избежать ошибок, допущенных их товарищами или, наоборот, взять их личный опыт в пример. Более того, в сборнике отражены практические рекомендации по вопросам образования и карьеры, полезные советы по решению различных бытовых задач, планированию бюджета, организации досуга и других сторон взрослой жизни, что позволит выпускникам сориентироваться в многообразии открывающихся перед ними возможностей.

Издание «Шагаем по жизни уверенно» передано в интернатные учреждения всего Дальнего Востока. Вторая книга из этой серии будет посвящена мировой художественной культуре. В ней воспитанники смогут найти ответы, касающиеся живописи, музыки, театра, кинематографа, этикета и пр. Всего таких сборников планируется шесть – по различным сферам жизнедеятельности.

В работе с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, находящимися в специализированных учреждениях, важно способствовать развитию мотивации к здоровому образу жизни, творческой и общественной активности, способности к самопознанию и самореализации.

В 2014 году Уполномоченный и Хабаровское отделение Всероссийского общественного движения «Матери России» организовали конкурс сочинений «Письмо маме», в котором приняли участие воспитанники детских домов Хабаровского края.

Ребята писали то, что они хотели бы сказать своей маме, рассказать о ней, о ее буднях, душевных качествах, профессии. В канун Международного дня защиты детей, 1 июня 2014 года, лучшие работы были отмечены призами Уполномоченного и направлены для включения в одну большую книгу – «Матери России», которая создаст портрет российской мамы.



# СОБЛЮДЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ РЕБЕНКА







## СОБЛЮДЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ РЕБЕНКА

В качестве проблемы, оказывающей негативное влияние на жизнеобеспечение семей с детьми, необходимо выделить жилищный вопрос. Сегодня каждый 5-й ребенок живет в семье, нуждающейся в улучшении жилищных условий, в том числе каждый 3-й из них – в возрасте до 1 года.

Значительное число семей не имеют достаточного потенциала для самостоятельного преодоления трудных жизненных ситуаций, касающихся жилищных вопросов, и как следствие вышеизложенного, для выполнения родительских обязанностей и обеспечения соблюдения прав и законных интересов детей в обеспечении достойных жилищных условий.

В крае выработан механизм поддержки многодетных семей: приняты Закон Хабаровского края от 29.06.2011 № 100 «О бесплатном предоставлении в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Хабаровского края», Постановление Правительства Хабаровского края от 12.12.2014 № 475-пр «О предоставлении гражданам государственной поддержки на погашение основного долга по жилищному (ипотечному) кредиту, оформленному (рефинансированному) на строительство (приобретение) жилого помещения, при рождении (усыновлении, удочерении) третьего ребенка или последующих детей».

Несмотря на это, в 2014 году количество обращений, поступивших к Уполномоченному, связанных с защитой права на жилище, осталось на практически неизменном уровне (176 – в 2013 году, 172 – в 2014 году).

Говоря о праве детей на жилье, прежде всего, необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

Однако статистика обращений к Уполномоченному показывает, что зачастую один из родителей (либо оба родителя) не исполняют надлежащим образом свои родительские обязанности и действуют в противоречии с интересами детей.

Показательным в данном случае является пример, когда один из родителей снимает с регистрационного учета по месту жительства своего ребенка и не регистрирует его в другом жилье, тем самым ограничивая права несовершеннолетнего.

Законный представитель ребенка, в соответствии с Законом Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», вправе обратиться в органы миграционной службы с заявлением в письменной форме или в форме электронного документа о регистрации по новому месту жительства. При снятии одним из родителей ребенка с регистрационного учета на основании такого заявления согласия другого родителя не требуется. При этом законодательством не предусмотрено требование о проверке органами миграционной службы достоверности сведений об адресе нового

места жительства ребенка.

Таким образом, родитель может снять ребенка с регистрационного учета, не обеспечив его правом проживания в другом жилом помещении.

До настоящего времени вопрос о защите интересов ребенка в подобной ситуации законодательством не урегулирован. Уполномоченным ранее отмечалась необходимость его разрешения, в частности, путем возложения на компетентный орган обязанности по проверке достоверности сообщаемых законным представителем данных о новом месте жительства ребенка либо получение согласия другого родителя на снятие несовершеннолетнего с регистрационного учета.

Другая категория вопросов, поступающих в адрес Уполномоченного, связана с просьбой об оказании содействия в получении жилого помещения.

Жилищный кодекс Российской Федерации предусматривает право малоимущих граждан, нуждающихся в жилом помещении, на получение жилья из муниципального жилищного фонда. К сожалению, ввиду отсутствия свободного жилья многие семьи, состоящие на учете для получения жилого помещения, лишены возможности реализовать данное право.

Действуя в интересах заявителей, Уполномоченный направляет ходатайства в адрес глав муниципальных образований по месту жительства обратившегося гражданина, с просьбой о рассмотрении возможности предоставления жилого помещения семье заявителя на условиях коммерческого найма до получения семьей жилья по договору социального найма в порядке очередности принятия на соответствующий учет.

*Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Д. об оказании содействия в предоставлении жилья.*

*Заявитель указала, что на ее иждивении находится ребенок-инвалид. Семья проживает на съемной квартире. Собственного дохода гражданка Д. не имеет, так как не имеет возможности трудоустроиться вследствие необходимости осуществления ухода за ребенком-инвалидом. Оплату найма квартиры заявитель осуществляет за счет средств социальных выплат.*

*Гражданка Д. состоит на учете в качестве нуждающейся в жилом помещении.*

*Действуя в интересах семьи заявителя, Уполномоченный направил запрос в адрес мэра города Хабаровска, с просьбой рассмотреть возможность предоставления ее семье жилого помещения на условиях коммерческого найма, до обеспечения ее жилой площадью по договору социального найма.*

*В результате предпринятых мер Администрацией города Хабаровска изыскана возможность предоставления семье заявителя жилого помещения на условиях коммерческого найма.*

Другая ситуация возникла у семьи, пострадавшей от паводка, произошедшего в 2013 году.

*В марте 2014 года в адрес Уполномоченного поступило электронное обращение гражданки П. об оказании содействия в предоставлении жилья.*

*Из обращения следует, что семья заявителя проживает в пункте длительного размещения. Дом, в котором проживала семья, признан*

*непригодным для проживания. Иного жилья у семьи не имеется. Вместе с тем, право на получение жилого помещения взамен утраченного у гражданки П. не возникло. Кроме того, заявитель указывает, что ей установлен срок для выселения и дальнейшего взимания платы за проживание в пункте длительного размещения. Однако денежных средств для оплаты проживания заявитель не имеет.*

*Жилищный вопрос гражданки П. был решен благодаря благотворителям, на денежные средства которых был приобретен жилой дом для этой семьи.*

Немаловажным является вопрос о реализации права на жилье отдельными категориями граждан. Так, дополнительные гарантии реализации данного права установлены, в частности, для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Закон Хабаровского края от 25.04.2007 № 119 «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» устанавливает, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, либо членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, имеют право на сохранение права пользования жилым помещением или права собственности на жилое помещение в соответствии со статьей 148 Семейного кодекса Российской Федерации.

*В адрес Уполномоченного поступило электронное обращение лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, гражданки Д. об оказании содействия в исправлении описки, допущенной в постановлении главы администрации Железнодорожного района города Хабаровска о закреплении жилого помещения.*

*В своем обращении Д. указала, что за ней было закреплено жилое помещение, однако, в постановлении о закреплении жилья в ее фамилии была допущена опечатка. На протяжении полугода заявитель безрезультатно пытается устранить допущенную описку, так как обращения в различные инстанции желаемого результата не приносят.*

*В результате предпринятых мер по данному электронному обращению в течение 40 дней администрацией города Хабаровска был принят распорядительный акт, которым были внесены соответствующие изменения в ранее изданное постановление.*

Закон Хабаровского края от 25.04.2007 № 119 «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» также устанавливает, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, либо членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, а также дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попече-

ния родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, либо членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, при достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия имеют право на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями по основаниям и в порядке, установленном краевым законом. Таким образом, жилищные условия многих детей-сирот могут быть улучшены. Однако не все лица данной категории осведомлены об этом.

Кроме того, в целях снятия напряженности, сложившейся с обеспечением права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, на получение благоустроенного жилого помещения, Законодательной Думой Хабаровского края в статью 5 Закона Хабаровского края от 25.04.2007 № 119 «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены изменения, согласно которым до обеспечения благоустроенными жилыми помещениями лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, предоставляется ежемесячная компенсация расходов за наем (поднаем) жилого помещения в размере, не превышающем:

- 1) в городских округах «Город Хабаровск» и «Город Комсомольск-на-Амуре» – 10 000 рублей;
- 2) в административных центрах муниципальных районов – 5 000 рублей;
- 3) в других сельских поселениях и населенных пунктах – 2 700 рублей.

Порядок назначения и предоставления указанной компенсации установлен Постановлением Правительства Хабаровского края от 07.02.2014 № 25-пр «Об утверждении Порядка назначения и предоставления ежемесячной компенсации расходов за наем (поднаем) жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Несмотря на данное положение законодательства, в адрес Уполномоченного поступают обращения указанной категории лиц об оказании содействия в получении компенсации за жилье. В свою очередь детским омбудсменом даются консультации по поставленным вопросам.

Существующая практика показывает низкую осведомленность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа о порядке реализации своих прав. В связи с этим необходимо широкое информирование и проведение консультирования как руководителей детских домов, так и самих воспитанников. 18 ноября 2014 года Уполномоченным проведено совещание на тему: «Организация взаимодействия по защите прав и интересов несовершеннолетних, обучающихся в учреждениях профессионального образования города Хабаровска», на котором присутствовали представители министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края, сотрудники КГКУ «Центр по развитию семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и постинтернатному сопровожде-



нию», руководители, заместители руководителей по учебно-воспитательной работе учреждений профессионального образования города Хабаровска. В ходе встречи специалисты, работающие с детьми-сиротами, получили исчерпывающую информацию об изменениях в законодательстве и возможностях по обеспечению права на жилье своих воспитанников.

Государство поддерживает семьи, имеющие детей, путем предоставления им материнского (семейного) капитала, одним из направлений расходования которого является, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», улучшение жилищных условий. Так, согласно части 4 указанного Федерального закона жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению.

В случае неисполнения родителями своих обязательств по выделению доли в жилом помещении, приобретенном за счет средств материнского (семейного) капитала, ребенок, по достижению им 18 лет, может оспорить сделку купли-продажи такой квартиры.

Таким образом, необходимо предупредить возможные появления конфликтных ситуаций в семьях посредством внесения соответствующих изменений в законодательство.

Уполномоченным внесено предложение в Законодательную Думу Хабаровского края рассмотреть возможность изменения законодательства в части закрепления обязанности родителей уведомлять органы опеки о выделении ребенку доли в жилом помещении.

Также не решенным по настоящее время остается вопрос об отсутствии мер ответственности родителей за нарушение прав несовершеннолетних детей в части их пренебрежения своими обязанностями по оформлению права собственности на жилое помещение либо его долю в случае отчуждения имущества несовершеннолетнего.

В соответствии с пунктом 3 статьи 60 Семейного кодекса Российской Федерации, ребенок имеет право собственности на доходы, полученные им, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка.

Право ребенка на распоряжение принадлежащим ему на праве собственности имуществом определяется статьями 26 и 28 Гражданского кодекса Российской Федерации.

При осуществлении родителями полномочий по управлению имуществом ребенка на них распространяются правила, установленные гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного (статья 37 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Так, статьей 37 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что доходы подопечного, в том числе суммы алиментов, пенсий, пособий и иных пре-

доставляемых на его содержание социальных выплат, а также доходы, причитающиеся подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, расходуются опекуном или попечителем исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Без предварительного разрешения органа опеки и попечительства опекун или попечитель вправе ежемесячно расходовать на содержание подопечного его денежные средства в пределах установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации.

Таким образом, законные представители несовершеннолетнего обязаны получить согласие органа опеки и попечительства на совершение сделки с имуществом ребенка, после совершения которой, родители должны проинформировать органы опеки и попечительства о приобретении на имя несовершеннолетнего иного имущества.

Однако данное требование может быть нарушено недобросовестными родителями, что в свою очередь ведет к ущемлению имущественных прав несовершеннолетнего, в том числе и приемными родителями.

Органы опеки и попечительства призваны стоять на защите имущественных прав несовершеннолетних. Вместе с тем, вмешательство Уполномоченного потребовалось при разрешении конфликтной ситуации приемных родителей и органов опеки и попечительства Комсомольского муниципального района.

*Так, в адрес Уполномоченного обратились представители приемных семей Комсомольского муниципального района с жалобой на действия органов опеки и попечительства Комсомольского муниципального района.*

*В апреле 2014 года Уполномоченным была проведена встреча с обратившимися лицами, в ходе которой ими были выявлены нарушения прав и интересов детей, находящихся под опекой. Приемным родителям была оказана юридическая консультация, а также, в целях разрешения сложившейся неблагоприятной ситуации, достигнута договоренность об организации встречи на территории Комсомольского муниципального района заинтересованных опекунов (попечителей) со специалистами соответствующих органов власти по вопросам жилья, медицинского обеспечения опекаемых несовершеннолетних, исполнения в отношении последних алиментных обязательств, проведения детям-инвалидам реабилитационных мероприятий и другим интересующим вопросам. Данная встреча состоялась в июне 2014 года, на которой были разрешены все возникшие у представителей приемных семей вопросы.*

*Кроме того, со стороны обратившихся лиц было получено обязательство о возмещении материального ущерба, причиненного их подопечным неправомерным расходованием их денежных средств.*

Уполномоченный считает, что обозначенные проблемы требуют принятия и применения соответствующих норм ответственности, возлагаемых на недобросовестных родителей и органов, ответственных за обеспечение прав детей на территории края.



# СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ИНТЕГРАЦИЯ ДЕТЕЙ







## СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ИНТЕГРАЦИЯ ДЕТЕЙ

Основу системы социальных служб для семьи и детей в Хабаровском крае образуют 12 учреждений социального обслуживания с общим количеством 278 стационарных мест.

Ключевыми направлениями их деятельности является социальное обслуживание несовершеннолетних в возрасте от 3 до 18 лет и семей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, нуждающихся в экстренной социальной помощи, а также в социальной реабилитации. Среди них: оказание помощи в восстановлении социального статуса ребенка на основе обеспечения защиты его прав и законных интересов, содействие в устранении кризисной ситуации в родной семье и возвращение в нее ребенка, а в случае невозможности – определение ребенка в замещающую семью, под опеку или в государственное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Однако, анализ существующей ситуации, связанной с социальным обеспечением и обслуживанием несовершеннолетних, свидетельствует о наличии ряда проблем (за 2014 год в адрес Уполномоченного поступило 135 заявлений по данной тематике).

В 2014 году за защитой прав своих детей к Уполномоченному обращались граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, которую они не могли самостоятельно преодолеть, и в связи с чем нуждались в различных формах и видах поддержки в установленном законодательством порядке для обеспечения достойного уровня жизни семьи.

В процессе поиска путей решения имеющихся проблем рассматривались любые способы оказания необходимой помощи семье.

*Так, по электронной почте в адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки С., из которого следует, что ребенку в связи с заболеванием (хронический эрозивный проктосигмоидит (неспецифический язвенный колит), поливалентная пищевая аллергия) предписано специальное питание «Неокейт Эдванс». Данный вид питания обеспечивает удовлетворение физиологических потребностей организма ребенка в пищевых веществах и энергии с учетом механизмов развития заболевания и особенностей течения основного заболевания, а также эффективен в достижении профилактической и лечебной цели.*

*В соответствии со статьей 1 Закона Хабаровского края от 29.12.2004 № 233 «Об отдельных категориях граждан, имеющих право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами за счет средств краевого бюджета» и разделом 3 Постановления Правительства Хабаровского края от 25.01.2008 № 19-пр «Об организации лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан в Хабаровском крае» ребенок заявительницы не относится к данным категориям детей и права на обеспечение специализированными продуктами лечебного питания за счет средств краевого бюджета не имеет.*

*По результатам повторной госпитализации ребенка в КГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» министерства здравоохранения Хабаровского*

края заменить препарат не представилось возможным.

В связи с тем, что семья гражданки С. полная и не является малоимущей, в оказании адресной социальной помощи и единовременной материальной помощи отказано.

Тем не менее, учитывая, что указанное питание для ребенка является жизненно необходимым, а также учитывая его стоимость и количество для ежедневного применения (1 банка стоит 2 600 рублей, 15 банок в месяц), семья оказалась в трудном финансовом положении.

В результате действий, предпринятых Уполномоченным, руководством поставщика смеси «Неокейт Эдванс» предоставлена для семьи гражданки С. скидка на его приобретение.

Таким образом, Уполномоченный считает необходимым расширить Перечень лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания для детей, приобретаемых за счет средств краевого бюджета для обеспечения населения в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой со свободных цен, утвержденного Постановлением Правительства Хабаровского края от 25.01.2008 № 19-пр «Об организации лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан в Хабаровском крае» в соответствии с современными потребностями населения.

Значительное количество жалоб поступало от граждан на работодателей, не своевременно предоставляющих сведения в отделения Фонда социального страхования для выплаты пособий по уходу за ребенком. Сложность в решении данных вопросов составляет место регистрации работодателей.

Так, в адрес Уполномоченного поступило электронное обращение от гражданки Д., жительницы города Хабаровска, из которого следует, что предприниматель, осуществляющий свою деятельность в городе Хабаровске, но зарегистрированный в городе Владивостоке, несколько месяцев не выплачивал ежемесячное пособие по уходу за ребенком.

Благодаря вмешательству Уполномоченного проведена проверка соблюдения данным предпринимателем норм трудового законодательства. Так, по результатам проверки составлен акт и выдано обязательное для исполнения предписание произвести начисление и выплатить проценты (денежную компенсацию) от невыплаченных в срок сумм за каждый день задержки. Кроме того, предприниматель привлечен к административной ответственности.

В одном из электронных обращений, гражданин П. сообщает, что, являясь отцом ребенка-инвалида, в течение 14 лет получал пособие на ребенка в размере 300 рублей в месяц, однако впоследствии узнал, что полагается 1 300 рублей. Перерасчет был сделан только за последние 6 месяцев, а не за все время начисления пособия.

Действительно, согласно части 2 статьи 4 Закона Хабаровского края от

29.12.2004 № 239 «О ежемесячном пособии гражданам, имеющим детей» при обращении за ежемесячным пособием на ребенка по истечении шести месяцев с месяца рождения ребенка оно назначается и выплачивается за истекшее время, но не более чем за шесть месяцев до месяца подачи заявления о назначении ежемесячного пособия на ребенка с указанием в нем сведений о составе и о доходах семьи.

Таким образом, на основании заявления родителей о назначении ежемесячного пособия в повышенном размере на ребенка перерасчет был сделан только за последние шесть месяцев.

Указанный случай является еще одним доказательством низкой осведомленности населения Хабаровского края о принадлежащих им правах. Вместе с тем преодоление информационного вакуума способствует улучшению имущественного положения семей.

За 2014 год к Уполномоченному также обращались отцы детей с указанием на отличие прав, предоставляемых матерям детей и отцам. Так, в адрес Уполномоченного поступило заявление от гражданина Т. – отца четверых детей. Для его супруги это только второй ребенок, ввиду чего ей отказано в предоставлении ежемесячной денежной выплаты.

Действительно, в соответствии с Законом Хабаровского края от 27.06.2012 № 201 «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей» (далее – Закон № 201) семьям со среднедушевым доходом ниже среднего по краю, в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей, предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере величины прожиточного минимума на детей со дня рождения по день достижения ребенком возраста трех лет.

Пункт 4 Порядка назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей, утвержденного Постановлением Правительства Хабаровского края от 20.09.2012 № 332-пр (далее – Порядок) устанавливает, что при определении права на ежемесячную денежную выплату учитываются предыдущие дети, рожденные матерью ребенка, в связи с рождением которого возникло право на ежемесячную денежную выплату.

Вместе с тем, согласно части 3 статьи 19 и частей 1, 2 статьи 38 Конституции Российской Федерации мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации, в частности, семья находится под защитой государства, забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей.

Считая, что нормы, установленные Порядком, ограничивают права отца на предоставление ежемесячной денежной выплаты, в случае если на его иждивении находятся дети, рожденные от разных матерей, Уполномоченный выступил с инициативой о включении отца третьего и последующих детей в качестве субъекта получения ежемесячной денежной выплаты независимо от происхождения детей от одной матери.

Тем не менее, несмотря на то, что по смыслу Закона № 201, право на обращение за ежемесячной выплатой и право на ее получение предоставлено, в том

числе и отцу детей, если на иждивении у отца находятся трое и более детей от прежнего брака, суммирование количества детей, рожденных разными женщинами, по мнению исполнительной власти края, противоречит концепции Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Таким образом, правовых оснований для изменения пункта 4 Порядка не установлено, тогда как в настоящее время такая мера социальной поддержки, как ежемесячная денежная выплата, была бы существенной, в том числе и для отцов, имеющих на иждивении троих и более детей, лишившихся заботы матери.

Кроме того, в адрес Уполномоченного регулярно поступали обращения от граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, не имеющих средств для обеспечения самым необходимым своих детей. В результате предпринятых мер семьям была предоставлена адресная социальная помощь, а семьи с тремя и более детьми поставлены на учет в предоставлении земельного участка в собственность бесплатно в городе Хабаровске.

В приведенных случаях следует отметить низкую осведомленность КГКУ «Центр социальной поддержки населения» министерства социальной защиты населения Хабаровского края в муниципальных районах края о семьях, которые попали в трудную жизненную ситуацию и нуждаются в помощи, отсутствие единой базы данных таких семей и мониторинга потребностей в социальных услугах.

После широкомасштабного наводнения, произошедшего в августе-сентябре 2013 года на территории Хабаровского края, в начале 2014 года к Уполномоченному обращались граждане с просьбами об оказании юридической и социальной помощи, связанной с последствиями стихийного бедствия.

*Так, в одном из обращений гражданин М. сообщал о не предоставлении компенсации вследствие наводковой ситуации несовершеннолетнему, находящемуся под опекой.*

*После запроса Уполномоченного единовременная материальная помощь была переведена на отделение ФГУП «Почта России» по месту его проживания.*

Пункты временного размещения, открытые для пострадавших от паводка, стали «убежищем» и для семей с детьми юго-востока Украины, оказавшихся в зоне вооруженного конфликта и прибывших на территорию Хабаровского края. Аппаратом Уполномоченного проводится ежедневный мониторинг положения таких семей и их потребностей.

Всего в 2014 году в регион прибыли 2 147 граждан Украины, вынужденно покинувших свою страну, из них 596 – дети. Организовано 14 пунктов временного размещения, в которых были размещены 565 человек. Во всех ПВР осуществлено дежурство медицинских бригад, включающих в себя врача-педиатра, наряда полиции по охране общественного порядка, психологов.

Уполномоченным проводилась координационная деятельность по оказанию помощи семьям с детьми, осуществлено 8 проверок условий их содержания. Ежедневный мониторинг положения семей с детьми, находящихся на террито-



рии края, предоставлялся Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахову.

Кроме этого, Ассоциацией Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ был открыт счет для оказания помощи семьям с детьми на юго-востоке Украины, оказавшимся в зоне вооруженного конфликта.

Потерпевшим также предоставлялась гуманитарная помощь, поступающая от неравнодушных граждан. Активное взаимодействие в этом направлении осуществлялось с некоммерческим партнерством «Союз Деловых Женщин», региональным отделением Всероссийской организации «Матери России», Хабаровским краевым отделением Российского детского фонда, Хабаровской епархией и другими общественными объединениями и коммерческими организациями.

К 1 сентября 40 первоклассников, которые пошли в школу вдали от родного дома, получили наборы письменных принадлежностей и необходимую школьную форму.

Организовывались различные формы досуга с целью поддержки детей, покинувших привычные условия проживания и во избежание их дополнительного психологического травмирования. Благодаря содействию ряда коммерческих и некоммерческих организаций устраивались посещения кинотеатров, театров, проводились развивающие занятия. В канун Нового года ребята бесплатно посетили вместе с другими маленькими хабаровчанами новогодний утренник во Дворце культуры профсоюзов и получили сладкие подарки от Уполномоченного.

Среди многочисленных проблем детства особую остроту приобрели проблемы детей-инвалидов, которые без социальной поддержки не могут расширить границы доступного им мира, приобщиться к современным достижениям цивилизации, найти себя в предстоящей взрослой жизни.

По данным министерства социальной защиты населения Хабаровского края, на 1 января 2015 года численность детей-инвалидов составила 5 251 человек (Таблица 8).

Таблица 8

**Статистические данные численности детей-инвалидов в Хабаровском крае**

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Численность детей-инвалидов	4 902	4 933	5 128	5 157	5 251

В структуре причин детской инвалидности преобладают нарушения функций психики (1 817 детей), в том числе умственная отсталость (718 несовершеннолетних), болезни нервной системы и расстройства поведения (1 108 человек), нарушения слуха и зрения (248 и 259 детей соответственно).

Особую озабоченность вызывает значительное количество детей с поражениями функций опорно-двигательного аппарата, в том числе с диагнозом ДЦП (более 600 детей).

Уполномоченный отмечает, что инвалидность несовершеннолетних, являющаяся ограничениями физических или психологических возможностей, не должна становиться барьером для обеспечения нормальной жизнедеятельности семей. Основная задача – создать условия для особенных детей быть интегрированными

ми в общество на таких же основаниях, как и другие члены общества.

В системе реабилитации инвалидов необходимо перейти от чисто медицинской модели к социальной, которая включает использование не только реабилитационного подхода, направленного на увеличение человеческого потенциала, физической независимости, качества жизни, но и интеграционного подхода, основанного на развитии доступности социальных институтов.

Эффективность реализуемых мероприятий во многом зависит от слаженности, преемственности, этапности в организации и проведении работы всеми заинтересованными службами и ведомствами – субъектами реабилитации на региональном и муниципальном уровнях.

При этом важно, чтобы общая координация деятельности и определение стратегических целей реализовывались на межведомственной основе.

Организация медицинской реабилитации в крае осуществляется в учреждениях министерства здравоохранения Хабаровского края в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29.12.2012 № 1705н «О порядке организации медицинской реабилитации». В системе социальной защиты населения действуют всего 3 реабилитационных центра для детей-инвалидов с общим количеством 65 стационарных мест и 2 детских дома-интерната с численностью пребывающих в них детей 357 человек.

По мнению родителей детей-инвалидов, это является крайне недостаточным. Зачастую они вынуждены осуществлять реабилитацию несовершеннолетних за собственные средства, в том числе с выездом за пределы Российской Федерации.

Обсуждение этой и других актуальных проблем семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья, было вынесено на круглый стол «Равные права – равные возможности», организованный региональным отделением Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Хабаровском крае по инициативе Уполномоченного 5 июня 2014 года.

Участники отметили, что важным направлением в решении трудностей таких семей должно стать регулярное отслеживание эффективности и результативности ведущейся деятельности. Необходим глубокий и всесторонний мониторинг потребностей в области оказания медицинской и социальной помощи, образования, профессиональной ориентации, социальной интеграции и трудовой адаптации детей с ограниченными возможностями здоровья с целью разработки и корректировки краевых программ.

К сожалению, Уполномоченный вынужден констатировать, что на сегодняшний день по-прежнему остается слабой информированность населения об имеющихся в крае учреждениях и услугах, способствующих реабилитации детей-инвалидов. Зачастую родители не осведомлены о возможностях, которые им могут быть предоставлены.

В связи с этим существует острая потребность в разработке и утверждении для каждой группы детей-инвалидов «дорожных карт» в виде перечня услуг, предоставляемых ребенку и родителям для его максимальной абилитации и

реабилитации, а также включения в социум на основе лучших мировых и отечественных практик.

Не позволяет говорить о достижении значительного положительного эффекта слабая материально-техническая база многих лечебных и социальных учреждений, особенно в отдаленных территориях края, оказывающих услуги по лечению и реабилитации детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Существует потребность в оснащении современным оборудованием краевых учреждений здравоохранения и социальной защиты населения для внедрения современных эффективных методик реабилитации детей с ДЦП в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29.12.2012 № 1705н «О порядке организации медицинской реабилитации».

Уполномоченным внесено предложение об организации на базе детского санатория «Амурский» многопрофильного центра медицинской реабилитации и восстановительного лечения детей с сочетанными хроническими заболеваниями, в том числе детей с диагнозом ДЦП и иными двигательными нарушениями. В результате предпринятых краевым министерством здравоохранения действий, вопрос о расширении функций учреждения и присвоения ему нового статуса был решен положительно.

За отчетный год также неоднократно вставал вопрос об оказании содействия в транспортировке детей-инвалидов и сопровождающих их лиц к месту лечения и обратно. *Так, в адрес Уполномоченного обратились гражданки Т. и О., жительницы города Амурска, получившие путевки для своих детей в санаторий, расположенный в г.к. Анапа Краснодарского края.*

*Однако фактически реализовать данное право семьи были лишены возможности, так как филиал Фонда социального страхования Российской Федерации может оплатить проезд только железнодорожным транспортом, ввиду меньшей стоимости билетов. Субсидированные авиабилеты закончились. Самостоятельно приобрести билеты по полной стоимости перелета семьи не имеют финансовой возможности. Длительный проезд на железнодорожном транспорте, с учетом диагноза детей, невозможен.*

*Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный направил запросы в авиакомпанию с просьбой рассмотреть возможность предоставления данным семьям льготы для оплаты стоимости билетов на рейсы «Хабаровск-Краснодар-Хабаровск».*

*В результате предпринятых мер вопрос с авиаперелетом к месту лечения был решен положительно.*

Необходимо отметить, что в настоящее время большое внимание уделяется привлечению общества к решению острых проблем детей-инвалидов. В крае организуются физкультурно-оздоровительные, спортивные и социокультурные мероприятия для детей с ограниченными возможностями здоровья. Таким примером является фото-выставка «Синдром радости», посвященная детям с синдромом Дауна, организованная информационным отделом Хабаровской епархии и Свято-Елизаветинским приходом г. Хабаровска, в которой непосредственное участие принял Уполномоченный.

Организаторы через фотографию постарались показать, что это совершенно обычные дети, которым необходимо дополнительное внимание, понимание со стороны окружающих. В выставку были привлечены известные на Дальнем Востоке люди: члены Общественной палаты, спортсмены, хореографы и модельеры, а также творческие коллективы.

Еще одним примером служит ежегодный физкультурно-спортивный фестиваль детей-инвалидов, проводимый с целью привлечения к занятию спортом подростков с заболеваниями опорно-двигательного аппарата.

В 2014 году его участниками стали 38 юных спортсменов из десяти районов края. В программе состязаний семь дисциплин: дартс, настольный теннис, пулевая стрельба, шашки, плавание, гонки и фигурное вождение инвалидов колясок. Новым направлением в рамках соревнований стал проведенный мастер-класс по игре в бочча, являющейся параолимпийским видом спорта. Комплекты для этой увлекательной игры появились благодаря сотрудничеству Уполномоченного с компанией «Мегафон» и региональным отделением всероссийского общества инвалидов. Также за счет спонсоров было проведено обучение инструкторов бочча, в числе которых Анатолий Щербань – студент Дальневосточной государственной академии физической культуры, активно работал в Детском общественном совете при Уполномоченном.

Также детским омбудсменом поддерживаются другие проекты, реализуемые в этом направлении бизнес-структурой. В 2014 году в Хабаровскую краевую специализированную библиотеку для слепых были переданы специальные рельефные книжки для незрячих и слабовидящих детей. В изданиях все продумано для детей с осложнениями органов зрения: рисунки четкие, крупные, рельефные. Сложные полиграфические технологии позволяют исследовать рисунки не только глазами, но и пальцами. Объемные и подвижные конструкции, вставки из разнообразных материалов способствуют развитию остаточного зрения и осязания, мелкой моторики и внимания. К комплекту прилагается сложное электронное устройство – волшебный карандаш, который позволяет воспринимать содержание книги на слух.

Главным приоритетом в деятельности всех институтов, ответственных за защиту детства, должно оставаться укрепление семьи, обеспечение должных условий для развития ребенка.

В крае ведется большая работа по преабортному консультированию и оказанию помощи женщинам, которые намереваются прервать беременность. На базе 10 женских консультаций действуют кабинеты, выполняющие, в том числе и медико-социальные функции, цель которых – пропаганда позитивных сторон материнства и отцовства, укрепление в общественном сознании семейных ценностей и установок ответственного родительства.

За 2014 год кабинеты преабортного консультирования посетили более 700 беременных, 19 % из них отказались от аборта, что спасло более сотни младенческих жизней.

Смысл такого консультирования заключается не только в том, чтобы сохра-



нить жизнь еще не рожденного человека (и его потомков), но и в том, чтобы сохранить материнскую сущность конкретной женщины (и отцовскую – мужчины) и, конечно, жизнеспособность семьи в целом.

Кабинеты осуществляют взаимодействие со специалистом по социальной работе, проводятся консультации по вопросам социальной защиты женщин, имеющих детей, у женщины формируется сознание необходимости вынашивания беременности и ухода за новорожденным, оказывается дальнейшая поддержка женщины в период беременности и после родов. На протяжении всей беременности женщины получают психологическую помощь.

Для осуществления должной защиты семей, имеющих детей, необходимо также пересматривать технологии работы со взрослыми и детьми, осуществлять раннее вмешательство в проблемы семьи и, если это требуется, обеспечивать временную изоляцию ее членов из обстановки, угрожающей их жизни или здоровью.

Уполномоченный неоднократно обращал внимание на необходимость организации стационарного центра социально-реабилитационной помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации: кризисным беременным, в т.ч. несовершеннолетним, женщинам, пострадавшим от бытового насилия, утратившим единственное жилье и пр.

В настоящее время готовность оказывать помощь нуждающимся категориям проявляют общественные организации города и края. В решении проблем граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, Уполномоченный тесно взаимодействует с такими службами.

Так, по инициативе Сектора поддержки семьи, материнства и детства Хабаровской епархии при поддержке министерства социальной защиты и здравоохранения края и Уполномоченного на территории города Хабаровска действует кризисный центр для беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также для молодых матерей с детьми дошкольного возраста «Теплый дом».

Срок пребывания такой женщины в центре ограничен – 4 месяца, за которые с женщинами проводит работу социальный работник, медперсонал и привлеченный специалист-психолог. Цель – подготовить мать с ребенком жить и обеспечивать себя самостоятельно.

В период с момента открытия центра (01 июня 2014 года) успешную реабилитацию прошли семеро женщин, пять из них благополучно родили детей и продолжили их воспитание.

Кроме этого, с 2013 года функционирует центр помощи одиноким матерям «Время перемен», открытый Хабаровской краевой общественной организацией замещающих семей «Чужих детей не бывает». Задача центра – помощь молодым мамам из числа детей-сирот, которые остались без крова над головой. За истекший год организацией оказана помощь 40 женщинам, 20-ти из них в стационарном режиме, 20-ю воспитанницами пройдены индивидуальные программы по реабилитации.

К сожалению, средства на аренду помещений для вышеуказанных учреждений формируются из частных пожертвований, что не позволяет обеспечить стабильность функционирования столь значимых для края проектов.

В связи с этим Уполномоченный считает, что необходимо предусмотреть возможность размещения государственного заказа Хабаровского края социально-ориентированным организациям и гражданам на оказание социальных услуг, не предоставляемых краевыми учреждениями, но востребованных обществом, в особенности семьям, имеющим детей, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.



**БЕЗОПАСНОСТЬ  
ДЕТСТВА**







## БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТСТВА

Безопасность детства включает в себя широкий спектр общественных отношений: безопасность детей на улицах, детских площадках, в домашней среде, информационную безопасность, в том числе в сети Интернет. Каждая из этих сфер требует отдельного внимания и специальных способов защиты детей и предупреждения возникновения опасных ситуаций.

Информация, полученная детьми, существенно отражается на их развитии, психоэмоциональном состоянии, участвует в формировании ценностей, вырабатывает отношение ребенка к окружающей его среде и людям, показывает нормы поведения, формируя тем самым стереотипы принятого в обществе поведения. В этой связи важную роль играет механизм реализации Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

*Так, в адрес Уполномоченного поступило электронное обращение гражданки К. о размещении в сети Интернет информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей.*

*Из обращения следует, что на сайте «Одноклассники» в группе «Сплетники Николаевска» (<http://www.odnoklassniki.ru/profile/559000437760>) 06.05.2014 опубликована фотография с изображением продажи детской одежды на подвешенных за голову манекенах детей. Важно отметить, что манекены выглядят очень натуралистично, напоминая подвешенных за голову детей. По мнению Уполномоченного, распространение подобной информационной продукции недопустимо.*

*В целях предотвращения распространения информации, способной причинить вред здоровью и (или) развитию детей, Уполномоченным направлен запрос в адрес руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Дальневосточному федеральному округу с просьбой о проведении проверки указанных заявителем фактов и принятии мер реагирования.*

*В результате предпринятых действий удалось остановить распространение опасной информации.*

Другим примером необходимости контроля за распространением информационной продукции служит поступившее на «горячую линию» Уполномоченного телефонное обращение гражданки К. о недопущении нарушения прав несовершеннолетних.

*Гражданка К. сообщила, что на территории р.п. Ванино Ванинского муниципального района запланировано проведение игры «Ночь восставших мертвецов», связанной с жестокостью (распиливание манекенов людей), участие в которой могут принять несовершеннолетние. Мероприятие предполагалось к проведению в лесу.*

*В целях недопущения нарушений прав несовершеннолетних, Уполномоченным были направлены запросы в адрес начальника ОМВД России по Ванинскому району и в адрес главы Ванинского муниципального района.*

*В результате проведения профилактической работы с организаторами выше-*

указанной акции, игра «Ночь восставших мертвецов» была отменена. На территории Ванинского муниципального района проведение аналогичных акций не планировалось.

Данные граждане находятся на контроле в ОМВД России по Ванинскому району.

Чрезмерное пребывание детей в сети Интернет вызывает большую озабоченность Уполномоченного. По результатам исследования, проведенного среди молодежного актива Хабаровского края, в структуре свободного времени современных подростков нахождение во всемирной сети занимает ведущую позицию. С возрастом их вовлеченность в Интернет-пространство увеличивается: с каждого пятого двенадцатилетнего ребенка до подавляющего большинства (80%) шестнадцатилетних (Таблица 9).

Таблица 9

**Ранжирование ответов на вопрос:  
«Как ты обычно проводишь свое свободное время?»  
(в процентах от числа опрошенных)**

<b>Варианты ответов</b>	<b>%</b>
В сети Интернет	65,1
Общение с друзьями	63,9
Занятие спортом	45,8
Чтение книг	42,2
Участие в общественных мероприятиях	33,7
Просмотр телевизионных передач	25,3
Другое (активный отдых, журналистика, хобби, посещение кружков, сон, учеба)	16,9

При этом основное время пребывания детей в Интернете занимает межличностное медиаобщение в социальных сетях (91,6%). Этим видом информационного потребления занято подавляющее большинство опрошенных (80–100%). Другим видом занятости является медиапотребление через прослушивание музыки, просмотр фильмов, мультфильмов (80%), подготовку домашнего задания (68%), поиск интересной информации (57,%) и др.

Компьютерная и Интернет-зависимости становятся одними из новых опасностей для молодого поколения. Так, каждый третий опрошенный школьник проводит в сети Интернет более 4-х часов в день, каждый четвертый – 2-4 часа. При этом очевидна возрастная зависимость: младшие подростки (12-13 лет) находятся под большим контролем родителей, чем их старшие сверстники (14-15 лет). На этапе ранней юности (16 лет) во всемирной паутине проводят до половины опрошенных активистов. Менее одного часа в день в сети находится лишь одна десятая часть респондентов. Среди опрошенных нет того, кто бы совсем не использовал в своей жизни Интернет.

Кроме этого, исходя из анализа ответов детей, как продвинутых пользователей Интернета, подавляющее большинство из них являются объектами различных видов информационной агрессии. Трое из четырех активистов сталкиваются

(часто или иногда) с такими явлениями как оскорбление и унижение со стороны других пользователей, половина – с порнографией, двое из пяти – с призывами на возбуждение ненависти, либо вражды, а также на унижение достоинства человека, либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а также психологическим давлением, сексуальным домогательством со стороны других пользователей, мошенничеством и другими негативными явлениями (Таблица 10).

Таблица 10

**Распределение ответов на вопрос:  
«Сталкивался ли ты когда-нибудь с такими явлениями в сети Интернет?»  
(в процентах от числа опрошенных)**

<b>Варианты ответов</b>	<b>Сталкивались (часто и иногда)</b>	<b>Никогда</b>
Оскорбления и унижения со стороны других пользователей	74,7	25,3
Призывы на возбуждение ненависти, либо вражды, а также на унижение достоинства человека	40,2	59,8
Порнография	56,6	43,4
Психологическое давление со стороны других пользователей	40,2	59,8
Сексуальное домогательство со стороны других пользователей	39,7	60,2
Мошенничество, кражи	36,1	63,9
Призывы причинить вред себе и/или окружающим	29,6	70,4
Вымогательство, угрозы со стороны других пользователей	23,2	76,8
Терроризм и экстремизм	11,3	88,8

Интернет предлагает колоссальное количество возможностей для обучения и развития детей, но в то же время, содержит большую долю информации, которую никак нельзя назвать ни полезной, ни надежной. Более того, она может представлять опасность для детей, что является одной из серьезных проблем современного общества. Уполномоченным отмечается важность проведения на непрерывной основе полномасштабного мониторинга информационного потребления детей.

В 2014 году экспертная группа Общественного экспертного совета при Уполномоченном продолжила работу по экспертизе информационной продукции с целью предотвращения нанесения вреда психическому и физическому здоровью детей в сфере медиакоммуникаций в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Н.А. Калугина и О.О. Олифер подтвердили свою аккре-

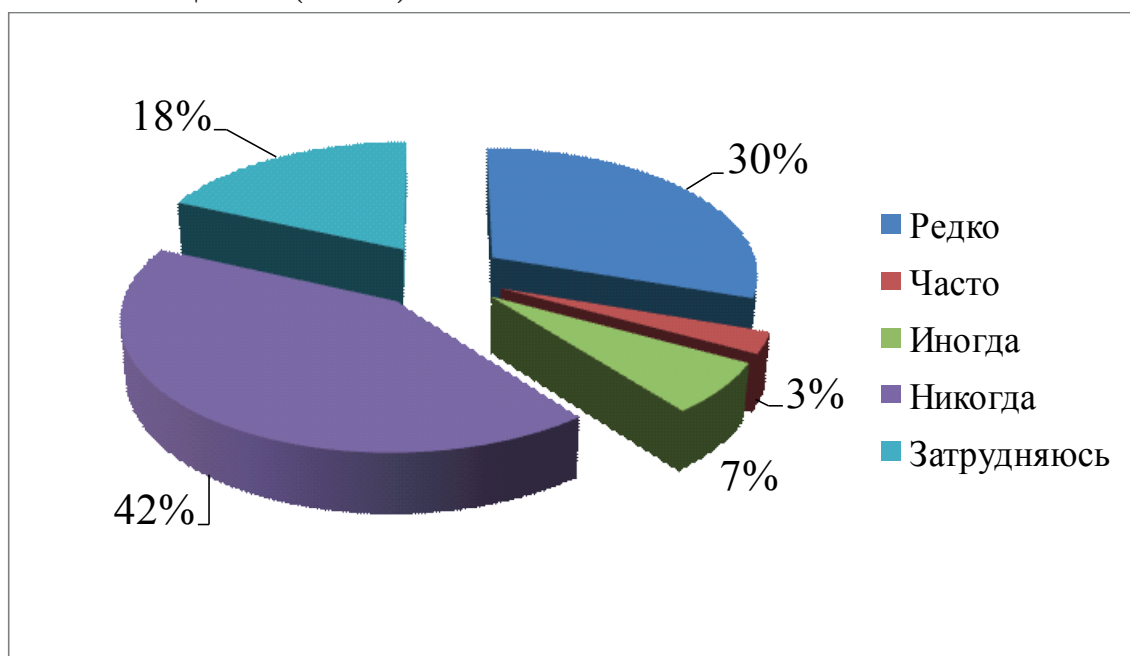
дитацию в качестве экспертов на федеральном уровне.

Специалистами проведены исследования по фактам заявителей о ненадлежащей информации, распространяемой на территории края. По итогам анализа составлены заключения о несоответствии их требованиям безопасности детей, а также даны рекомендации организациям и руководителям СМИ, иницилирующим и/или выпускающим данные медиаматериалы, о неукоснительном соблюдении требований Федерального закона.

Следует отметить, что зачастую именно заключения экспертов становятся основой обвинительных материалов для привлечения к ответственности лиц, совершающих информационные правонарушения.

Однако подвергаться опасности ребенок может и в собственной семье. Одно из самых страшных явлений – жестокое обращение в отношении несовершеннолетних. К сожалению, случаи проявления домашнего насилия в той или иной форме (побои, оскорбления, издевательства, психологический террор, сексуальное насилие, изоляция, пренебрежение детьми) нередко встречаются в практике Уполномоченного (десятая часть от всех заявлений, поступивших в адрес детского омбудсмена за 2014 год, содержит факты о жестоким обращении с детьми).

Кроме того, по результатам социологического опроса жителей, проводимого по инициативе детского правозащитника, следует отметить, что в каждой третьей семье встречаются факты жестокого обращения с детьми с разной частотой их проявления, что в очередной раз подтверждает актуальность и распространенность данной проблемы, как в современном российском обществе, так и в региональном сообществе (Рис. 3).



**Рис. 3** Распределение ответов жителей на вопрос: «Если понимать под жестоким обращением любое действие или бездействие, влекущее за собой вред их здоровью (физическому, психическому или нравственному), то как часто, по Вашему мнению, бывают такие факты в семьях Ваших близких, знакомых, друзей?» (в процентах от числа опрошенных)



Любое нарушение прав несовершеннолетних порождает ответную реакцию: равнодушие и жестокость, а также ведет к психическим отклонениям. Подростки, подвергавшиеся насилию, переносят его на взрослых, сверстников, особенно более слабых, на животных. Вследствие чего растет число убийств и тяжких преступлений, в том числе отличающихся особой жестокостью и глумлением над потерпевшими.

Жестокое обращение с детьми формирует людей малообразованных, не умеющих трудиться, создавать семью, быть хорошими родителями, гражданами своей страны, и, более того, толкает их к воспроизводству насилия и жестокости в обществе. Поэтому в современных условиях необходимо серьезный акцент делать на обучении родителей воспитанию детей.

О выявленных случаях насилия, неисполнения взрослыми родительских обязанностей зачастую информируют неравнодушные граждане. За истекший год сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно со специалистами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и подразделений по делам несовершеннолетних проведено более 40 проверок в краевой столице и за ее пределами.

В большинстве случаев факты, указанные заявителями, нашли свое подтверждение.

*В адрес Уполномоченного с «телефона доверия» поступило обращение о нарушении права на безопасность личности несовершеннолетних детей в семье Г.*

*По указанным в обращении фактам проведена проверка, в ходе которой установлено, что в семье шестеро детей, имеют место конфликты между родителями на почве потребления спиртных напитков, в состоянии опьянения отец ведет себя агрессивно, в связи с чем мать с детьми периодически уходит проживать к своей матери.*

*После посещения семьи в отдел опеки и попечительства по г. Комсомольску-на-Амуре обратилась несовершеннолетняя Ю. с заявлением о нежелании идти домой, так как отец жестоко обращается с ней, а также периодически бьет других детей.*

*При проведении проверки по факту жестокого обращения с несовершеннолетними выявлен факт развратных действий в отношении несовершеннолетней Ю. со стороны отчима, материал проверки передан в следственный комитет, возбуждено уголовное дело по части 4 статьи 132 Уголовного кодекса Российской Федерации, подозреваемый арестован.*

*В связи с трудной жизненной ситуацией матери несовершеннолетних было предложено поместить детей в социально-реабилитационный центр. Дети прошли курс реабилитации в КГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». После проведения профилактической работы дети были возвращены матери.*

Приходится констатировать, что ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию и надзору также становится причиной смерти детей.

Уполномоченный постоянно выступает за ужесточение имеющихся наказа-

ний для родителей и лиц, на которых возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетних, и за принятие федеральных законов об усилении ответственности за преступления в отношении детей.

*В ночь с 7 на 8 июня 2014 года мужчина пришел в гости к знакомым, которые проживали в квартире, расположенной в Южном округе Хабаровска. Компания стала распивать спиртные напитки. Ближе к утру все легли спать, гость уснул на полу. Утром проснулся малолетний внук хозяев квартиры и направился в туалет. По пути он наступил на спящего мужчину, тот разозлился, схватил ведро и нанес им множественные удары по голове мальчика. Прибывшие врачи скорой помощи доставили потерпевшего в больницу, ему была проведена операция. 20 июня 2014 года малолетний ребенок от полученных травм скончался.*

*Следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю предъявлено обвинение мужчине в совершении преступления, предусмотренного пунктом «в» части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации (убийство). Ранее злоумышленник уже был судим за аналогичное преступление – в 2006 году он нанес удар ножом своему сыну, причинив тяжкий вред здоровью.*

*Другой трагический пример, 14 августа 2014 года 21-летняя жительница города Николаевска-на-Амуре ушла в гости к знакомым, оставив в квартире спящего 2-летнего сына. Через некоторое время ребенок проснулся, прошел на кухню, залез на табурет и на подоконник. Так как окно было открыто, мальчик упал вниз с высоты пятого этажа. При падении он получил тяжелые травмы, от которых скончался в больнице.*

*Первоначально женщина сообщила, что отсутствовала в квартире всего несколько минут, но во время следствия эта информация была опровергнута. Следователи установили, что матери не было дома не менее полутора часов. Также были получены объяснения от соседней обвиняемой, которые рассказали, что ранее она неоднократно оставляла ребенка дома одного на длительное время, он плакал. На замечания соседней о недопустимости такого отношения к малышу женщина не реагировала.*

*Следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю завершено расследование уголовного дела в отношении 21-летней женщины, обвиняемой в совершении преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 109 Уголовного кодекса Российской Федерации (причинение смерти по неосторожности), статьей 125 Уголовного кодекса Российской Федерации (оставление в опасности). Уголовное дело с утвержденным обвинительным заключением направлено в суд для рассмотрения по существу.*

В связи с этим и другими участившимися случаями выпадения детей из окон, Уполномоченным было направлено письмо в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае с просьбой об оказании содействия в направлении рекомендаций хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги в сфере установки и ремонта оконных систем, о рассмотрении

возможности включения в их рекламные материалы предупреждения родителей об опасности оставления детей без присмотра.

Кроме этого, в рамках реализации проекта «Безопасные окна – детям!» предложено внести в договоры между производителями/установщиками и заказчиками пластиковых окон дополнительный пункт: «Заказчик уведомлен, что при наличии детей от 0 до 14 лет, а также при регулярном посещении жилого помещения детьми указанного возраста, желательна установка оконного замка для радикального снижения риска случайного выпадения из окна».

К сожалению, в ряде случаев дети получают увечья и гибнут вследствие халатности и ненадлежащего исполнения своих обязанностей работниками различных учреждений и объектов. При выявлении указанных фактов Уполномоченный и компетентные органы стараются привлечь к ответственности лица, виновные в свершении трагедий.

Так, например, во взаимодействии с Дальневосточным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации проводится деятельность, направленная на соблюдение, недопущение и восстановление нарушенных прав и свобод ребенка.

*13 сентября 2014 года трехлетняя девочка вместе с матерью находилась на дебаркадере, пришвартованном в районе автовокзала города Комсомольска-на-Амуре, где мать распивала спиртные напитки совместно со шкипером дебаркадера. Ребенок в это время находился без присмотра взрослых. Около 19:00 мать обнаружила пропажу девочки. Оказалось, что ребенок утонул. Тело девочки было извлечено из воды поблизости от дебаркадера.*

*Шкипер дебаркадера признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 263 Уголовного кодекса Российской Федерации (нарушение правил безопасности движения и эксплуатации внутреннего водного транспорта, повлекшее по неосторожности смерть человека), и ему назначено наказание в виде 3 лет лишения свободы условно с испытательным сроком 2 года.*

*В другом случае, в результате обрушения бетонной плиты на территории Новоургальского филиала центра гигиены и эпидемиологии в поселке Новый Ургал Верхнебуреинского района 22 июля 2013 года трое несовершеннолетних получили множество телесных повреждений. В отношении администрации учреждения возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 2 статьи 293 Уголовного кодекса Российской Федерации (халатность – неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью).*

*Еще одна трагедия произошла в городе Хабаровске. Днем 25 августа 2014 года возле забора лицея «Ритм», расположенного в Южном округе города, гуляла 7-летняя девочка. Внезапно на нее упал металлический столб вместе с воротами. От полученных травм потерпевшая скончалась.*

*По данному факту Уполномоченным была инициирована проверка несчаст-*

ного случая и сделаны выводы о недобросовестности исполнения технических работ по установлению данной конструкции.

Следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю возбуждено уголовное дело, в ходе которого было установлено, что утром 25 августа 2014 года сторож при обходе территории лицея обнаружил, что накренился один из металлических столбов, на которых были установлены ворота. Об этом он доложил заместителю директора лицея по административно-хозяйственной работе. Сотрудник учебного заведения, не придав должного значения этой информации и не предприняв мер по недопущению людей к опасному объекту. Во время следствия мужчина признал свою вину и сообщил, что планировал провести ремонт столба вечером, но не успел, так как днем произошла трагедия.

Бывшему заместителю директора по административно-хозяйственной работе лицея «Ритм» предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 293 Уголовного кодекса Российской Федерации (халатность).

Принцип неотвратимости наказания за пренебрежение или неисполнение своих должностных обязанностей должен быть понят каждым лицом, имеющим отношение к вопросам детства.

Безнаказанность преступников влечет за собой «привыкание» населения к совершению преступлений, снижению общего уровня моральной требовательности, воспитания в обществе, ослаблению нетерпимости к правонарушениям и правонарушителям.

В адрес Уполномоченного поступило электронное обращение гражданки М. о гибели новорожденного ребенка вследствие некачественно оказанной медицинской помощи.

Действуя в интересах заявителя, Уполномоченный направил запрос в адрес руководителя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю.

Так, по фактам, указанным гражданкой М., следственным отделом по городу Советская Гавань возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 2 статьи 109 Уголовного кодекса Российской Федерации – причинение смерти по неосторожности, вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей.

В рамках проведенной комплексной судебно-медицинской экспертизы установлено наличие причинно-следственной связи между врачебной тактикой в плане своевременности госпитализации для родоразрешения на поликлиническом этапе наблюдения, лечения и диагностики заявителя и смертью ее ребенка. Выводы экспертной комиссии о том, что между действиями медицинских работников, которые должны были осуществлять наблюдение и оказывать медицинскую помощь ребенку после его рождения и неблагоприятным исходом (смерть ребенка) имеется прямая причинно-следственная связь. При соблюдении всех необходимых алгоритмов оказания медицинской помощи и полноценной диагностики после



*рождения жизнеспособного ребенка заявителя, летального исхода можно было избежать.*

*В настоящее время срок предварительного следствия по уголовному делу продлен. Ведется работа по подготовке постановления о привлечении в качестве обвиняемого, после чего планируется проведение процессуальных действий, направленных на окончание расследования и направления уголовного дела прокурору с обвинительным заключением.*

Необходимость обеспечения безопасности детей на детских игровых площадках диктуется статистикой несчастных случаев, происходящих на дворовых объектах, и доказывает приоритетность этого направления. В связи с большим вниманием к организации досуга, воспитания и развития детей дома, в дошкольных организациях, школах, других детских учреждениях, а также в местах общего пользования, таких как парки, скверы на территориях муниципальных образований следует отметить увеличение количества детских игровых площадок.

Главными требованиями к таким сооружениям и всем видам оборудования на них становятся обеспечение максимальной безопасности, минимизация возможности несчастного случая и получения ребенком травмы или увечья.

Учитывая актуальность данной темы и во избежание трагических ситуаций с участием детей, Уполномоченный отмечает потребность в выстраивании системы постоянного мониторинга указанных объектов. В этой связи целесообразно определить уполномоченный орган, контролирующий соблюдение всех технических норм, а также создать реестр имеющихся в муниципальных образованиях сооружений, отражающий соответствие их требованиям безопасности, и ответственных за их техническое обслуживание.

В свою очередь, детский омбудсмен продолжает проводить работу по оказанию содействия гражданам и организациям в обеспечении безопасности детских игровых площадок.

*В адрес Уполномоченного поступило электронное обращение гражданки К. о том, что малые архитектурные формы, расположенные во дворе ее дома по улице Прогрессивной города Хабаровска, представляют опасность для детей.*

*В соответствии с Национальным стандартом Российской Федерации – ГОСТ Р 52301-2004 «Оборудование детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30.12.2004 № 151-ст (далее – ГОСТ Р 52301-2004), действовавшим на момент проведения проверки, оборудование монтируют и устанавливают так, чтобы обеспечивалась безопасность играющих детей (пункт 4.2).*

*В соответствии с пунктом 6.2 ГОСТ Р 52301-2004 контроль за техническим состоянием оборудования и контроль соответствия требованиям безопасности, техническое обслуживание и ремонт осуществляет эксплуатант (владелец).*

*Новым Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52301-2013 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации. Общие требования», утвержденным приказом Федерального*

агентства по техническому регулированию и метрологии от 24.06.2013 № 182-ст, действующим в настоящее время, установлены аналогичные требования.

Членом Общественного экспертного совета при Уполномоченном С.П. Бовкуном проведено обследование малых архитектурных форм и дано соответствующее заключение с выводом о том, что состояние детской площадки не обеспечивает безопасность играющих на ней детей. Соответствующая информация была направлена в прокуратуру Индустриального района города Хабаровска.

В результате чего прокурором Индустриального района города Хабаровска был подан иск в суд Индустриального района города Хабаровска, к управляющей компании о возложении обязанности по устранению выявленных в ходе проверки недостатков малых архитектурных форм, расположенных на территории, прилегающей к жилому дому по улице Прогрессивной города Хабаровска как не соответствующих требованиям безопасности.

В марте 2014 года комиссией в составе главного специалиста комитета по управлению Южным округом администрации города Хабаровска, инженера и юрисконсульта управляющей компании, составлен акт, согласно которому указанная детская площадка приведена в соответствие с требованиями законодательства.

Таким образом, управляющей компанией были добровольно исполнены требования прокурора Индустриального района города Хабаровска об устранении недостатков малых архитектурных форм, расположенных на территории, прилегающей к жилому дому по улице Прогрессивной города Хабаровска. В связи с чем судьей Индустриального районного суда города Хабаровска вынесено определение о прекращении производства по гражданскому делу по указанному выше иску, в связи с отказом истца от исковых требований на основании статьи 173 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Не менее важно не допустить происшествий в детских учреждениях. Вопросы обеспечения высокого уровня безопасности во всех детских структурах региона находятся на постоянном контроле Уполномоченного.

В целях предупреждения и пресечения террористических актов в образовательных учреждениях Хабаровского края осуществляется комплекс мероприятий, включающий: ежедневный осмотр территорий и помещений; организацию пропускного режима в учреждениях; ежегодную инвентаризацию основных и запасных входов-выходов; информационное обеспечение в области антитеррористической деятельности; инструктаж работников учреждений всех уровней по противодействию террористическим проявлениям; проведение совместных тренировок представителей УВД с учащимися и работниками учреждений; разработку памяток для работников образовательных учреждений, обучающихся и их родителей при возникновении чрезвычайных ситуаций.

В ходе подготовки и проведения Дня знаний, последних звонков, выпускных вечеров, торжественных и массовых мероприятий с участием детей и молодежи усиленный контроль за поддержанием необходимого уровня безопасности образовательных учреждений осуществляется представителями органов, осуществ-

ляющих управление в сфере образования, во взаимодействии с территориальными органами МВД, МЧС и ФСБ.

Более 60 процентов учреждений охраняются квалифицированными охранными организациями. Кнопками вызова полиции оснащены 78% школ и детских садов. Принимаются меры по установке шлагбаумов, искусственных неровностей, затрудняющих беспрепятственный проезд на территорию образовательных организаций, возводятся сооружения периметрального освещения территорий в вечернее и ночное время суток.

К началу учебного года более 67% от общего числа образовательных организаций оснащено системами видеонаблюдения.

В рамках реализации мероприятий государственной программы Хабаровского края «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае», утвержденной Постановлением Правительства Хабаровского края от 31.12.2013 № 482-пр, на усиление безопасности образовательных организаций в 2014 году предусмотрено 1,856 млн рублей.

Все образовательные организации края имеют паспорта безопасности, согласованные территориальными органами МВД, МЧС и ФСБ края, которые обновляются не реже одного раза в два года.

Следует отметить, что меры, принимаемые в настоящее время органами исполнительной власти края, органами местного самоуправления, правоохранительными органами и другими субъектами профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, позволяют обеспечить тенденцию снижения криминальной активности подростков в крае.

В 2014 году подростками совершено 1 177 преступлений (по сравнению с 2013 годом этот показатель снизился на 12,2%), участниками преступлений стали 1 100 несовершеннолетних (их количество сократилось на 8,3%).

В целях учета и контроля детей из неблагополучных семей, безнадзорных детей и детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, Распоряжением правительства Хабаровского края от 06.10.2014 № 721-рп «О состоянии и мерах по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и организации их занятости в Хабаровском крае» предписано внедрение единой краевой автоматизированной информационной системы «Несовершеннолетние». Данный ресурс позволит обеспечить эффективность проводимой работы в отношении указанных категорий лиц.

Вместе с тем, в настоящее время в Хабаровском крае наблюдается существенный рост числа преступлений, совершенных в отношении детей – в 2014 году в крае зарегистрировано 1 058 преступлений, что на 35,8% больше чем в 2013 году (779 преступлений). Однако наблюдается рост на 11,6% преступлений против жизни и здоровья 422 (2013 год – 378,), увеличилось количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности 241 (2013 год – 115), совершено 181 преступление против собственности (2013 год – 151, рост на 19,9%).

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации

по Хабаровскому краю возбуждено 271 уголовное дело, где потерпевшими являлись несовершеннолетние граждане, в производстве находилось 386 уголовных дел данной категории.

Против половой неприкосновенности несовершеннолетних, оставшихся без присмотра родителей или иных законных представителей, в том числе ушедших на улицу, совершено 122 преступления, 2 посредством использования сети Интернет, 94 – в отношении детей в домашних условиях, в том числе 52 совершены родственниками несовершеннолетних, 10 родителями (отцами). В отношении воспитанников детских домов совершено 5 преступлений против половой неприкосновенности, из них 1 на территории КГБОУ «Детский дом № 26» (г. Советская Гавань).

Всего несовершеннолетними, ушедшими из детских домов, детских социальных и образовательных учреждений совершено 31 правонарушение и преступление, 4 девочки стали жертвами преступлений, предусмотренных статьей 134 Уголовного кодекса Российской Федерации (половое сношение с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста).

Значительных результатов с 2013 года удалось достичь в направлении защиты детей, пострадавших от насилия и жестокости. Благодаря созданному при непосредственном участии Уполномоченного, региональному мониторинговому центру помощи пропавшим и пострадавшим детям на базе КГБОУ «Краевой центр психолого-медико-социального сопровождения» ежедневно комплексную психолого-медико-педагогическую помощь получают семьи, дети и подростки от 3 до 18 лет, оказавшиеся в сложной жизненной ситуации, в том числе несовершеннолетние участники уголовного процесса.

В 2014 году Центром осуществлено 685 выездов педагогов-психологов для участия в следственных и процессуальных действиях, оказано психологическое сопровождение 346 несовершеннолетним потерпевшим, 238 подозреваемым (обвиняемым), 245 свидетелям.

Существенной проблемой является отсутствие так называемых «убежищ» для несовершеннолетних жертв преступлений. Также нередки случаи обращения граждан к Уполномоченному с просьбой об оказании содействия в решении вопроса жизнеустройства несовершеннолетнего ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации.

Вместе с тем, сокращение сети социальных коек в районных больницах, отсутствие приютов для детей в некоторых муниципальных образованиях влечет за собой трудности в изоляции детей от оказывающего на них давление окружения.

В частности, с такими трудностями сталкиваются органы опеки и попечительства Верхнебуреинского, Охотского, Николаевского, Хабаровского муниципальных районов, города Хабаровска. Уполномоченный неоднократно вносил предложение об открытии приютов в данных территориях, в том числе через субсидирование некоммерческих организаций.

Кроме того, отмечается значительное количество самовольных уходов несовершеннолетних из семей, а также из организаций для детей-сирот и детей,



оставшихся без попечения родителей, образовательных и иных учреждений. Следственными подразделениями только в 2014 году проведено 1 738 проверок по данным фактам.

Мониторинговый центр стал важнейшей составляющей системы предупреждения самовольных уходов детей. Анализируя имеющиеся сведения о таких лицах, сотрудники учреждения выявляют наиболее неблагополучные детские дома, дома-интернаты, социальные приюты, где в дальнейшем проводится профилактическая работа.

Принимая во внимание причины уходов детей, специалисты осуществляют психологическую экспертизу образовательных учреждений на выявление случаев жестокого обращения с обучающимися, воспитанниками.

Во исполнение решений, принятых межведомственной комиссией по профилактике правонарушений при Правительстве Хабаровского края, рабочей группой, возглавляемой Уполномоченным, выработан алгоритм межведомственного взаимодействия по случаям происшествий с участием несовершеннолетних.

Документ определил порядок действий органов системы профилактики правонарушений при свершении фактов противоправных действий в отношении детей, а также при выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в комплексе медико-социальных услуг, разработке индивидуальных программ социальной реабилитации пострадавшему от противоправных деяний ребенку и его семье, оказании педагогической, психологической, юридической помощи, в том числе в целях профилактики суицидального поведения подростков.

Уполномоченный отмечает, что в связи со значительной активизацией работы Мониторингового центра, расширением его задач, требуется увеличение его штатной численности, создание филиалов в городе Бикине и городе Советская Гавань, а также расширение на территории края сети учреждений с возможностью круглосуточного пребывания в них несовершеннолетних, ставших жертвами преступлений или открытие центров временного размещения несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, к задачам которых относится оказание социальной и психолого-педагогической помощи.

Одним из вариантов решения данного вопроса могла бы стать реструктуризация и реформирование сети учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с уменьшением числа воспитанников.

Проблемы защиты детей от преступлений в Хабаровском крае также активно обсуждаются на общественно-значимых и научных мероприятиях. Так, на межрегиональной научно-практической конференции «Преступления против семьи и несовершеннолетних. Уголовно-правовые проблемы и пути их решения», инициированной Пятым факультетом повышения квалификации с дислокацией в городе Хабаровске Академии Следственного комитета Российской Федерации 19 ноября 2014 года, Уполномоченный выступил с докладом «О роли государственных органов в профилактике преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних».

Особое внимание преступлениям, совершаемым в отношении несовершен-

нолетних, было уделено на Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы теории и практики противодействия преступлениям против личности» 18 апреля 2014 года в Дальневосточном юридическом институте МВД РФ, которая стала площадкой для диалога работников правоохранительных органов, научного и студенческого сообщества по вопросам законности, безопасности и правопорядка.

Следует отметить, что любые преступления против личности, в особенности маленьких граждан, должны рассматриваться как угроза национальной безопасности государства. В сфере обеспечения права ребенка на жизнь и безопасность должны быть задействованы все субъекты общества во избежание проявления возможных форм насилия над несовершеннолетними: физического, сексуального, психического, социального.

В связи с этим Уполномоченный считает необходимым принятие краевой программы по защите детей и семьи от жестокого обращения и насилия. Такие программы уже реализуются в части регионов, в том числе в Приморском крае.

Документ поможет скоординировать работу в сфере совершенствования нормативной правовой базы, регулирующей деятельность по профилактике жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних; в работе по выработке организационных мероприятий по повышению эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в предупреждении жестокого обращения и насилия в отношении детей; информационному обеспечению и правовому просвещению несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) по вопросам профилактики и защиты от насилия и жестокого обращения.



**ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ  
И УЧАСТИЕ ДЕТЕЙ В ПРИНЯТИИ  
РЕШЕНИЙ**







**ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ И УЧАСТИЕ ДЕТЕЙ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ**

Возможность участия детей в принятии общественно значимых решений и овладение навыками защиты своих прав, реализация права ребенка быть услышанным являются необходимыми атрибутами XXI века.

Право несовершеннолетних на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы, закреплено в Конвенции о правах ребенка. Содействие в этом на местном, национальном и международном уровнях является одной из целей Стратегии Совета Европы по защите прав ребенка на 2012-2015 годы.

Основные положения направления, реализуемого в России, отражены в пункте VII Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы «Дети – участники реализации Национальной стратегии», в Хабаровском крае – определены Распоряжением Губернатора Хабаровского края от 10.10.2012 № 515-р в Краевой стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Уполномоченный, в свою очередь, активно содействует участию детей в принятии решений на региональном уровне, учитывая, что обсуждение вопросов и проблем, связанных с обеспечением ключевых факторов детствосбережения, требует вовлечения в дискуссию всех групп населения, в т.ч. детей, с учетом их социальной зрелости, возрастных и психологических возможностей.

С 2012 года в крае действует Детский общественный совет при Уполномоченном. На счету объединения десятки реализованных мероприятий и внесенных предложений по улучшению положения несовершеннолетних в регионе. Такое участие молодежи в принятии общественно значимых решений на местном уровне строится на главном принципе – открытом диалоге между детьми и детским омбудсменом.

На заседаниях активисты предлагают новые идеи в деле правового просвещения своих сверстников и продвижения принципов Конвенции ООН о правах ребенка, повышающих уровень знаний о собственных правах, а также обращают внимание на волнующие их темы, как общего, так и частного характера.

В процессе формирования правового сознания детей они используют интерактивные формы воспитания уважения к праву, глубокого осознания и понимания каждым несовершеннолетним своих прав и обязанностей, а также развития способности осуществлять эти права и уважать права других. Участники оценивают значение степени правового сознания личности, как регулятора ее поведения, учитывая, что правовая безграмотность – одна из причин правонарушений и преступлений несовершеннолетних.

По мнению ребят, в настоящее время назрела необходимость создания все-российской Интернет-площадки для общения молодого поколения. Наполнять его должны креативные, творческие проекты, создаваемые самими детьми под руководством взрослых с целью поиска партнеров в их реализации, интересные новости «из мира детства», полезные рубрики, ссылки, чат для свободного общения.

Безусловно, активисты ставят перед собой социальную миссию такого ресурса – размещение информации по привлечению волонтеров, готовых оказывать без-

возмездную помощь нуждающимся, продвижение и распространение на территориях других субъектов проектов, обладающих определенной социальной ценностью, призванных объединить усилия всего населения, привлечь внимание к самым актуальным проблемам общества, духовно-нравственного воспитания.

Всероссийской дискуссионной площадкой стал Детский форум «Дети! Россия! Будущее!» в г. Калуге 10-11 сентября 2014 года, организованный Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астаховым. В течение двух дней в решении «детских» проблем звучали «недетские» предложения.

На межрегиональной конференции Хабаровский край представили члены Детского общественного совета при Уполномоченном под руководством краевого детского омбудсмана. В работе Форума также приняли участие Уполномоченные по правам ребенка из различных регионов России, представители Федерального Собрания Российской Федерации, профильных министерств и ведомств, эксперты и специалисты в области воспитания несовершеннолетних, представители общественных объединений.

Вся программа была посвящена вопросам воспитания и социализации детей. На круглых столах и дискуссионных площадках дети уверенно высказывались по актуальным темам: образование, патриотическое и спортивное воспитание, самоуправление в школах, волонтерство, подростковая преступность, проблемы детей с ограниченными возможностями здоровья.

Логическим продолжением обсуждения проблем детства стал Детский форум «Дети! Будущее! Хабаровский край!», прошедший по инициативе Уполномоченного и МАУ ДОД «Дворец детского творчества «Маленький Принц» 22 ноября 2014 года в городе Хабаровске.

В рассмотрении форм и способов участия детей в решении актуальных вопросов приняли участие не только школьники Хабаровского края с активной жизненной позицией, члены детских общественных объединений, школьного самоуправления, волонтерского движения, но и представители власти региона – заместитель председателя Правительства Хабаровского края по вопросам внутренней политики В.В. Марценко, первый заместитель председателя Законодательной Думы Хабаровского края С.Л. Луговской, министр образования и науки края А.Г. Кузнецова, Уполномоченный по правам ребенка С.Л. Жукова.

Лидеры молодежного сообщества проявили заинтересованность в открытом диалоге со своими сверстниками и первыми лицами края, выразили собственную позицию по темам заседания. Круг вопросов, рассмотренный на Форуме, был достаточно широк: от содержания школьного образования до проблем многокультурного мира. Особое внимание обращено на темы образования, семьи и нравственного воспитания, подтверждению тому стали выдвинутые инновационные предложения в этих направлениях.

К примеру, в сфере образования участниками предложено устраивать публичное обсуждение проектов, законов, предполагающих нововведения в области образования, с приглашением детей, в том числе используя площадку Детского

общественного совета при Уполномоченном; создать площадку «От идеи – до реализации» для продвижения бизнес и социальных проектов, инициированных самими молодыми людьми, в том числе с техническими видами досуга; организовывать совместные тематические уроки знаний, семейных взаимоотношений для родителей и учащихся с целью правового просвещения, укрепления родственных связей и другое.

В направлении гражданско-правового воспитания: сохранять и увеличивать число военно-патриотических клубов и объединений, чья деятельность направлена на формирование патриотического сознания молодежи, привлекая к их работе большее число молодежи; возродить кадетские школы и кадетские классы с целью создания условий для целенаправленного формирования качеств личности воспитанников, необходимых для служения Отечеству на гражданском и военном поприще; привлекать молодежь к участию в мероприятиях и соревнованиях, формирующих командный дух, развивающих физическое и моральное здоровье («Зарница», «Орленок»).

По вопросу семейного воспитания: ввести в практику образования учебного курса по вопросам семьи «Семьеведение», «Психология семьи», «Этика и психология семейной жизни», разрабатывать программы и учебники по курсу, обучать будущей семейной жизни, подготавливать к ответственному родительству; организовать конкурс «Традиции семьи», направленный на укрепление и развитие института семьи, повышение статуса отцовства и материнства в обществе; в средствах массовой информации популяризировать семейные ценности и традиции, публиковать материалы, направленные на повышение роли семьи в духовно-нравственном воспитании детей.

В ходе работы Детского форума активисты также ответили на вопросы, касающиеся соблюдения их прав, которые позволили Уполномоченному проанализировать отношение подростков к защите собственных интересов.

Мнение детей, по их представлению, учитывается в основном по всем вопросам жизнедеятельности, но в разной мере. По ответам большинства молодых людей равенство соблюдается в таких жизненно важных вопросах, как учеба, выбор образовательного заведения, будущей профессии (83%); приобретение вещей, одежды (75%); и в целом по всем аспектам, касающимся жизни учащихся (65%). Более половины из них удовлетворены учетом взрослыми их мнений относительно сугубо личных вопросов, связанных с проведением свободного времени, отдыха и досуга, личной жизни, выбора друзей.

Однако при разрешении конфликтов в семье или школе мнение детей учитывается наравне со взрослыми только у половины опрошенных. По вопросам о выборе места жительства, переезда поддержку своего мнения у взрослых нашла только третья часть подростков.

Большинство участников Детского форума имеют потенциал гражданской активности, который они реализуют в различных формах в школе, районе и крае. Основные усилия актива направлены на помощь в организации и проведении мероприятий разного уровня.

Между тем, стоит отметить, что правом на включение в состав общественных объединений и организаций, особенно волонтеров, воспользовалась лишь незначительная часть школьников. В то же время желание участвовать в мероприятиях волонтерского плана выразила половина собравшихся. Следовательно, задача органов власти, педагогической и родительской общественности помочь детям в организации такого рода деятельности.

Резолюция, принятая по итогам Форума, направлена на рассмотрение в органы исполнительной и законодательной власти края, а также в заинтересованные организации, деятельность которых обращена на обеспечение благополучия несовершеннолетних.

Традиционной формой правового просвещения детей активистами Детского совета стало проведение ежегодных праздничных мероприятий, посвященных Всемирному дню ребенка и Международному дню защиты детей. Так, 23 ноября 2014 года в торговом центре «Энергоплаза» состоялась акция «Тайна планеты Права», посвященная 25-летию принятия Конвенции ООН о правах ребенка.

Большой торговый центр на время проведения мероприятия превратился в космический корабль, который собрал детей и их родителей в увлекательное путешествие по миру детских прав.

Площадка позволила привлечь к участию семьи с детьми, воспитанников детских домов г. Хабаровска, посетителей центра. Более 500 человек в разных формах за время проведения акции были проинформированы о правах несовершеннолетних граждан и обязанностях их соблюдения.

Путешествуя по станциям с таинственными названиями «Вершина здоровья», «Телеспутник», «Звездное фото», «Ракета знаний» мальчики и девочки проверяли свои познания в области детского права вместе со специалистами Центральной городской библиотеки им. А.П. Гайдара, становились участниками телесюжетов, отвечая на вопросы корреспондентов детской студии телевидения «Хабаровск», получали новые знания о своем здоровье благодаря студентам и преподавателям Дальневосточного государственного медицинского университета.

Члены Детского совета предоставили возможность юным участникам заглянуть в Лабиринт права. Право на образование, мир, здоровье, жизнь, семью – об этих и многих других правах в играх увлеченно рассказывали волонтеры, освящая основные пункты Конвенции о правах ребенка. Также для гостей праздника прошел культурный флэшмоб, в котором творческие коллективы города в режиме нон-стоп демонстрировали реализацию права на творчество.

Не вызывает сомнения, что сегодня для всех институтов общества особую роль приобретают вопросы правового просвещения, формирования правовой культуры детей. В современных условиях крайне необходимо вырабатывать у детей мировоззрение, основанное на уважении к закону, знании прав человека и умении найти пути решения жизненных проблем. Однако в силу возраста несовершеннолетние не имеют достаточно полного представления о своих правах. Поэтому важную роль в формировании правовой грамотности должны играть педагоги дошкольных образовательных учреждений, так как именно в дошколь-



ный период, наряду с изучением основ нравственности и норм поведения, возможно эффективное усвоение детьми правовых знаний.

К сожалению, большинство родителей считает необходимым знакомить своих детей с их правами только в школьном возрасте. Об этом свидетельствуют результаты опроса «Права детей в оценках жителей Хабаровского края».

Так, по итогам анализа исследования примерно половина родителей (47,4%) отмечают возможность обучению детским правам в начальной школе (7-12 лет), еще треть (31,5%) связывает знакомство со средней школой (13-15 лет). Лишь 14,4% родителей считают необходимым говорить с детьми об их правах в дошкольном возрасте.

При этом, как подчеркивают эксперты, во-первых, это знакомство должно проходить в доступной и понятной форме для ребенка (например, в игровой для дошкольников, и по специально разработанным психологами и педагогами программам); во-вторых, наряду с правами, ребенка необходимо знакомить и с его обязанностями, тем самым формируя его ответственность.

При осуществлении своей деятельности в сфере правового просвещения Уполномоченным используются интерактивные, диалогические формы и методы для развития компетенций детей: интеллектуально-игровой конкурс среди школьников «Перекресток мудрого закона» в краевой библиотеке им. Н.Д. Наволочкина; акция, направленная на популяризацию прав детей и развитие гармоничных семейных отношений в Детском санатории «Амурский» «Что умею, научу»; «День открытых дверей» в Законодательной Думе Хабаровского края, посвященный 25-летию со дня принятия Конвенции ООН о правах ребенка и другие.

Совместно с рядом коммерческих организаций проводятся благотворительные мероприятия для нуждающихся категорий детей: спектакль «Волшебник изумрудного города» в Хабаровском краевом театре драмы и комедии, новогодний утренник «Почтовый Новый год» во Дворце культуры профсоюзов.

В рамках действующих соглашений о сотрудничестве со структурами, ответственными за вопросы детства, Уполномоченным организуются мероприятия по правовому просвещению населения. Например, в День семьи, любви и верности совместно с Отделением пенсионного фонда Российской Федерации по Хабаровскому краю состоялся комплексный прием граждан с детьми по оказанию правовой помощи «Семейный день знаний».

Владельцы сертификата на материнский капитал, многодетные матери, родители детей-инвалидов и другие категории граждан с детьми смогли получить консультации по вопросам пенсионного и социального обеспечения, реализации в крае жилищных социальных программ, получения детьми образовательных услуг.

На одной площадке прием взрослых и детей вели Уполномоченный, специалисты пенсионного фонда, Хабаровского регионального отделения Фонда социального страхования, министерства социальной защиты населения края, министерства строительства, представители Дальневосточного банка «Сбербанка России».

В День правовой помощи детям, 20 ноября, Уполномоченным и сотрудниками Государственного юридического бюро Хабаровского края были организованы консультации граждан по вопросам защиты прав и законных интересов детей. Необходимую помощь получили дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, а также опекуны, попечители, усыновители и родители, которые только хотят взять в семью приемного ребенка.

Особое внимание детским правозащитником уделяется безопасности детей на дорогах. По инициативе Уполномоченного и Дальневосточной ассоциации автомобильных школ с 2011 года организуются детские автоагитпробеги «Безопасная дорога в школу» с участием широких кругов общественности. Такие акции стали традиционной формой привлечения внимания власти и гражданского общества к проблеме безопасности дорожного движения и проблемам детства в целом; сами юные жители края охотно в них участвуют, используя интерактивные формы обучения сверстников общеизвестным правилам на «уроках безопасности». Во всех населенных пунктах маленькие жители получают фирменные фликеры Уполномоченного, призванные предотвратить дорожно-транспортные происшествия с участием несовершеннолетних.

Примером эффективного мониторинга состояния подходов к школе может служить обустройство регулируемого пешеходного перехода через федеральную трассу М-60 в с. Отрадное Вяземского района по результатам первого детского автопробега г. Хабаровск – г. Бикин – г. Хабаровск.

2 сентября 2014 года состоялся очередной автопробег, в котором Уполномоченный вместе с курсантами юношеских автомобильных школ, сотрудниками Госавтоинспекции и представителями общественности проследовали по маршруту г. Хабаровск – г. Комсомольск-на-Амуре – г. Амурск в целях профилактики детского дорожно-транспортного травматизма и привития детям навыков безопасного поведения на улицах и в транспорте, а также пропаганды правил дорожного движения.

Расширяя осведомленность граждан в правовых вопросах, обеспечивая возможность доступа к получению информации о защите гарантированных государством прав и свобод, Уполномоченный издает информационные раздаточные материалы, содержащие актуальные сведения для различных категорий граждан с детьми: буклеты «На защите детства»; листовки, отражающие перечень служб помощи семье и детям; брошюры, разработанные совместно с Государственным юридическим бюро Хабаровского края «Защитим права ребенка», «25-летие принятия Конвенции ООН о правах ребенка», наполненные основными положениями законодательства в сфере детства; буклеты «Безопасный Интернет», выпускающиеся во взаимодействии с отделом «К» УМВД России по Хабаровскому краю.

Не менее важным направлением в комплексе мер по повышению правовой культуры населения Уполномоченный считает просветительскую работу в СМИ, используя их как инструмент выработки должного отношения к детям. Детский омбудсмен регулярно публикует актуальную информацию в региональных средствах массовой информации, участвует в правовых программах для родителей

и детей в эфире радио «Восток России», выступает по темам в телепередаче «Свободное время» на ИТА «Губерния», ведет рубрики «Права ребенка» в журнале для родителей «Цветы жизни», информационном семейном журнале «Песочница». Традиционными в выпусках информационной программы «Дети+» Хабаровской детской студии телевидения являются комментарии Уполномоченного.

Нередки случаи, когда сами СМИ формулируют правовые запросы граждан. В марте и ноябре 2014 года детский омбудсмен принял участие в онлайн-конференциях на городском Интернет-портале «MoiGorod.ru», где в режиме реального времени жители смогли получить оперативные консультации правозащитника. Задать интересующие вопросы родители также смогли в ходе горячей линии краевой общественно-политической газеты «Тихоокеанская звезда».

Информация о деятельности и сведения, касающиеся защиты прав детей, оперативно размещаются на официальных сайтах [www.deti.khv.ru](http://www.deti.khv.ru) и [habarovsk.rfdeti.ru](http://habarovsk.rfdeti.ru)

По мнению Уполномоченного, работа по правовому просвещению должна основываться на сохранении существовавших ранее традиций пропаганды правовых знаний, а также предусматривать внедрение новых форм вовлечения молодежи в формирование знаний собственных прав и законных интересов, устойчивого положительного мнения о законе и правоохранительной деятельности.

Правильное воспитание ведет к созданию культурного, социально активного и законопослушного общества. Правовое просвещение следует понимать как целенаправленную деятельность государства и общества в целях противодействия правовому нигилизму и обеспечения процесса духовного формирования личности.

Однако в крае до сих пор не принят документ, призванный систематизировать масштабную работу всех заинтересованных структур. Уполномоченный отмечает необходимость принятия на территории региона Концепции правового просвещения на период до 2020 года, разработанной Общественным советом при Уполномоченном по правам человека в Хабаровском крае, в состав которого входит детский омбудсмен.

Существует также потребность в широком распространении сведений о совокупности узаконенных возможностей для семей с детьми, санкционированных, регулируемых и охраняемых государством, принятых на международном, федеральном и региональном уровнях среди населения края. Уполномоченным наблюдается слабая информированность граждан об имеющихся службах и механизмах защиты прав и законных интересов детей, о чем свидетельствуют обращения заявителей и проводимые общественные мероприятия.

Транслятором правовой информации помимо органов государственной власти, системы образования и семьи должны выступать средства массовой информации, от которых требуется проведение широкой информационно-просветительской кампании по пропаганде культурных и социальных ценностей. Такую кампанию следует реализовывать в соответствии с ориентацией на социальные цели и приоритетные задачи просветительской деятельности с учетом специфики интересов и потребностей всех категорий населения.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Дети – самый ценный ресурс любого общества. Задача государства и его социальных институтов – обеспечить для полного и гармоничного развития ребенка возможность расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания.

Благополучие детей зависит от того, насколько соблюдаются их права, насколько уважается приоритетное право родителей защищать и воспитывать своего ребенка, реализуются меры по оказанию помощи семьям, имеющим детей.

Несмотря на то, что в целом в Хабаровском крае принимаются необходимые меры по обеспечению прав и интересов ребенка, Уполномоченный отмечает, что имеют место как отдельные факты нарушения прав детей, так и системные недостатки, не позволяющие в полной мере говорить о благополучии каждого ребенка в крае. В ходе выполнения своих обязанностей Уполномоченному нередко приходится координировать вопросы межведомственного взаимодействия по проблемам обеспечения прав и законных интересов детей между государственными органами, силовыми структурами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и гражданами.

Этому способствует и тот фактор, что Уполномоченный не связан ведомственными интересами, независим в рамках своих полномочий, что позволяет вовлекать в конструктивный диалог всех тех, от кого зависит решение проблем, кто может оказать посильную помощь.

Команда единомышленников из профессиональных юристов – сотрудников аппарата, общественных деятелей – членов Общественного экспертного совета, Детского общественного совета, общественных помощников в районах края, представителей некоммерческих организаций, религиозных конфессий и бизнеса помогают рождению и продвижению вперед важных решений во благо детей.

Не первый год Уполномоченным используются эффективные технологии для вовлечения в деятельность по профилактике детского неблагополучия наиболее активных представителей гражданского общества путем подключения их к реализации разнообразных общественных проектов, таких, например, как «Повышение качества жизни многодетных семей в Хабаровском крае: Новые решения», получившим одобрение со стороны Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахова и Председателя Государственной Думы С.Е. Нарышкина.

Большое внимание уделено защите прав детей, пострадавших от насилия и жестокости, выяснению причин и условий, способствовавших совершению противоправных деяний, а также выработке механизмов противодействия возникновению данных фактов. Результатом объемной проведенной работы стал принятый алгоритм межведомственного взаимодействия по случаям происшествий с участием несовершеннолетних, определивший порядок действий органов системы профилактики правонарушений при указанных случаях, а также при оказании помощи указанной категории лиц.

Необходимо отметить и еще один фактор, который получил активное развитие в 2014 году: при неоспоримом приоритете решения проблем детей из семей



группы «риска», велась активная работа с детьми группы «норма». Ведь именно эти семьи являются стратегическим ресурсом региона. Поэтому особый акцент в деятельности Уполномоченного сделан на содействие совершенствованию механизма обеспечения прав и законных интересов этой самой многочисленной категории детей: на получение достойного образования, социальных услуг, на усиление гарантий сохранения их жизни и здоровья.

Важное место в деятельности Уполномоченного в 2014 году занимала общественно-просветительская работа. В рамках ее выполнения расширились связи с общественными организациями региона, осуществляющими свою деятельность в сфере детства. Во взаимодействии с руководителями органов местного самоуправления, образования и образовательных учреждений проводились мероприятия по правовому просвещению в школах. Все активнее использовались возможности сайта Уполномоченного, на страницах которого велось консультирование и правовое просвещение жителей Хабаровского края, осуществлялось информирование общественности о состоянии вопросов соблюдения прав детей и о непосредственной работе Уполномоченного, проводились творческие конкурсы.

Особым направлением деятельности явился также анализ проблем в обеспечении прав и законных интересов детей, вызванных существующими пробелами в действующем законодательстве. Результаты этой работы основывались на анализе обращений граждан и различных организаций по вопросам нарушений прав ребенка. В ходе нормотворческого процесса осуществлялась экспертиза проектов региональных и муниципальных нормативных правовых актов. Выработанные рекомендации направлялись в соответствующие органы для дальнейшего рассмотрения.

В настоящем докладе приведена информация о соблюдении прав и законных интересов детей в Хабаровском крае в 2014 году, проанализированы системные проблемы, которые препятствуют реализации отдельных прав ребенка, условия и причины их возникновения, а также отражены результаты основной деятельности Уполномоченного и его рекомендации по улучшению ситуации в отдельных сферах государственной политики детствосбережения.

**Уполномоченный по правам ребенка  
в Хабаровском крае**



**С.Л. Жукова**














**Уполномоченный по правам ребенка  
в Хабаровском крае**

**Адрес:** 680000, г. Хабаровск,  
ул. Муравьева-Амурского, д. 32  
**тел./факс:** 8 (4212) 302-301  
**e-mail:** [habarovsk@rfdeti.ru](mailto:habarovsk@rfdeti.ru)  
**сайты:** <http://habarovsk.rfdeti.ru>,  
[www.deti.khv.ru](http://www.deti.khv.ru)